**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

1. **Název problému a jeho charakteristika**

Regulace hazardu na území městského obvodu Plzeň 2 – Slovany

1. **Konstatování současného stavu a jeho analýza**

MMP připravil změnu přechodného ustanovení obecně závazné vyhlášky č.4/2012 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány loterie, sázkové a jiné podobné hry, ve znění vyhlášky č. 11/2012 ve smyslu nálezu Ústavního soudu Pl.ÚS 6/13. Soud tímto výrokem zrušil celé ustanovení čl. II bodu 4. zákona č. 300/2011 Sb, ve znění „*Na povolení, která byla vydána podle § 2 písm. i), j) a podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění účinném před 1. lednem 2012, se zmocnění obce vydávat obecně závaznou vyhlášku nevztahuje do 31. prosince 2014.*

V návrhu změny výše uvedené obecně závazné vyhlášky č. 4/2012 je vypustit odstavec II, který stanovil přechodné ustanovení s uvedenou lhůtou – viz příloha č. 1

V případě přijetí navržené změnové vyhlášky by při současném stavu byli provozovatelé hazardu nuceni ukončit provoz svých zařízení, což by podle návrhu změny zákona o loteriích bylo reálné provést do konce února příštího roku, pokud by se město Plzeň nedomáhalo svého práva u Ústavního soudu dříve. Uvedená vyhláška byla v minulosti pro město Plzeň schválena na základě vůle jednotlivých městských obvodů. Stav je tedy takový, že centrální městský obvod Plzeň 3  místa provozu loterií, sázkových a jiných podobných her omezil minimálně, městský obvod Plzeň 1 zpočátku nevymezil žádné lokality, později změnou vyhlášky vymezil místa, kde lze provozovat hry (reguloval jen v místech v blízkosti škol apod.), městský obvod Plzeň 4 povolil pouze jedno místo, kde je umístěno kasino (nákupní centrum na Rokycanské) a náš městský obvod Plzeň 2- Slovany nepovolil žádná místa s tím, že povolená zařízení doběhnou do konce roku 2014.

Popis zařízeních, na kterých lze provozovat sázkové a jiné podobné hry je v samostatné příloze č. 6.

Vývoj počtu zařízení v MO Plzeň 2:

2011 2012 k 30.6.2013

VHP 146 99 94

VLT 326 242 218

Současné rozmístění provozoven, ve kterých se nacházejí buď jen VHP nebo jen VLT nebo obojí zařízení (VHP i VLT) je v příloze č. 3. Z této přílohy zjistíme, že většina provozoven (asi 2/3) se nachází v oblasti od hlavního nádraží (Petrohrad, Mikulášská, do poloviny Slovanské a k Jiráskovo náměstí). Zrušením těchto provozoven se nic podstatného pro uživatele těchto zařízení nezmění, neboť do centra města je to velmi blízko. Podstatný však by byl pro náš městský obvod dopad finanční.

Vývoj příjmů z hazardu do rozpočtu MO Plzeň 2 – Slovany byl následující:

2011 …………….   10 678 tis. Kč

2012 ………………10 539 (+ doplatek za r. 2012 v r. 2013 3 475 tis. Kč)

2013      rozpočet  …15 454 tis. Kč

Příjem z hazardu (tzv. odvod z loterií a jiných podobných her) získává město Plzeň od centralizovaného finančního úřadu, kterému uvedený odvod odvádí provozovatelé sázkových a jiných podobných her. Tento finanční úřad je pak převádí obcím podle umístění provozoven. Příjmy se rozlišují na příjmy z loterií: pol. 1351 – v r. 2012 takto město dostalo 9 907 tis. Kč – ponecháno v rozpočtu MMP a příjmy ze sázkových a jiných podobných her (VHP, VLT) pol. 1355 – v r. 2012 takto město získalo 102 899 tis. Kč. Město Plzeň pak rozděluje příjmy z pol. 1355 jednotlivým městským obvodům podle počtu zařízení, která jsou umístěna na jednotlivých obvodech. Pro náš MO P2 to bylo 10 539 tis. Kč.

Promítnutí příjmů z hazardu do rozpočtu UMO P2 – Slovany v následujících letech:

V souladu s usnesením ZMP č. 579 ze dne 8. 11. 2012, kterým byl schválen finanční vztah rozpočtu města a městských obvodů, činí příjem za provozování výše uvedených hracích přístrojů pro rok 2013 – 15 454 tis. Kč. Díky tomuto příjmu může městský obvod, v souladu s usnesením ZMO P2 č. 52/2012 vyplácet dotace jiným neziskovým organizacím, neboť 5% z celkové výše příjmů za hazard jde na výdaje na dotace (granty). Opomenout nemůžeme v tomto případě ani druhou část výdajů na dotace, která je tvořena převodem 10% z přebytku hospodaření. Z těchto důvodů mohou být v roce 2013 vyplaceny dotace v celkové výši 1 830 tis. Kč. Pokud by byl městský obvod výrazně krácen na příjmech, odrazila by se tato skutečnost i na výši přebytku a tudíž je reálný předpoklad, že finanční prostředky na dotace by nebyly z čeho tvořit.

Výrazný propad v příjmech by se neodrazil nejenom na darech, ale i např. na celkovém provozu.

Přehled o příjmech a struktury výdajů rozpočtu MO Plzeň-2 2013 schváleného a upraveného k 30.6.:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  | Rozpočet schválený | Rozpočet upravený k 30. 6. |  |
| **Příjmy celkem** | **15416** | **17443** |  |
| **Financování** | **125936** | **169665** |  |
| **Výdaje celkem** | **141352** | **187108** |  |
|  |  |  |  |
| Rozdělení výdajů | Rozpočet schválený | Rozpočet upravený k 30. 6. |  |
| Provoz úřadu a správa maj. | 66953 | 70167 |  |
| Dotace a dary | 772 | 1792 |  |
| Investice (IaM + SDH) | 29397 | 70819 |  |
| Životní prostředí | 43040 | 43440 |  |
| Ostatní | 1190 | 890 |  |
| **Výdaje celkem** | **141352** | **187108** |  |
|  |  |  |  |
| Ostatní = kultura, pohřebnictví, propagace, záležitosti kultury, tisk IZ | | |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Kapitálové výdaje odboru MaI | |  |  |
|  | Rozpočet schválený | Rozpočet upravený k 30. 6. |  |
| Prostředky z FRR | 0 | 12325 |  |
| Prostředky z MMP | 26626 | 51367 |  |
| Rozpočet MO | 2771 | 6639 |  |
| **Celkem** | **29397** | **70331** |  |
|  |  |  |  |

Vzhledem k závazku spolufinancování výstavby nové MŠ, jejího vybavení a výdajů na provoz v r. 2014 by nebylo možné již v roce 2014 realizovat další investiční akce, např. další etapa rekonstrukce KD Šeříková ve výši cca 1 mil. Kč. Zároveň by se musely zastavit veškeré žádosti o dotace, neboť by z rozpočtu MO Plzeň 2 – Slovany nebylo možné zajistit ani spoluúčast na financování dotovaných akcí.

Dle přílohy č. 4 je vidět, že vlastní příjmy MO P2 Slovany pro rok 2013 činí 15 416 tis. Kč (místní poplatky, správní poplatky, příjmy z majetku, příspěvky a náhrady,..). Na příjmové části rozpočtu se potom dále podílí 5 883 tis. Kč příspěvek na výkon státní správy, 77 973 tis. Kč převod podílu na sdílených daních a 15 454 tis. Kč podíl z loterií a jiných podobných her, ale běžné výdaje, tzn. výdaje spojené s provozem, péčí o obvod činí pro rok 2013 110 437 tis. Kč. Z těchto údajů je zřejmé, že zrušení hazardu na obvodě, by do značné míry ovlivnilo i další rozvoj obvodu. Nejenom, že by nebylo možné rozjíždět další investiční akce, ale bylo by nutné omezit i běžné výdaje. Vzhledem k tomu, že nárůst cen energií lze těžko ovlivnit a již v minulosti byly podniknuty kroky ke snížení výdajů na energie, muselo by se snižování výdajů ubírat např. cestou snížení počtu sečí, kontejnerových stání, omezit úklid, péči o záhony apod. Tím by se snížil komfort občanů žijících na tomto obvodě, ale vzhledem k tomu, že v ostatních obvodech by hazard dále fungoval, přesunuly by se firmy se svými přístroji o pár metrů dál.

1. **Předpokládaný cílový stav**

Regulace hazardu na území MO Plzeň 2 – Slovany. Doporučení ZMP schválit změnu OZV dle návrhu ZMO Plzeň 2 – Slovany.

1. **Navrhované varianty řešení**

Nabízí se nám celkem 3 varianty:

***Varianta A*** - Úplné zrušení hazardu – schválení zaslaného návrhu OZV bez vymezení lokalit, ve kterých lze hazard na území MO Plzeň 2 – Slovany provozovat. Tato varianta by znamenala výpadek příjmů v rozpočtu MO Plzeň 2 – Slovany pro rok 2014 cca 11 mil. Kč. Znamenala by značný problém při sestavení vyrovnaného rozpočtu na r. 2014 vzhledem k závazkům k výstavbě nové MŠ, neboť v současné době je již problém vyrovnaný rozpočet i s těmito příjmy sestavit.

***Varianta B*** – Zrušení hazardu v MO Plzeň 2 – Slovany od 1.1.2015. Návrh přechodné ustanovení o skončení provozu povolených zařízení pro MO Plzeň 2 – Slovany v OZV ponechat. Znamená výpadek příjmů cca 15 mil. Kč v rozpočtu MO Plzeň 2 od r. 2015.

***Varianta C*** – Regulace hazardu v MO Plzeň 2 – Slovany vymezením lokalit, kde lze provozovny umístit. Je navržena lokalita v blízkosti centra města takto:

Koterovská 6 – 14, Mikulášská 8 – 14, Slovanská 7 – 86, Sladkovského 4 – 68, Rejskova 9, Božkovská 47, Houškova 23, Úslavská 27, Plzenecká 62a, Papírnická 3, Jedlová 4, Zahradní 21 – 25.

Graficky viz příloha č. 5.

Schválením těchto lokalit by došlo k zachování provozoven v objemu cca 2/3 současného stavu, takže příjmy z hazardu by v budoucnu pro náš MO mohly činit kolem 10 mil. Kč. Tímto krokem bychom se přiblížily stavu ostatních velkých MO v Plzni – došlo by k částečné regulaci hazardu – soustředění provozoven k centru města. Počet provozoven by byl následující: skutečnost 2012 ……………. 43 provozoven

skutečnost k 30.6.2013 ……... 37 provozoven

Var. C – rok 2014 …………… 27 provozoven

Na to, že omezení hazardu se značně projeví na finanční situaci, přišla již řada obcí. Dne 9. 7. 2013 ve večerních zprávách ČT 1 informovala o tom, že řada obcí, které vyhláškou zakázaly provozování hazardu na svém obvodu, svůj postoj přehodnotily a nyní tyto vyhlášky ruší (bylo uvedeno, že je to 30 případů ze 100).

Tématikou zákazu hazardu se zabýval i článek v MF Dnes z 22.7.2013, kde byla fakta proti prohibici: např. v Rusku po zákazu sázkových her bylo odhaleno mnoho nelegálních heren, podobně i na Ukrajině, dokonce i v USA se kvůli neúčinnosti postupně ustupuje od prohibice on-line gamblingu. Fakta pro zákaz či regulaci: Česko má největší koncentraci heren na světě. Další nové nelegální herny vznikají i tam, kde již existuje obrovská koncentrace legálních heren. V současné době má v ČR vyhlášku s nulovou tolerancí hazardu 70 obcí.

Vzhledem k tomu, že v městě Plzeň zatím není vůle celého města k nulové toleranci, bylo by vhodné v MO Plzeň 2 přistoupit nejprve k regulaci vymezením lokalit – navržená varianta 3.

1. **Doporučená varianta řešení**

Varianta C

1. **Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí**

Schválením varianty C – tedy regulace hazardu na části území MO Plzeň 2 – Slovany by do budoucna byly příjmy z hazardu v rozpočtu MO Plzeň 2 – Slovany cca ve výši 2/3 současných příjmů, tedy cca 10 mil. Kč ročně

1. **Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků**

Zaslat MMP usnesení s návrhem na schválení. Realizace po nabytí účinnosti OZV.