

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. Název problému a jeho charakteristika

Společnost Bohemia JazzFest, o.p.s. (IČ 27382354), se sídlem v Praze, Holečkova 419/21, PSČ 150 00, podala písemnou žádost o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně (viz příloha č. 1). Vzhledem k tomu, že společnost má nesplacené závazky vůči statutárnímu městu Plzeň, nebyla jí dosud vyplacena dotace pro rok 2013, která byla schválena usnesením ZMP č. 505 ze dne 6. 10. 2011 v rámci Čtyřletého grantového programu v oblasti kultury na léta 2012-2015.

### 2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

Usnesením ZMP č. 505 ze dne 6. 10. 2011 (příloha č. 10) byly schváleny dotace poskytnuté jednotlivým žadatelům v rámci vyhlášeného Čtyřletého grantového programu v oblasti kultury na léta 2012-2015.

Jedním z příjemců dotace je i Bohemia JazzFest, o. p. s. (IČ 27382354), které byla poskytnuta čtyřletá dotace v celkové výši 1 600 000 Kč na částečné krytí prokazatelných neinvestičních nákladů vzniklých příjemci v příslušném kalendářním roce, věcně a časově příslušejících k tomuto období a souvisejících s realizací projektu Bohemia Jazz Fest – mezinárodní hudební festival.

Dne 16. 1. 2012 byla na základě výše uvedeného usnesení se společností Bohemia JazzFest, o. p. s., uzavřena smlouva č. 2011/005329 o poskytnutí dotace (viz příloha č. 2) – dále jen „smlouva“.

Pro rok 2012 byla společnosti poskytnuta roční dílčí dotace ve výši 300 000 Kč. Tato dotace byla uvolněna z rozpočtu Odboru kultury Magistrátu města Plzně (dále jen OK MMP) platebním poukazem č. 5200000854 ze dne 20. 2. 2012 se splatností 22. 2. 2012.

Podle čl. IV. odst. 2 smlouvy je příjemce povinen předložit poskytovateli Celkové roční vyúčtování dotace vždy nejpozději do 31. října roku, na který byla dotace poskytnuta, a to ve struktuře a s náležitostmi stanovenými v Zásadách poskytovaných dotací ze Čtyřletého grantového programu v oblasti kultury na léta 2012-2015. Podle čl. IV. odst. 3 smlouvy je dále příjemce povinen předložit zároveň s Celkovým ročním vyúčtováním, tedy do 31. října 2012, také CD nosič s fotografickou, eventuálně video dokumentací projektu.

Vzhledem k předešlým zkušenostem OK MMP s opakovaným neplněním smluvních povinností v řádném termínu, kdy společnost v roce 2010 vracela z tohoto důvodu celou dotaci ve výši 50 tis. Kč, která jí byla poskytnuta na realizaci festivalu v roce 2009, upozornil OK MMP telefonicky s časovým předstihem cca 1 měsíc před termínem podání Celkového ročního vyúčtování víceletého grantu na tento fakt marketingovou manažerku festivalu „Bohemia Jazz Fest 2012“, Moniku Menčíkovou. Ta sdělila OK MMP, že již nemá v záležitostech festivalu žádné pravomoci, ani přístup k podkladům a předala OK MMP kontakt na novou zaměstnankyni společnosti, sl. Annu Hrabětovou, kterou se OK MMP pokusil opakovaně telefonicky (posléze i e-mailem) kontaktovat, bohužel, bezvýsledně.

OK MMP po uplynutí termínu pro splnění povinnosti předložit vyúčtování provedl dne 20. 11. 2012 průběžnou veřejnosprávní kontrolu (dokladovou, nikoliv na místě) plnění povinností příjemce, Bohemia JazzFest, o.p.s., plynoucích ze smlouvy o poskytnutí dotace č. 2011/005329.

Z této kontroly byl vyhotoven záznam č. j. MMP/003208/12 (viz příloha č. 3), který byl 12. 12. 2012 odeslán společnosti, ta jej převzala dne 4. 1. 2013.

OK MMP stále upozorňoval společnost Bohemia JazzFest, o.p.s., na trvající povinnost předložit vyúčtování a další smluvní povinnosti (např. informovat poskytovatele o změně kontaktní osoby atd.) – viz příloha č. 4.

Dne 20. 12. 2012 bylo OK MMP předáno Celkové vyúčtování společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., včetně oznámení změny sídla a kontaktní osoby. Vzhledem k tomu, že smluvní povinnost odevzdat toto vyúčtování a dokumentaci k projektu byla stanovena na 31. 10. 2012, splněním těchto povinností v termínu 20. 12. 2012 došlo k porušení podmínek poskytnutí dotace. Toto konání je porušením rozpočtové kázně v souladu s § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Z tohoto důvodu - na základě zjištění z provedené kontroly - OK MMP předal dne 11. 1. 2013 kompletní spis Odboru příjmů z pohledávek a prodeje MMP, oddělení vymáhání pohledávek (dále jen PROP), se žádostí o vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně tomuto subjektu.

Změna sídla společnosti nebyla v době provedení průběžné kontroly OK MMP známa, tudíž tato skutečnost nebyla v zápisu z kontroly zdokumentována. Společnost ohlásila tuto změnu až 20. 12. 2012, ke změně došlo zápisem v rejstříku obecně prospěšných společností dne 24. 11. 2012 – na základě rozhodnutí zakladatele ze dne 22. 3. 2012. Vzhledem k tomu, že tato skutečnost nebyla poskytovateli oznámena v 15 denní lhůtě stanovené v čl. IV. odst. 8 smlouvy, došlo tak k dalšímu porušení rozpočtové kázně. Z tohoto důvodu byl spis vrácen vedoucí PROP, Mgr. Bohuslavou Kylarovou, zpět na OK MMP k dalšímu řešení, a to s doporučením provést u příjemce dotace následnou veřejnosprávní kontrolu na místě, zakončenou protokolem.

Vedoucí OK MMP, PhDr. Květuše Sokolová, vydala dne 13. 2. 2013 pod č. j. MMP/032658/13 Pověření ke kontrole č. 01/2013. S tímto pověřením byl dne 22. 2. 2013 seznámen pan Rudolf Linka, ředitel společnosti. Na základě tohoto pověření byla zároveň zahájena veřejnosprávní kontrola na místě (dále jen „kontrola“), která byla ukončena Protokolem č. j. MMP/041532/13 (viz příloha č. 5) se závěrem, že kontrovaná osoba porušila rozpočtovou kázeň, a to nesplněním 3 povinností vyplývajících ze smlouvy:

1. Podle čl. IV. odst. 2 smlouvy příjemce předloží poskytovateli Celkové roční vyúčtování dotace vždy nejpozději do 31. října roku, na který byla dotace poskytnuta, a to ve struktuře a s náležitostmi stanovenými v Zásadách poskytování dotací ze Čtyřletého grantového programu v oblasti kultury na léta 2012-2015.

**Kontrolní zjištění:**

Kontrovaná osoba předložila poskytovateli Celkové roční vyúčtování dotace dne 20. 12. 2012.

2. Podle čl. IV. odst. 3 smlouvy předloží příjemce zároveň s Celkovým ročním vyúčtováním, tedy do 31. října 2012, také CD nosič s fotografickou, eventuálně video dokumentací projektu.

**Kontrolní zjištění:**

Kontrovaná osoba předložila CD nosič s fotografickou dokumentací projektu dne 20. 12. 2012.

3. Podle čl. IV. odst. 8 smlouvy je příjemce povinen oznámit do 15 dnů od vzniku každou změnu údajů uvedených v žádosti o poskytnutí dotace a skutečností majících vliv na její poskytnutí (zejména číslo účtu, zánik, transformaci, sloučení, změnu statutárních zástupců, sídla atp.).

**Kontrolní zjištění:**

Kontrovaná osoba rozhodnutím zakladatele ze dne 22. března 2012 změnila sídlo společnosti (viz příloha č. 1 Protokolu). Tato změna byla zapsána v rejstříku obecně prospěšných společností dne 24. listopadu 2012 (viz příloha č. 2 Protokolu). Kontrovaná

osoba změnu ohlásila 20. prosince 2012. Lhůta pro oznámení do 15 dnů od vzniku změny nebyla dodržena.

Podle čl. VIII. odst. 3 smlouvy se každé z těchto porušení postihuje odvodem za porušení rozpočtové kázně ve výši 5 % dílčí roční dotace (pro rok 2012 ve výši 300 000 Kč), tedy 15 000 Kč, celková částka odvodu činí 45 000 Kč.

Vzhledem k tomu, že se jedná o porušení smlouvy, která již nejdou v řádném termínu napravit a vzhledem k tomu, že společnost všechna pochybení uznala a ředitel s výsledky kontroly i s Protokolem souhlasil, vzdal se práva podat u kontrolního orgánu do 5 dnů od seznámení se s protokolem písemné námitky.

Na základě této kontroly bylo zjištěno, že účel poskytnutí dotace i ostatní povinnosti příjemce dodržel, dotace nebyla fakticky zneužita k jinému účelu, festival byl v Plzni realizován dne 13. 7. 2012. Finanční prostředky byly použity na částečnou úhradu faktury za smluvní zajištění vystupujících umělců pro plzeňskou část festivalu.

OK MMP ještě čekal na doručení nově zpracovaného plnění celkového rozpočtu – výsledku hospodaření plzeňské části festivalu, jelikož v době odevzdání vyúčtování nebylo hospodaření projektu uzavřeno. Doplnění tohoto dokumentu si vyžádal OK MMP v rámci provedené kontroly na místě, aby bylo vyúčtování kompletní. Tento dokument obdržel OK MMP e-mailem dne 14. 3. 2013.

Dne 19. 3. 2013 byl spis opět předán PROP se žádostí o vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně, které bylo zjištěno na základě veřejnosprávní kontroly plnění smluvních podmínek.

PROP vydal dne 25. 3. 2013 pod č. j. MMP/063666/13 Platební výměr č. 1/2013 na odvod za porušení rozpočtové kázně ve výši 45 tis. Kč.

Dne 9. 4. 2013 byl do Kanceláře primátora města Plzně doručen dopis č. j. MMP/79391/13 od společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., kterým ředitel společnosti žádá o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně.

OK MMP předal tuto žádost Komisi kultury RMP (dále jen KK RMP), která na svém zasedání dne 17. 4. 2013 tuto žádost projednala – Usnesení KK RMP č. 15/13 (*viz příloha č. 6*). KK RMP nedoporučuje prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně. Současně doporučuje prominout penále, které vzniká ode dne porušení rozpočtové kázně do dne úhrady.

OK MMP nedoporučuje prominout odvod za porušení rozpočtové kázně, jelikož nenabyl přesvědčení, že uvedené důvody v žádosti jsou důvody hodné zvláštního zřetele. Všem vzniklým pochybením mohla společnost předejít. Toto stanovisko OK MMP dokládá také tím, že stejný problém s odevzdáním vyúčtování a závěrečné zprávy v řádném smluvním termínu (31. 1. 2010) a problematickou komunikaci s českou kanceláří společnosti řešil OK MMP se společností Bohemia JazzFest, o.p.s., opakovaně již v roce 2010. Společnost tehdy porušila čl. VI. odst. 2 smlouvy, povinnost byla splněna až po několika telefonických urgencích dne 19. 5. 2010. Z tohoto porušení vyplývala společnosti povinnost vrátit poskytnutou dotaci zpět na účet poskytovatele. Tato povinnost byla splněna.

V té době ještě nebyla porušení smlouvy řešena odvodem za porušení rozpočtové kázně, ale právě povinností příjemce vrátit dotaci nebo její část. V současné době je smlouva uzavírána podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších změn a doplňků (dále jen „zákon“), proto se na nesplnění jakéhokoliv ustanovení smlouvy vztahuje postih odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 22 tohoto zákona.

Společnost Bohemia JazzFest, o.p.s., uhradila odvod za porušení rozpočtové kázně dne 23. 4. 2013 na běžný účet města Plzně. Současně vzniká společnosti penále, a to ode dne porušení rozpočtové kázně ve výši 1 promile za každý započatý den prodlení až do dne úhrady, to znamená ve výši 7 200 Kč.

PROP MMP předložil materiál PROP+OK/1 na jednání Komise finanční RMP (dále jen FK RMP), která na svém zasedání dne 29. 4. 2013 tuto žádost projednala – Zápis z jednání FK RMP č. 4/13 (viz příloha č. 7). FK RMP nedoporučuje prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně. Současně doporučuje prominout penále, které vzniká ode dne porušení rozpočtové kázně do dne úhrady.

PROP MMP upozorňuje na skutečnost, že v případě prominutí odvodu či penále za porušení rozpočtové kázně se bude jednat o poskytnutí veřejné podpory „de minimis“ dle čl. 87 a 88 nařízení Komise ES č. 1998/2006. Daňový subjekt bude vyzván, aby doložil čestné prohlášení o čerpání (nečerpání) veřejné podpory de minimis.

Ke dni 5. 6. 2013 dle kurzovního lístku Evropské centrální banky je kurz koruny vůči euru:  
25,846

Výpočet: 7 200,- Kč = 278,573 €.

Společnost Bohemia JazzFest, o.p.s., má se Statutárním městem Plzeň uzavřenu smlouvu o poskytnutí dotace na období let 2012-2015. Jednou ze základních podmínek poskytnutí dotace na rok 2013 je splnění povinnosti příjemce předložit poskytovateli Celkové roční vyúčtování dotace, která byla poskytnuta poskytovatelem příjemci v předcházejícím kalendářním roce, a to v souladu s čl. IV. odst. 2 smlouvy (článek IV. odst. 2 smlouvy stanoví příjemci povinnost předložit toto vyúčtování vždy nejpozději do 31. 10. roku, na který byla dotace poskytnuta).

Další podmínkou poskytnutí dotace je bezdlužnost příjemce vůči Statutárnímu městu Plzeň. Vzhledem k trvající pohledávce města za společností Bohemia JazzFest, o.p.s., nebyla dosud dotace pro rok 2013 společností vyplacena.

Dále také porušení jakéhokoliv článku smlouvy zakládá poskytovateli důvod pro ukončení smlouvy, resp. pro odstoupení od smlouvy.

Jelikož společnost porušila 3 články smlouvy, je Zastupitelstvo města Plzně příslušné rozhodnout (podle článku IX. odst. 2 smlouvy), zda tuto možnost poskytovatel uplatní a od smlouvy odstoupí.

Společnost zaslala na OK MMP omluvný dopis (viz příloha č. 11), ve kterém uznala své pochybení, zároveň ředitel společnosti ujistuje město Plzeň, že se již tato situace nebude opakovat a prosí Radu města Plzně a Zastupitelstvo města Plzně o zvážení rozhodnutí o odstoupení od smlouvy.

Jedná se o špičkový festival, který si klade za cíl přiblížit široké veřejnosti kvalitní jazzovou produkci z evropských i zámořských států, doplněnou o nejlepší české soubory. Koncerty jsou připraveny pro síť měst v celé České republice, tvoří mezinárodně uznávaný a světově známý festival, který je volně přístupný všem obyvatelům i návštěvníkům města, čímž podporuje přeshraniční turistický ruch a zvyšuje kulturní prestiž města.

Z výše uvedených důvodů a vzhledem k tomu, že uzavřená smlouva je víceletá (na období 2012-2015) by tento krok vedl ke zrušení finanční podpory tradičního festivalu jazzové hudby „Bohemia Jazz Fest“ nejen v letošním roce, ale i v letech 2014 a 2015. Proto OK MMP navrhuje neodstoupovat od smlouvy a v případě prominutí penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně (čímž společnost již nebude dlužníkem města) poskytnout společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., dotaci pro rok 2013.

Materiál byl předložen do RMP dne 30.5.2013 – viz Usnesení RMP č. 613 (příloha č. 12)

### **3. Předpokládaný cílový stav**

Rozhodnout o prominutí či neprominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně ve výši 45 tis. Kč, který byl společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., vyměřen Platebním výměrem č. 1/2013, č. j. MMP/063666/13 ze dne 25. 3. 2013, a současně prominout či neprominout společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., penále s odvodem související. Dále rozhodnout o odstoupení, resp. neodstoupení od smlouvy a v případě prominutí penále poskytnout společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., dotaci pro rok 2013.

### **4. Navrhované varianty řešení**

Dle návrhu usnesení.

### **5. Doporučená varianta řešení**

Dle návrhu usnesení.

### **6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí (včetně všech následných, například provozních nákladů)**

Bez nových finančních nároků na rozpočet města. Finanční prostředky na poskytnutí dotace jsou zapracovány ve schváleném rozpočtu OK MMP pro rok 2013.

### **7. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků**

Termín: viz návrh usnesení

Zodpovídá: Mgr. Bohuslava Kylarová (vedoucí PROP MMP)

PhDr. Květuše Sokolová (vedoucí OK MMP)

### **8. Dříve přijatá usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisí**

Usnesení RMP č. 126 ze dne 17. 2. 2011 ve věci schválení vyhlášení Čtyřletého grantového programu v oblasti kultury na léta 2012-2015 (dále jen „4LG“)

Usnesení RMP č. 1201 ze dne 21. 9. 2011 ve věci schválení dotací poskytnutých v rámci 4LG

Usnesení RMP ZMP č. 505 ze dne 6. 10. 2011 ve věci schválení dotací v rámci 4LG

Usnesení RMP č. 613 ze dne 30. 5. 2013 ve věci porušení rozpočtové kázně a s ní související úkony

### **9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzni**

Je evidována pohledávka statutárního města Plzně za společností Bohemia JazzFest, o.p.s. – penále za porušení rozpočtové kázně ve výši 7 200 Kč.

### **10. Přílohy**

1. Žádost společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně ze dne 2. 4. 2013
2. Smlouva č. 2011/005329 o poskytnutí dotace
3. Záznam z kontroly plnění smluvních podmínek č. j. MMP/003208/12
4. Korespondence – upozornění na trvající povinnost předložit vyúčtování
5. Protokol č. j. MMP/041532/13
6. Zápis KK RMP ze dne 17. 4. 2013, usnesení č. 15/13 ve věci žádosti společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně

7. Zápis z FK RMP č. 4 ze dne 29. 4. 2013
8. Usnesení RMP č. 126 ze dne 17. 2. 2011 ve věci schválení vyhlášení Čtyřletého grantového programu v oblasti kultury na léta 2012-2015
9. Usnesení RMP č. 1201 ze dne 21. 9. 2011 ve věci schválení dotací poskytnutých v rámci 4LG
10. Usnesení ZMP č. 505 ze dne 6. 10. 2011 ve věci schválení dotací v rámci 4LG
11. Žádost společnosti Bohemia JazzFest, o.p.s., o poskytnutí dotace pro rok 2013
12. Usnesení RMP č. 613 ze dne 30. 5. 2013 ve věci porušení rozpočtové kázně a s ní související úkony

Kopie z internetu