

D ů v o d o v á z p r á v a

1. Název problému a jeho charakteristika

Projednáni a schválení „Strategie budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a. s.“ na základě žádosti společnosti Plzeňská teplárenská, a. s. o svolání mimořádné valné hromady v této věci

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

Primátor města Plzně obdržel dopis, ve kterém informuje generální ředitel společnosti Plzeňská teplárenská, a. s. o usnesení z jednání představenstva dne 10. 12. 2012 ve věci svolání mimořádné valné hromady společnosti z důvodu projednání a schválení materiálu „Strategie budoucího provozu a vývoje PT, a. s. (včetně výstavby ZEVO Chotíkov“ a to v termínu nejpozději do 24. 1. 2013.

V příloze dopisu a také této důvodové zprávy jsou materiály „Strategie budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a. s. a „Hlavní mezníky projektu ZEVO Chotíkov“, které poskytují základní sumarizaci aktuálního vývoje oblasti energetiky a postavení společnosti Plzeňské teplárenská, a. s., které jsou manažerským výstupem rozsáhlé studie zpracované společností Euroenergy. Základními mezníky pro budoucí provoz a vývoj společnosti Plzeňská teplárenská, a. s. jsou zejména legislativní opatření týkající se ekologizace provozu, nejistota dostupnosti paliv, dožívání stávajících zařízení a technologických celků a zvyšování přímé i nepřímé daňové a poplatkové zátěže. Na základě těchto zásadních skutečností je nutné nastavit pravidla a směr budoucího provozu a vývoje společnosti. Zásadním aspektem v tomto procesu je také aktuálně připravovaný projekt Zařízení pro energetické využívání odpadů v lokalitě skládky odpadů Chotíkov, které je v podstatě připraveno k realizaci. Plzeňská teplárenská, a. s. na tomto projektu pracuje dlouhodobě a v současné době je nutné rozhodnout o realizaci této významné investice a to za situace možnosti získání podpory z fondů EU případně Evropské investiční banky (EIB). Dalším významným aspektem je dosažená cena investice v zadávacím řízení, která je významně nižší než očekávané projektované náklady. Na základě dostupných informací lze důvodně předpokládat, že tato situace se v budoucnosti nebude opakovat.

Termíny realizace opatření na CZT

Hlavní milníky v rámci budoucích úprav na centrálním zdroji jsou uvedeny ve Strategii budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a.s., která je nedílnou součástí této důvodové zprávy v příloze č. 1

Termíny realizace ZEVO Chotíkov

Aktuální harmonogram přípravy a realizace projektu ZEVO Chotíkov včetně výstavby horkovodu a propojení s centrální soustavou zásobování teplem v Plzni je postaven na předpokladu čerpání investiční podpory EU.

Právě z Operačního programu Životní prostředí, do kterého byla podána žádost o podporu pro projekt ZEVO Chotíkov, vyplývá konečný termín pro proinvestování finančních prostředků, resp. uvedení zařízení do provozu. Tímto termínem je konec roku 2015. Se

zahájením stavby se počítá ihned po obdržení stavebního povolení, tedy v dubnu 2013. Stavba horkovodu bude probíhat paralelně s výstavbou vlastního ZEVA.

Za realizaci stavby bude zodpovědná společnost Plzeňská teplárenská, a.s.

Dopady realizace spalovny ZEVO Chotíkov do hospodaření Plzeňské teplárenské, a.s.

Pro posouzení vlivu výstavby a financování ZEVO Chotíkov je důležité zmínit důležitý předpoklad a to budoucí nárůst ceny za ukládání odpadu. Spalovna odpadů by se při nárůstu ceny za ukládání odpadu na skládky, který deklaruje MŽP, stala lépe konkurenceschopnou a ekonomika projektu by se výrazně zlepšila. V hodnocení dopadů projektu uvažujeme spíše pesimistickou variantu, kdy cena za likvidaci odpadu se předpokládá v roce spuštění spalovny ZEVO Chotíkov (rok 2016) na úrovni 1200 Kč/t s 10% ročním nárůstem poplatků za uložení odpadu.

Další zásadní předpoklady, ze kterých vycházíme, jsou uvedeny níže.

Za níže uvedených podmínek lze předpokládat dosažení uspokojivého výsledku hospodaření i za situace, že bude nutné realizovat investice pro dodržení nových emisních limitů a že bude realizována spalovna komunálních odpadů ZEVO Chotíkov.

Tabulka předpokladů cenových nárůstů pro simulaci hrubého výsledku hospodaření:

		Meziroční nárůst									
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Cena silové elektřiny	Kč/MWh	1297	-8,25%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	
Cena za biomasu			2%	3%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	
Cena povolenky	EUR/tCO ₂	9	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	
Příspěvek za teplo	Kč/GJ		50	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	
Příspěvek elektřina DZE spal	Kč/MWh					45	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	
Příspěvek elektřina OZE spa	Kč/MWh					1830	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	
Cena tepla		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
		3,00%	15,00%	5,00%	5,00%	5,00%	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%	
Cena tepla na patě bez DPH	Kč/GJ	371	426	448	470	494	508	524	539	556	
Cena tepla na patě s DPH (1 Kč/GJ)		423	490	510	536	563	580	597	615	633	

pozn: modře označená pole jsou výchozími hodnotami, bílá pole vyjadřují procentuelní nárůst

V souvislosti s realizací projektu ZEVO Chotíkov bude nutné přistoupit ke změně stávajícího systému nakládání s komunálním odpadem na území jak města Plzně, tak celého Plzeňského kraje. To představuje zcela zásadní změny dosavadní praxe a stávajícího systému na území města Plzně. Jako základní krok je v této souvislosti schválení **vyhlášky, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Plzně, včetně systému nakládání se stavebním odpadem.** Město Plzeň má aktuálně uzavřenu smlouvu se společností Plzeňské komunální služby, s. r. o. číslo 2009/003368 o zavedení a organizaci celoměstského systému nakládání s komunálním odpadem na území statutárního města Plzně, podepsané dne 27. 7. 2009. Předmětem této smlouvy je zajištění v převážné většině všech činností vyplývajících z povinností města Plzně v oblasti odpadového hospodářství a to včetně využívání/odstraňování komunálních odpadů z území města Plzně. V této souvislosti je doporučován přímý prodej společnosti Plzeňské komunální služby s. r. o. společnosti

Plzeňská teplárenská, a. s., kdy tímto krokem bude zajištěno palivo pro ZEVO Chotíkov z území města Plzně a to výhradně směsný komunální odpad a další odpad u kterého nebude možné zajistit jeho materiálové využití. Z pohledu Plzeňského kraje byla zpracována Studie proveditelnosti Integrovaného systému nakládání s komunálními odpady v území Plzeňského kraje, která navrhuje nový systém nakládání s komunálními odpady v kraji. Tento systém bude samozřejmě představovat významnou změnu dosavadní praxe při nakládání s komunálními odpady, která bude muset být realizována ve spolupráci všech dotčených subjektů. Z tohoto důvodu byly závěry studie projednány s významnými subjekty působícími na trhu nakládání s komunálními odpady, přičemž nebyly vzneseny žádné významné připomínky.

Z pohledu platné legislativy je připravována změna zákona o odpadech, kdy by mělo dojít k realizaci závazků vůči Evropské unii a to zejména významné omezení a následně ukončení ukládání neupraveného komunálního odpadu na skládky odpadů. Tuto skutečnost předpokládá i Plán legislativních prací vlády pro rok 2013, kdy v květnu by měl být vládou projednán Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 185/2001 Sb. o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Věcný záměr zákona o odpadech předpokládá nárůst poplatků za uložení odpadů na skládky tak, aby byly vytvořeny předpoklady pro zvýšení podílu využívaných komunálních odpadů a to jak energeticky, tak materiálově.

Z výše uvedeného tedy jasně vyplývá, že výstavbou spalovny získá město Plzeň silný nástroj pro možnou regulaci výše poplatků za likvidaci odpadů nejenom v Plzni, ale celém kraji aniž by do projektu vkládalo jakékoliv vlastní resp. veřejné prostředky. Výši poplatku za „spálenou“ tunu může město Plzeň ovlivnit (podobně jako u ceny tepla) nezávisle na přijaté legislativě MŽP výkonem svých akcionářských práv. Na druhou stranu budoucí možné politické ovlivňování ceny „spálené tuny“ komunálního odpadu bude mít vliv na návratnost vložených prostředků obchodní společnosti Plzeňská teplárenská, a.s. a výplatu dividend do rozpočtu města.

Jak již bylo uvedeno zavedení integrovaného systému nakládání s komunálním odpadem předpokládá klíčový krok Zastupitelstva města Plzně a to schválení vyhlášky, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Plzně, včetně systému nakládání se stavebním odpadem. Tato vyhláška je aktuálně připravena a předjednána a její projednání v Zastupitelstvu MP by mělo proběhnout po ukončení zadávacího řízení realizovaného společností Plzeňské komunální služby s. r. o., která má na základě smlouvy uzavřené s městem Plzeň přípravu a zavedení Integrovaného systému nakládání s komunálním odpadem na starosti. Bez této vyhlášky není možné garantovat dodávky komunálních odpadů z území města Plzně.

Bližší informace jsou uvedeny v přílohách této důvodové zprávy.

3. Předpokládaný cílový stav

Projednání a doporučení ke schválení RMP v působnosti valné hromady „Strategie budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a. s. (včetně výstavby ZEVO Chotíkov)“.

4. Navrhované varianty řešení

Není navrhováno variantní řešení.

5. Doporučená varianta řešení

Není navrhováno variantní řešení.

6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Žádné. V rámci schváleného rozpočtu města pro rok 2013 a rozpočtového výhledu pro roky 2014 – 2016 je jako závazný ukazatel schválena předpokládaná vyplacená dividenda od společnosti Plzeňské teplárenské a.s. v letech 2013 a 2014 ve výši 150 mil. Kč, v letech 2015 a 2016 ve výši 130 mil. Kč.

Zároveň je od roku 2017 na základě projednaného dlouhodobého finančního plánu města v letech 2017 – 2022 (uvedeného v příloze č. 4 usnesení ZMP č. 594 ze dne 13. 12. 2012) předpokládaná výše dividendy od společnosti Plzeňská teplárenská, a.s. ve výši 50 mil. Kč ročně.

V rámci předložené Strategie společnost Plzeňská teplárenská, a.s. předpokládá vyplacení těchto dividend v plné výši.

7. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

Viz návrh usnesení.

8. Dříve přijatá usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisejí

Usnesení ZMP č. 743/2004

Usnesení ZMP č. 731/2005

Usnesení ZMP č. 425/2006

Usnesení RMP č. 1038/2009

Usnesení ZMP č. 116/2010

Usnesení ZMP č. 594/2012

Schválené podnikatelské záměry na valných hromadách Plzeňské teplárenské a.s. v letech 2005 – 2011.

9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzni

Nejsou zjišťovány.

10. Přílohy

- | | |
|---------|--|
| Číslo 1 | Strategie budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a. s. – manažerský výstup |
| Číslo 2 | Hlavní mezníky projektu ZEVO Chotíkov |
| Číslo 3 | Strategie budoucího provozu Plzeňské teplárenské, a. s. – úplné znění (materiál již není důvěrný) |
| Číslo 4 | Plán odpadového hospodářství Plzeňského kraje |
| Číslo 5 | Vyhodnocení plnění cílů Plánu odpadového hospodářství Plzeňského kraje v roce 2011 |
| Číslo 6 | Plán odpadového hospodářství města Plzně |
| Číslo 7 | Vyhodnocení Plánu odpadového hospodářství statutárního města Plzně za rok 2011 |
| Číslo 8 | Studie proveditelnosti Integrovaného systému nakládání s komunálními odpady v území Plzeňského kraje |
| Číslo 9 | Dohoda o partnerství a spolupráci na Integrovaném systému nakládání s komunálními odpady v Plzeňském kraji |

- Číslo 10 Dohoda o investičním záměru výstavby zařízení na termické zpracování tuhého komunálního odpadu s obcí Chotíkov
- Číslo 11 Dohoda o investičním záměru výstavby zařízení na termické zpracování tuhého komunálního odpadu s městem Město Touškov
- Číslo 12 Dříve přijatá usnesení orgánů města
- Číslo 13 Dopis společnosti Plzeňská teplárenská, a. s. ze dne 10. 12. 2012
- Číslo 14 Usnesení představenstva Plzeňské teplárenské, a. s. ke „Strategii budoucího provozu a vývoje Plzeňské teplárenské, a. s. včetně výstavby ZEVO Chotíkov
- Číslo 15 Korespondence mezi společností Plzeňská teplárenská, a. s. a městem Plzeň ve věci možnosti využití úvěru Evropské investiční banky s garancí města Plzně nebo Plzeňského kraje
- Číslo 16 Plán legislativních prací vlády na rok 2012
- Číslo 17 Přehled plánu legislativních prací vlády na rok 2013 z pohledu životního prostředí
- Číslo 18 Státní politika životního prostředí České republiky 2012 – 2020 (výtah)

Z důvodu obsáhlosti jednotlivých příloh jsou přílohy k dispozici pouze v elektronické podobě.