

Hlavní mezníky projektu ZEVO Chotíkov

1) Příprava projektu v širším kontextu

V 06/2003 byla zpracována Studie proveditelnosti, která měla prověřit možnosti řešení nakládání s SKO americkou firmou HDR Engineering, Inc. Závěrem studie bylo, že v Plzeňském kraji je možné spalovat až 100 000 tun odpadu ročně a vyrábět z něj energii.

Příprava projektu ZEVO Chotíkov (Zařízení na energetické využití odpadů) byla však v podstatě zahájena již převzetím provozu skládky TKO v Chotíkově u Plzně v roce 2003. Tzn. Plzeňská teplárenská, a.s. začala nakládat s komunálním odpadem, pocházejícím z města Plzně a přilehlého okolí. Jedná se tedy o stejného zájmového území, ze kterého se počítá dovážet odpad do budoucího ZEVA. Jako budoucí investor tímto krokem Plzeňská teplárenská, a.s. vstoupila do odvětví odpadového hospodářství, naučila se tak zacházet s SKO.

Usnesením RMP v působnosti valné hromady společnosti Plzeňská teplárenská, a. s., č. 928 ze dne 25. 6. 2009 a č. 906 ze dne 24. 6. 2010 byl dán managementu společnosti úkol zahájit přípravu výstavby spalovny komunálního odpadu a řešit tím tak část odpadové hospodářství města Plzně.

2) Soulad s plánem odpadového hospodářství Plzeňského kraje

ZEVO Chotíkov je v souladu s Plánem odpadového hospodářství Plzeňského kraje, jež byl schválen v roce 2005. Projekt v rámci samotného plánu odpovídá kombinované variantě (recyklační zařízení, MBU + energetické využití v ZEVO – podrobný popis varianty je v samotném plánu odpadového hospodářství). Zmíněná varianta byla posouzena procesem SEA. V ZEVO Chotíkov bude tedy energeticky zhodnocována nerecyklovatelná část komunálního odpadu. Podrobněji je uvedená varianta rozpracována ve „**Studii proveditelnosti integrovaného nakládání s odpady v Plzeňském kraji**“ zpracované v r. 2011.

3) Průběh přípravy a její výstupy

V rámci přípravy projektu byly zpracovány následující dokumenty a uskutečnily procesy:

A) Studie proveditelnosti Chotíkov porovnání variant závodů na využití SKO.

Účelem této studie bylo posoudit možnost využití areálu Chotíkov pro umístění zpracovatelského závodu na využití SKO a provedení srovnání různých variant zpracování a využití smíšeného komunálního odpadu z technického a prostorového hlediska a vypracovat základní informace o jednotlivých variantách. Studie byla zpracována ve dvou variantách a výsledkem bylo doporučení realizovat zařízení v lokalitě skládky Chotíkov s kapacitou 95 000 tun ročně a roštovou technologií zpracování. Následně proběhlo v obci Chotíkov úspěšné referendum (září 2009).

B) EIA

Plzeňská teplárenská, a.s. dle platné legislativy zpracovala podklady a následně v roce 2010 požádala Krajský úřad Plzeňského kraje o projednání a vydání stanoviska vlivu záměru na životní prostředí (EIA). Proces byl ukončen ve zjišťovacím řízení a ze strany Krajského úřadu bylo konstatováno, že záměr nemá významný vliv na životní prostředí a nebude tedy dále posuzován podle zákona 100/2001 Sb. Tento postup i soulad s národní legislativou následně potvrdilo i MŽP. Nicméně ze strany Evropské komise bylo s Českou republikou zahájeno infringementové řízení pro nesoulad implementace nařízení EU v rámci této problematiky do národních legislativních podmínek. To mělo samozřejmě přímý dopad do projektu ZEVO Chotíkov. Žadateli tedy bylo sděleno, že pro pokračování v procesu získávání dotace je nutné projít posuzování vlivu na životní prostředí v plném rozsahu. V srpnu 2011 tedy žadatel znovu dobrovolně požádal Krajský úřad Plzeňského kraje o projednání a vydání stanoviska, tentokrát rovnou v plném rozsahu. Kladné stanovisko bylo získáno v únoru 2012. Projekt ZEVO Chotíkov má **tedy platné kompletní stanovisko EIA.**

C) Územní rozhodnutí a IPPC

Plzeňská teplárenská, a.s. obdržela dne 30. 11. 2012 platné územní rozhodnutí s nabytím právní moci a zároveň získala integrované povolení k provozu zdroje. Také již s nabytím právní moci. Aktuálně je vydané i územní rozhodnutí pro stavbu horkovodu.

D) Stavební povolení

V návaznosti na vydané rozhodnutí o umístění stavby bylo dne 2. 11. 2012 požádáno na stavebním úřadě v Nýřanech o vydání stavebního povolení. Předpoklad nabytí právní moci tohoto povolení se započtením zákonných lhůt pro možnost odvolání a lhůt pro rozhodování apod., je 23. 4. 2013 dle platného HMG.

E) Výběrové řízení

Kvalifikační fáze výběrového řízení byla vyhlášena dne 25. 2 2011. Kvalifikační podmínky následně splnily společnosti:

- ✓ ČKD PRAHA DIZ, a.s.
- ✓ Sdružení ZEVO Chotíkov (SMP CZ, Vinci Environment)
- ✓ Sdružení CNIM a VÍTKOVICE Power Engineering
- ✓ Kraftanlagen Munchen

Následně byly dne 2. května 2012 podány 3 nabídky a to od společností s následujícími nabídkovými cenami:

- ✓ Sdružení CNIM a VÍTKOVICE Power Engineering **3 132 164 780,- Kč bez DPH**
- ✓ Sdružení ZEVO Chotíkov (SMP CZ, Vinci) **2 333 000 159,- Kč bez DPH**
- ✓ ČKD PRAHA DIZ, a.s. **2 298 889 779,- Kč bez DPH**

Následně proběhla 3 kola projednávání nabídek, díky nimž se podařilo dosáhnout u některých uchazečů k poměrně zásadnímu snížení nabídkové ceny. Dne 22. 11. 2012 proběhlo veřejné otevírání obálek s finálními cenami, tzn.:

- ✓ Sdružení CNIM a VÍTKOVICE Power Engineering **3 132 164 780,- Kč bez DPH**
- ✓ Sdružení ZEVO Chotíkov (SMP CZ, Vinci) **2 257 065 021,- Kč bez DPH**
- ✓ ČKD PRAHA DIZ, a.s. **1 953 495 000,- Kč bez DPH**

27. 11. 2012 zasedla hodnotící komise (6 členů. Z toho 3 zástupci města Plzeň a 3 zaměstnanci PT a.s, a jako hosté 2 zástupci ze SFŽP), která na základě hodnotících kritérií provedla závěrečné hodnocení v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek a zadavateli jednomyslně doporučila pro výběr nejvhodnější nabídky, nabídku společnosti ČKD PRAHA DIZ, a.s. s cenou **1 953 495 000,- Kč bez DPH.**

4) **Financování ZEVO**

A) Dotace z fondů EU

Plzeňská teplárenská, a.s. připravila a podala žádost o finanční podporu ze strukturálních fondů EU. Žádost byla podána jak pro vlastní zařízení ZEVO Chotíkov, tak pro výstavbu horkovodu do soustavy CZT v Plzni. Proces tvorby vlastní žádosti, zejména pak studie proveditelnosti, finanční analýzy atd. i vlastní projekt byl kontrolován experty EU, tzv. JASPERS. Po téměř dvouleté spolupráci byl zmíněnými experty projekt kladně ohodnocen a doporučen pro další hodnocení v rámci evropské komise. Projekt byl zároveň schválen podpisem Ministra životního prostředí na české straně a do konce roku 2012 bude oficiálně odeslán do Bruselu. Zároveň byla podána žádost o poskytnutí dotace i na stavbu horkovodu.

B) Výběrové řízení na financování ZEVO Chotíkov a horkovodu Chotíkov

V červenci 2012 bylo vypsáno výběrové řízení na financování investice spalovny ZEVO Chotíkov a horkovodu Chotíkov a to výběrové řízení jednací s uveřejněním. Kvalifikační kolo bylo vyhodnoceno v měsíci září. Zúčastnilo se šest bank, přičemž všechny splnily kvalifikační kritéria. V polovině měsíce října byla odeslána výzva k podání nabídek zmíněným šesti subjektům. Nabídková dokumentace obsahovala kromě výzvy informační memorandum (údaje o Plzeňské teplárenské, a.s. a o uvedeném projektu), term-sheet (podrobná informace o parametrech budoucího úvěru), model výpočtu nabídkové ceny, seznamy týkající se možných budoucích zástav pro ručení v rámci úvěru, dlouhodobý plán PT, a.s., auditované roční závěrky za poslední tři účetní období, kopie daňových přiznání za poslední tři účetní období a aktuální závěrku za 9/2012. Nepředpokládá se zajištění úvěru ručením města Plzně. Původní datum podání nabídek bylo stanoveno na 30. 11. 2012. Na oficiální žádost účastníků výběrového řízení byl termín pro podání nabídek o 14 dní prodloužen na 14. 12. 2012. K uvedenému datu jsme obdrželi jedinou nabídku syndikovaného úvěru od konsorcia tří velkých českých bank. Zákon o VŘ připouští u sektorového zadavatele pokračovat ve VŘ i s jedinou nabídkou.

Jednání s EIB o možnostech financování ZEVO

Další alternativou pro financování uvedené investice je využití dlouhodobého úvěru od Evropské investiční banky (dále EIB). Plzeňská teplárenská, a.s. již více než rok jedná s EIB o konkrétních

možnostech financování uvedené investice. Bohužel se nyní jeví, že jednoznačným předpokladem pro získání uvedeného úvěru jsou garance od města Plzně respektive od Plzeňského kraje. Tuto podmínku nebude zřejmě možné ze strany PT, a.s. zajistit. Proto jsme požádali EIB o přehodnocení svého požadavku na rozsah garancí.

Finanční nároky související s CZT

Finanční nároky navržených nutných budoucích opatření na centrálním zdroji Plzeňské teplárenské, a.s. jsou uvedeny ve Strategii budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a.s., která je nedílnou součástí této důvodové zprávy v příloze č. 1

Finanční nároky ZEVO Chotíkov

Dosavadní vynaložené náklady na přípravu (zahrnují náklady na jednotlivé povolená procesy včetně dokumentací EIA, DUR, DSP, studie, zajištění věcných břemen včetně výkupů pozemků, PR aktivity, náklady na dotační proces, výběrové řízení, právní služby apod.) jsou ke konci roku 2012 ve výši cca 134 mil. Kč. Náklady jsou uvedeny jak pro ZEVO Chotíkov, tak i pro horkovod ZEVO.

Investiční náklady na ZEVO (bez horkovodu, nabídková cena z nejvýhodnější nabídky doporučená hodnotící komisí k výběru zadavateli.) jsou ve výši **1 953 495 000,- Kč bez DPH**. Kvalifikovaný odhad investice byl v úrovni **2 480 000 000 Kč bez DPH**. Jedná se tedy o velmi příznivou nabídkovou cenu. Rozdíl oproti předpokladu je tedy **526 505 tis. Kč**.

Předpokládané investiční náklady na horkovod včetně nutných úprav stávající rozvodné sítě na Severním předměstí v Plzni včetně vybudování předávací stanice jsou ve výši cca 360 až 400 mil. Kč bez DPH.

V rámci stavby ZEVO Chotíkov a horkovodu je nutné také uvažovat s výdaji na technický dozor investora, koordinátora BOZP a správce stavby. Z důvodu velikosti investice a dlouhé doby výstavby je předpoklad výše nákladů v desítkách mil. Kč. Přesná výše bude známa po provedení příslušných výběrových řízení.

Finanční krytí

Investice ZEVO Chotíkov (včetně horkovodu a propojení do stávající sítě, včetně výše uvedených výdajů na technický dozor, koordinátora BOZP apod. a včetně přípravné fáze) si vyžádá celkové finanční zdroje o objemu cca 2 500 mil. Kč. Cca 1 680 mil. Kč bude financováno prostřednictvím dlouhodobého investičního bankovního úvěru. Zhruba 820 mil. Kč (vč. 134 mil. Kč na přípravnou a projektovou fázi) bude kryto z vlastních zdrojů. Přičemž zásadní část uvedených prostředků bude připravena ve formě volných finančních zdrojů nakumulovaných na depozitních bankovních účtech. V případě čerpání dotace z OPŽP na spalovnu ZEVO se výše úvěru adekvátně sníží (na předpokládaných cca 1 145 mil. Kč). Strukturu financování pro alternativu bez dotace i s dotací zobrazují následující tabulky a grafy.

Struktura financování ZEVO (dle aktuální nabídkové ceny od potenc. generálního dodavatele ZEVO, vč. HV)

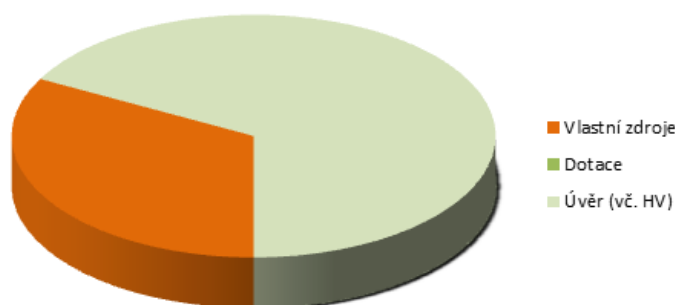
V případě, že nebude udělena dotace

v tis. Kč

Zdroj	Podíl na fin.	Celkem	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Vlastní zdroje	32,80%	820 000	5 000	12 000	75 000	42 000	220 000	320 000	146 000
Externí zdroje (celk.)	67,20%	1 680 000	0	0	0	0	390 000	800 000	490 000
Dotace (podíl na ext. zdrojích)	0,00%	0					0	0	0
Úvěr (vč. HV - podíl na ext. zdrojích)	100,00%	1 680 000					390 000	800 000	490 000
Celkem	100,00%	2 500 000	5 000	12 000	75 000	42 000	610 000	1 120 000	636 000

Zdroj	Podíl na fin.
Vlastní zdroje	32,80%
Dotace	0,00%
Úvěr (vč. HV)	67,20%
Celkem	100,00%

Financování ZEVO a HV Chotíkov



Struktura financování ZEVO

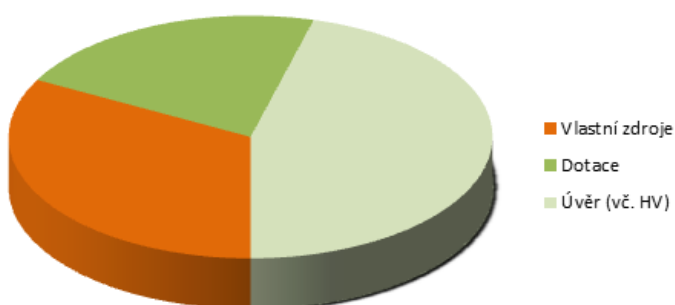
V případě poskytnutí dotace na ZEVO

v tis. Kč

Zdroj	Podíl na fin.	Celkem	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Vlastní zdroje	32,80%	820 000	5 000	12 000	75 000	42 000	220 000	320 000	146 000
Externí zdroje (celk.)	67,20%	1 680 000	0	0	0	0	390 000	800 000	490 000
Dotace (podíl na ext. zdrojích)	31,85%	535 000					200 000	200 000	135 000
Úvěr (vč. HV - podíl na ext. zdrojích)	68,15%	1 145 000					190 000	600 000	355 000
Celkem	100,00%	2 500 000	5 000	12 000	75 000	42 000	610 000	1 120 000	636 000

Zdroj	Podíl na fin.
Vlastní zdroje	32,80%
Dotace	21,40%
Úvěr (vč. HV)	45,80%
Celkem	100,00%

Financování ZEVO a HV Chotíkov



Rozbor stavu na trhu odpadového hospodářství

V současnosti jsou v České republice v provozu 3 spalovny komunálního odpadu.

TAB 1

Místo	Vlastník	kapacita t/rok	ceník Kč/t
ZEVO Malešice	Pražské služby, a.s.	215 000	2 310 - 5 600
Brno	Město Brno	240 000	1400 - 1600
Liberec	MVV energie BRD	96 000	1 400 - 2 700

Pozn. info z internetu, ceníkové ceny

Kapacita těchto zařízení však ani zdaleka nedostačuje pro likvidaci veškerého komunálního odpadu produkovaného na území ČR (cca 3 mio tun ročně - produkce odpadu na území ČR). Zbylé množství je tedy bez jakéhokoliv užítku, zejména energetického, skládkováno. Vzhledem k tlaku Evropské komise na postupné ukončení skládkování a přechod na jiné způsoby nakládání s odpady a samozřejmě také vzhledem k nedostatku fosilních paliv na trhu pro výrobu energií, je výstavba dalších zařízení ZEVO jedinou logickou cestou. Tato zařízení budou postupně vznikat v lokalitách, kde lze kromě elektrické energie vyrobené z tohoto odpadu uplatnit i energii tepelnou a vyrábět tak s maximální možnou efektivitou. A to ve velkých aglomeracích s vybudovanou soustavou centrálního zásobování teplem. Takovou lokalitou město Plzeň bezpochyby je.

Důležité je zmínit také fakt, že energetické využití komunálního odpadu není zatíženo emisními povolenkami a stává se tak zajímavou alternativou palivové základny Plzeňské teplárenské, a.s. na rozdíl od uhlí, které v systému obchodu s emisními povolenkami zahrnuje. V současné době již musí PT a.s. pro výrobu energií z uhlí povolenky každoročně nakupovat za nemalé a do budoucna těžko předvídatelné finanční prostředky a tím každoročně zvyšovat náklady (viz. Následující predikce TAB. 2). Je obtížné přesně predikovat vývoj ceny povolenky do budoucna, nicméně se dá předpokládat její růst. Pro účely této zprávy používáme predikci Komerční banky, a.s., jakožto jednoho z obchodníků s povolenkami.

TAB 2

Střednědobý výhled KB vývoje cen (€/tCO₂) z 20. listopadu 2012

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
EUA (€/tCO ₂)	9,3	10,9	11,9	12,6	12,8	13	13,5	14
dokup t CO ₂	270 566	335 680	397 528	431 457	482 224	529 027	575 389	621 279
tis. Kč	62 907	91 473	118 265	135 909	154 312	171 934	194 194	217 448

V současné době jsou v ČR v přípravě dva projekty – ZEVO Chotíkov (kapacita 95 000 t/rok) a EVO Komořany (Investor EPH, kapacita 150 000 t/rok).

Současná a budoucí legislativa

Nutná podmínka technicko- ekonomické funkčnosti projektů ZEVO je zajištění dostatečného množství odpadu. Spalovny odpadů musí být tedy konkurenceschopné skládkám komunálního odpadu. Postupné znevýhodňování skládkování a umožnění vzniku kapacit pro energetické využívání komunálního odpadu s následným zákazem skládkování (požadavek EU) je navržen v novém zákoně o odpadech, resp. jeho novele. Ten však dosud není schválen. Vzhledem k tomuto je zajištění odpadu vnímáno jako hlavní riziko projektu. Na druhou stranu je potřeba vzít v úvahu fakt, že díky významně nízké nabídkové ceně pro výstavbu ZEVa v případě přiznání finanční podpory ze strany EU se toto riziko snižuje a projekt se stává konkurenceschopnější i za současného stavu. Je potřeba respektovat riziko nepřijetí platné legislativy v ČR a neplnit tak normy EU. V takovém případě by bylo nutné snížit „výkupní“ cenu za likvidaci tuny komunálního odpadu v ZEVu na hodnotu cca 900 - 1100 Kč/tunu. (průměrná cena za uložení v 2013). V tomto případě by pak prostá návratnost vložených

investic přesáhla hranici 15 let. V legislativním plánu vlády (květen 2013) je zařazena novela „Zákona o odpadech“ v následujících parametrech.

Níže je uveden plánovaný růst poplatku za skládkování odpadu kategorie „O“ komunálního a odpadu podobného komunálnímu odpadu na skládku dle podkladů vydaných Ministerstvem životního prostředí ČR ze srpna 2012 :

TAB 3.

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Poplatek [Kč / tunu]	1200	1600	1800	2000	2220	2400	2600	2700	2750	2800	2850	2900

Přijetím této normy by návratnost vložených investic byla stanovena do cca 10 let.

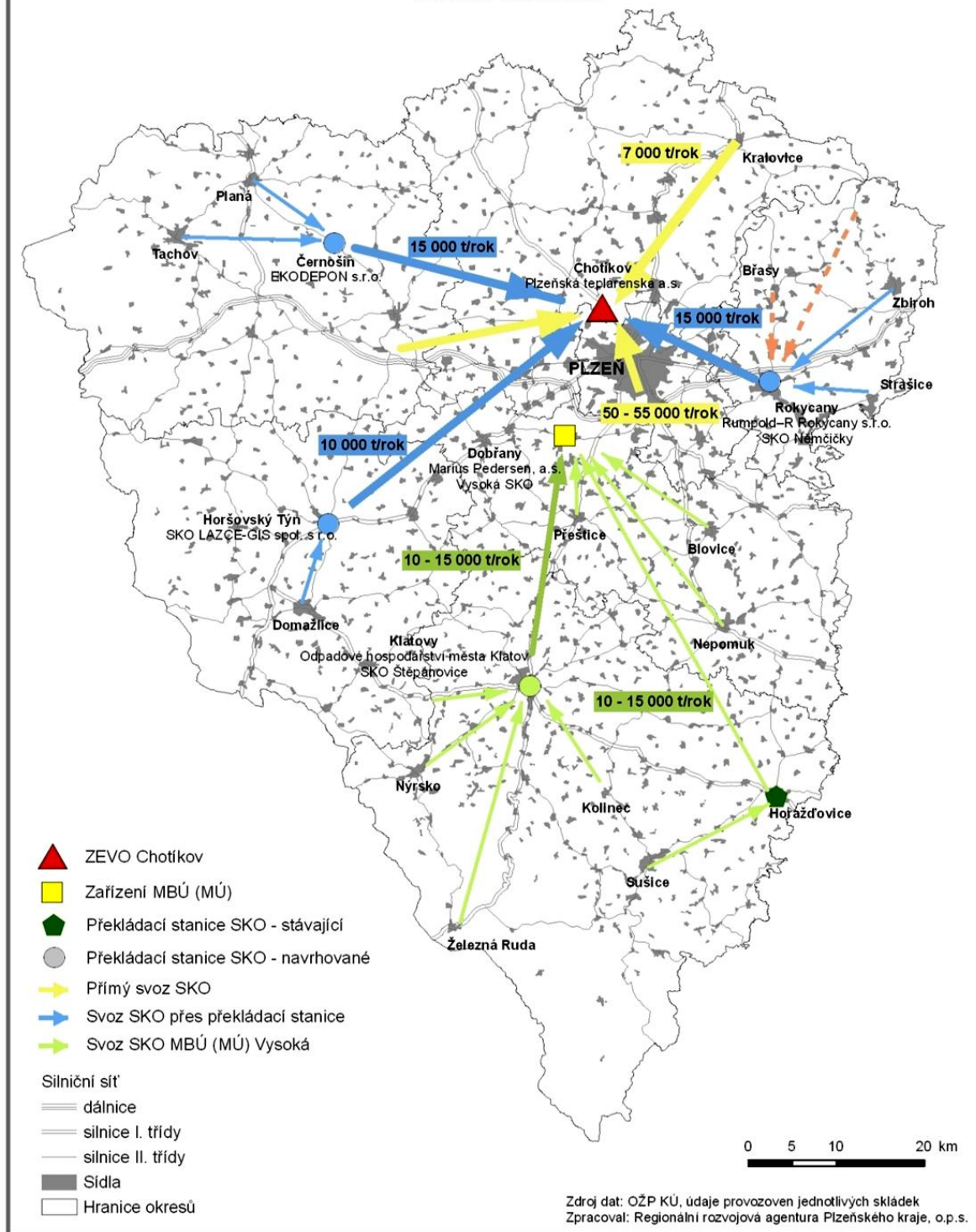
Základní informace o odpadovém hospodářství (čerpáno ze studie ISN Plzeňského kraje)

Tab 4 Celková produkce komunálních odpadů včetně produkce SKO, OO, papíru, skla a plastů v letech 2002 – 2009 (tuny)

2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
235 820	218 772	242 358	231 841	213 352	222 583	226 862	246 017

Návrh systému nakládání se směsným komunálním odpadem z obcí a měst v Plzeňském kraji po roce 2016

Základní varianta č.1



Zpracovalo dne 6.12.2013 (aktualizováno 7.1.2013):

Vedení Plzeňské teplárenské,a.s