

## Důvodová zpráva

### **1. Název problému a jeho charakteristika**

Novelizace vyhlášky statutárního města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění vyhlášek statutárního města Plzně č. 7/2004, 10/2005, 16/2005, 9/2006, 8/2010, 4/2011, 1/2012 a 8/2012.

Ke změně vyhlášky dochází z důvodů vyplývajících z praxe.

### **2. Konstatování současného stavu a jeho analýza**

Město Plzeň vydalo vyhlášku č. 2/2004, o poplatku za užívání veřejného prostranství s účinností od 1. března 2004. Tato vyhláška byla několikrát novelizována a byly vydány vyhlášky statutárního města Plzně č. 7/2004, 10/2005, 16/2005, 9/2006, 8/2010, 4/2011, 1/2012 a 8/2012, kterými se mění vyhláška statutárního města Plzně č. 2/2004. Poslední novela vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství byla vydána s účinností dnem 1. října 2012.

V rámci přípravy novelizace obecně závazné vyhlášky statutárního města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, jsme od Útvaru koncepce a rozvoje města Plzně (ÚKRmP) obdrželi podnět k zavedení nové sazby místního poplatku za užívání veřejného prostranství v případě předsunutého prodejního místa.

V čl. 6 odst. 1) bylo vloženo za písm. c) nové písm. d), které zní:

„d) předsunuté prodejní místo

za každý i započatý m<sup>2</sup> a každý i započatý den **Kč 5,--**“.

Za předsunuté prodejní místo (předsunutou formu prodeje) se považuje místo na veřejném prostranství před vlastní provozovnou, na kterém se uskutečňuje prodej zboží nebo poskytují služby stejného druhu jak v provozovně.

V současné době se většina předsunutých prodejních míst týká květinářství, zábor veřejného prostranství využívá cca 11 obchodníků. V budoucnu však může předsunutý prodej zahrnovat i jiný sortiment než květiny.

Cílem nové sazby poplatku je zatraktivnit využití předsunutých prodejních míst a zatraktivnit tím historické jádro města Plzně.

Aby byl vzhled předsunutých míst upraven vzhledově, připravuje ÚKRmP jednotná pravidla pro historické jádro a centrum města. Projednání pravidel probíhá souběžně s projednáváním novely této vyhlášky.

„Vzhled a umístění předsunutých prodejních míst v centru města Plzně“ jsou postavena na stejném principu jako v případě předzahrádek a tyto pravidla budou stanovovat podmínky vzhledu těchto prodejních míst. Vymezené území, kde jsou podmínky pro vzhled předsunutých prodejních míst závazné, je shodné s vymezeným územím, kde je závazný „Vzhled a umístění restauračních předzahrádek v centru města Plzně“. Vymezené území nezahrnuje pouze historické jádro města Plzně, ale širší centrum města Plzně.

Do čl. 7 bylo přidáno nové osvobození pod nové písmeno n), které se týká nadací a nadačních fondů, u kterých je statutární město Plzeň zakladatelem. Otázka osvobození od místního poplatku za užívání veřejného prostranství byla řešena v souvislosti s konanými akcemi a zejména akcemi (i budoucími) s vazbou na projekt Evropské hlavní město kultury Plzeň 2015 (dále jen „EHMK“).

Nová osvobození ve vztahu k projektu EHMK byla do čl. 7 přidána nová osvobození pod nová písmena o) a p), která se týkají obecně prospěšné společnosti Plzeň 2015 a dále fyzických a právnických osob, které užívají veřejné prostranství na základě uzavřené platné smlouvy o spolupráci na akce, u nichž dochází k naplnění cílů projektu EHMK. Financování akcí pořádaných v rámci projektu EHMK je realizováno z rozpočtu města. Při hrazení místního poplatku za akce konané na veřejném prostranství se jedná jen o přesun finančních prostředků. Město poskytuje dotaci obecně prospěšné společnosti Plzeň 2015 a ta z těchto finančních zdrojů realizuje různorodé akce naplňující cíle projektu EHMK. Obecně prospěšná společnost Plzeň 2015 městu garantuje, že prostřednictvím platných uzavřených smluv o spolupráci jsou naplňovány cíle projektu. Kulturní či sportovní akce bez vstupného nebo jejichž výtěžek je určen na charitativní nebo veřejně prospěšné účely jsou vždy od tohoto poplatku osvobozeny. Komerční či prodejní akce jsou již místním poplatkem zpoplatňovány. Obvykle jsou sportovní či kulturní akce na veřejném prostranství ze strany realizátorů akcí EHMK doprovázeny prodejem. Účelem osvobození na základě vyhlášky je přímo a jednoznačně osvobodit ty akce, které de facto město Plzeň financuje ze svého rozpočtu.

Při projednávání této novely byla snaha zapracovat i návrh změny zákona o místních poplatcích schválené Poslaneckou sněmovnou. Senát zařadil projednávání tisku na pořad 12. schůze tj. od 21. 8. 2013, a návrh novely zákona o místních poplatcích byl zamítnut. Pro informaci byly v novele zákona o místních poplatcích navrženy změny, které např. snižovaly příslušenství poplatku v případě nezaplacení či neodvedení ve správné výši ve lhůtě splatnosti, a to na dvojnásobek ze současného trojnásobku. Další změnou bylo stanovení povinnosti rodičů hradit za nezletilce tyto místní poplatky. U místního poplatku ze psů bylo navrženo odstranění osoby provozující útulek pro ztracené nebo opuštěné psy ze zákonných osvobození a zároveň bylo navrženo zrušit finančně zvýhodněnou kategorii poplatníků poplatku ze psů, která se vztahuje na důchodce a právo stanovit nižší sazbu mělo být na rozhodnutí obce.

Návrh novely obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství byl v rámci připomínkového řízení zaslán na jednotlivé městské obvody Plzeň 1-10. MO Plzeň 1,5,6,7,8,9 a 10 nemají připomínky, s návrhem souhlasí.

MO Plzeň 2 s novelou souhlasí s výjimkou čl. 7, písm. p), který se týká osvobození pro fyzické a právnické osoby, které užívají veřejné prostranství na základě uzavřené platné smlouvy o spolupráci s obecně prospěšnou společností Plzeň 2015 na akce, u nichž dochází k naplnění cílů projektu EHMK. Vzhledem k tomu, že účelem novely vyhlášky bylo zpracovat osvobození k projektům EHMK, nebyla tato připomínka akceptována.

MO Plzeň 3 doporučuje za podmínky upřesnění definic předsunutého prodejního místa a upřesnění smluvních stran u předzahrádky a předsunutého prodejního místa. Připomínka byla akceptována. V novele vyhlášky došlo k upřesnění pojmů předsunuté prodejní místo a zároveň i pojmu předzahrádka vč. upravení smluvních stran, a to v Čl. 1, kdy za odst. (2) byly vloženy nové odst. (3) a (4). Dále nesouhlasí s čl. 7, písm. p), který se týká osvobození pro fyzické a právnické osoby, které užívají veřejné prostranství na základě uzavřené platné

smlouvy o spolupráci s obecně prospěšnou společností Plzeň 2015 na akce, u nichž dochází k naplnění cílů projektu EHMK. Vzhledem k tomu, že účelem novely vyhlášky bylo zpracovat osvobození k projektům EHMK, nebyla tato připomínka akceptována.

MO Plzeň 4 s novelou souhlasí za podmínky sjednocení sazeb u předsunutého prodeje a předzahrádek. Tato připomínka byla akceptována a potvrzena usnesením rady města Plzně č. 1079 ze dne 17. 10. 2013.

Návrh novely vyhlášky byl projednán v Právní komisi dne 3. 9. 2013 bez připomínek. Ve Finanční komisi byl projednán dne 23. 9. 2013 s připomínkou vyjmutí písm. p) z čl. 7 týkající se osvobození pro fyzické a právnické osoby, které užívají veřejné prostranství na základě uzavřené platné smlouvy o spolupráci s obecně prospěšnou společností Plzeň 2015 na akce, u nichž dochází k naplnění cílů projektu EHMK. Připomínka nebyla akceptována.

### **3. Předpokládaný cílový stav**

Správa poplatků bude plně v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, zákonem ČNR č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění a zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád, v platném znění.

Schválení novely vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.

### **4. Navrhované varianty řešení**

Nenavrhuje se jiná varianta.

### **5. Doporučená varianta řešení**

Předkládaný materiál.

### **6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí**

Nejsou.

### **7. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků**

Platnost vyhlášek od 1. ledna 2014, Ing. Taťána Vítová

### **8. Dříve přijatá usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisejí**

Usnesení ZMP č. 17 ze dne 29. ledna 2004 – vyhláška č. 2/2004

Usnesení ZMP č. 119 ze dne 8. dubna 2004 – novela vyhlášky č. 7/2004

Usnesení ZMP č. 315 ze dne 23. června 2005 – novela vyhlášky č. 10/2005

Usnesení ZMP č. 644 ze dne 3. listopadu 2005 – novela vyhlášky č. 16/2005

Usnesení ZMP č. 300 ze dne 22. června 2006 – novela vyhlášky č. 9/2006

Usnesení ZMP č. 400 ze dne 16. září 2010 – novela vyhlášky č. 8/2010

Usnesení ZMP č. 223 ze dne 12. května 2011 – novela vyhlášky č. 4/2011

Usnesení ZMP č. 7 ze dne 19. ledna 2012 – novela vyhlášky č. 1/2012

Usnesení ZMP č. 402 ze dne 6. září 2012 – novela vyhlášky č. 8/2012

## **9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzni**

Nešetří se.

## **10. Přílohy:**

Vyhláška statutárního města Plzně č. /2013, kterou se mění vyhláška statutárního města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění vyhlášek statutárního města Plzně č. 7/2004, 10/2005, 16/2005, 9/2006, 8/2010, 4/2011, 1/2012 a 8/2012.