Náprava stavu vzniklého administrativní chybou při vzniku podkladů v době rozhodování o „odstátnění“ Plzeňských komunikací, příspěvkové organizace

Ředitelství silnic a dálnic ČR spolu s Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových se obrátili na statutární město Plzeň se žádostí o řešení nápravy stavu vzniklého administrativní chybou v roce 1993.

Do vlastnictví statutárního města Plzeň přešly v souladu s Rozhodnutím Ministerstva financí ČR č.j. 124/64 703/1993 ve smyslu §5 zák. 172/1991 Sb. pozemky, k nimž měla právo hospodaření příspěvková organizace Plzeňské komunikace, s výjimkami uvedenými taxativně v tomto Rozhodnutí. Jednou výjimkou byly pozemky užívané jako silnice I. třídy s odkazem na výčet těchto pozemků v příloze. Veškeré podklady pro toto Rozhodnutí včetně příloh vypracovávala příspěvková organizace Plzeňské komunikace, která byla v té době správcem veškerých komunikací na území okresu Plzeň – město. Vzhledem k této skutečnosti nemělo ani Ministerstvo financí ČR, ani město Plzeň důvod pochybovat o správnosti zařazení jednotlivých pozemků dle jejich užívání. V souladu s uvedeným Rozhodnutím zapsal katastrální úřad přechod vlastnického práva z ČR na statutární město Plzeň. Později se však ukázalo, že došlo k administrativní chybě ve výčtu pozemků užívaných jako silnice I. třídy a v rámci předmětného Rozhodnutí přešly do vlastnictví města mimo jiné také pozemky v k.ú. Skvrňany a k.ú. Bolevec, jež jsou užívány jako silnice I třídy (úsek Domažlické ul. a úsek Karlovarské třídy).

Na základě jednání, které se uskutečnilo na EVID za účasti ŘSD, ÚZSVM a právního odboru MMP, zaslalo ŘSD ČR návrh možností nápravy:

1. Oprava chyby v listině dle § 40 vyhlášky č. 26/2007 Sb.

Toto řešení není formálně správné a ani možné - §40 vyhlášky upravuje náležitosti souhlasného prohlášení, jež nepřipadá v případě zápisu v KN dle Rozhodnutí MF ČR v úvahu. ŘSD ČR mělo zřejmě na mysli ustanovení § 8 odst. 2 zák. 344/1992 Sb. v platném znění katastrálního zákona:

*2) Katastrální úřad opraví chybné údaje katastru, které vznikly nesprávnostmi v listinách, podle nichž byly zapsány, na základě opravy listiny provedené tím, kdo listinu vyhotovil nebo kdo je oprávněn opravu listiny provést.*

Z uvedeného ustanovení jasně vyplývá, že jediný, kdo by mohl vydat listinu, podle níž bychom se vraceli ke stavu v době Rozhodnutí, tedy k roku 1993, je MF ČR.

V případě takto vyžadované nápravy stavu by navíc bylo nutné na základě identifikace vývoje parcel zpracovat geometrické plány, které by představovaly rozsah parcel v roce 1993, tedy před 19 lety.

Pokud vezmeme v úvahu náklady na geometrické plány a hlavně vyznačování v KN stavu, který vůbec neodpovídá skutečnému užívání pozemků, jeví se toto řešení opravdu jako nešťastné. MF ČR rozhodně nebude nakloněno přezkoumávání svého Rozhodnutí z roku 1993, navíc pokud bylo učiněno na základě podkladu správce komunikací.

Takto složitou, téměř bych řekla nereálně realizovatelnou, cestou bychom se vrátili ke stavu, který by bylo dále nutné řešit vzájemnými převody majetku tak, aby skutečný stav užívání odpovídal i vlastnicky (tramvajové pásy, související zeleň apod.).

1. Darovací smlouva

Všechny zúčastněné strany na jednání uznaly, že došlo k určitému pochybení při přípravě podkladů pro Rozhodnutí MF ČR, ale pro město bylo vlastnické právo zapsané dle Rozhodnutí, proti němuž nebyl přípustný opravný prostředek, a ani tehdy žádný z dotčených subjektů nepodal žalobu a měl za to, že je Rozhodnutí správné.

Pozemky, o kterých nyní ŘSD ČR jedná, byly užívány již v době Rozhodnutí MF ČR jako silnice I. třídy a měly být obsaženy v příloze uvedeného Rozhodnutí.

V případě realizace daru by nebylo nutné vynakládat finanční prostředky na geometrické plány a došlo by k převodu vlastnického práva ze strany města pouze těch částí pozemku, které i dnes představují těleso silnice I. třídy, čímž by nebyly nutné další zpětné převody majetku do vlastnictví města.

1. Určovací žaloba na vlastnictví pozemků

Obecně platí, že ve všech případech je povinností soudu usilovat především o smírné řešení sporů. Pokud město v případě, že by proti němu byla podána žaloba na určení vlastnického práva k pozemkům, doloží vůli napravit stav vzniklý administrativní chybou před 19 lety darem ŘSD ČR, je nanejvýš pravděpodobné, že soud by řízení vůbec nezahájil, neboť by podanou žalobu považoval za zjevně předčasnou a tudíž nedůvodnou. S ohledem na to lze s jistotou tvrdit, že bude-li ze strany města vůle k řešení problému, nebude státem žaloba ani podána. Ta by tedy měla smysl pouze v případě, že by město vzniklou situaci nebylo ochotno řešit vůbec, tj. jedním ze způsobů uvedených pod body 1. a 2.

Pro další jednání s ŘSD ČR a ÚZSVM tedy žádáme stanovisko vedení města k případnému předložení podkladů pro rozhodnutí celoměstským orgánům.

V Plzni 19.11.2012

Zpracovala

Mgr. Hana Radová EVID

Přílohy: Dopis ŘSD ČR zn. 6218/12-33100/Pt ze dne 5. 11. 2012

 Rozhodnutí MF ČR č.j. 124/64 703/1993 ze dne 9. 12. 1993

 Letecký snímek – část Karlovarské tř.

 Letecký snímek – část Domažlické ul.

**ZÁZNAM Z JEDNÁNÍ**

**Termín jednání:** 22. duben 2013 v 13.00

**Místo jednání:** MAJ MMP

**Účastníci jednání:** dle prezenční listiny

**Účel jednání:** Majetkoprávní vypořádání mezi ŘSD ČR a MP

*navázání na jednání ze dne 1. 2. 2013*

**Směny a dary: dary - pozemky, které přešly na město Plzeň neoprávněně podle §5 zákona č. 172/1991 Sb.** v rámci odstátnění Plzeňských komunikací, **směny - za pozemky pod silnicemi, které byly vyřazeny ze silnic I. třídy a zařazeny mezi místní komunikace.**

1. Směna Rokycanská x Nepomucká
* MAJ MMP předal ŘSD ČR originál posudku, vypracovaný na ocenění směny Rokycanská x Nepomucká, směna vychází s rozdílem doplatku 1800,- Kč ze strany ŘSD ČR. Obě strany s vyrovnáním souhlasí.
* Jakmile MAJ MMP obdrží stanovisko TÚ MMP, předloží materiál k projednání do nejbližší možné KNM, následně do RMP a ZMP.
* GP č. 1409-22/2012 – nutno potvrdit souhlas s dělením STAV, zajistí ŘSD

GP č. 1304-21/2013 – souhlas s dělením STAV zajistí MAJ MMP.

* ŘSD zašle návrh směnné smlouvy se specifickým ustanovením, které by mělo být uvedeno ve smlouvě a schváleno v ZMP.
* Dle směrnice generálního ředitele ŘSD ČR č. 3/2012 nepodléhá směnná smlouva schválení ze strany MF ČR.
1. Řešení věcných břemen na pozemcích, které vstupují do směny, daru a nejsou na nich zapsána věcná břemena na existující sítě.
* Do smlouvy bude uvedeno: „obě strany berou na vědomí a akceptují existující veřejné sítě uložené ve směňovaných, darovaných,  pozemcích.“
* VB na uložené sítě vodovodu a kanalizace vyplývá ze zákona č. 274/2001 Sb. o vodovodech a kanalizacích a v případě již uložené sítě veřejného osvětlení a světelné dopravní signalizace bude po specifikaci umístění možné uzavřít dohodu o umístění a provozu.
* V případě jiného umístění či technických parametrů ukládané sítě nebo nové sítě bude v období po převodu pozemků na ŘSD ČR postupováno v souladu s platnou legislativou.
* MAJ MMP požaduje do stanoviska TÚ MMP uvést seznam všech existujících městských sítí na městských pozemcích vstupujících do transakcí s ŘSD.
* Také bude prověřeno uložení optických sítí, jejichž správcem je SIT MP, což po dohodě zajistí ORP.

1. Záměr směny - pozemky staré silnice I/27 v úseku konec Litic ve směru od Šlovic ke hrázi přehrady Bory, včetně připojení MÚK Tyršův sad ve směru Výsluní
* MAJ MMP zaslal seznam pozemků ke stanovisku TÚ MMP.
* Pro oboustrannou směnu zatím město nemá opraveny geometrické plány pro pozemky města  na Jízdeckou – Tyršovu a Přemyslovu, geometrické plány jsou zadány k vypracování.
* Před možným vypracováním seznamu pozemků pro směnu je nutné ještě vyloučit pozemky, které byly zapsány na město dle ustanovení §1 zák. 172/1991 Sb., provádí ve spolupráci s ÚZSVM a ŘSD EVID MMP.
* Pro další konání ŘSD postačí schválit záměr převzetí pozemků ŘSD určených pro směnu č. 2  obecně,  bez toho, že by byly určeny pozemky města proti nim.
1. Dary pozemků, které přešly na město Plzeň neoprávněně podle §5 zákona č. 172/1991 Sb. v rámci odstátnění Plzeňských komunikací
* V současné době je mezi oběma subjekty připravena k realizaci I. etapa darů. ŘSD ČR, správa Plzeň souhlasí, že hodnota předmětu daru nebude stanovena znaleckým posudkem, ale bude stanovena dle účetní hodnoty.
* Darování (bezúplatný převod) pozemků nebo jejich částí podléhá schválení MF ČR, a to prostřednictvím MD ČR.
* ŘSD zašle návrh darovací smlouvy vč. ujednání o schvalovací doložce se specifickým ustanovením, které by mělo být uvedeno ve smlouvě a schváleno v ZMP.
* Materiál ve věci daru pozemků – Karlovarská tř. a Domažlická, bude předložen na jednání KNM RMP 14. 5. 2013.