

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. Název problému a jeho charakteristika

Občanské sdružení TOTEM - regionální dobrovolnické centrum, se sídlem Kaznějovská 1517/51, Plzeň, IČ: 69966303 (dále jen organizace), podalo písemnou žádost o prominutí sankcí za porušení rozpočtové kázně (viz příloha č. 1).

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

U organizace byla v souladu s plánem kontrolní činnosti OSS MMP a na základě pověření ke kontrole, vydaného dne 2. 5. 2013 vedoucí OSS MMP Mgr. Alenou Hynkovou, vykonána veřejnosprávní kontrola na místě (dále jen kontrola), zaměřená na plnění těchto smluv:

A) smlouva č. 2012/003518, uzavřená dne 30. 8. 2012 na základě usnesení ZMP č. 375 z 21. 6. 2012, týkající se poskytnutí dotace ve výši 15 431 Kč na realizaci projektu „Banka 55+ - občanská angažovanost seniorů“

B) smlouva č. 2012/000273, uzavřená dne 27. 2. 2012 na základě usnesení ZMP č. 611 z 8. 12. 2011, týkající se poskytnutí dotace v celkové výši 963 000 Kč, z toho na zajištění provozu sociálních služeb:

- Management dobrovolnictví pro NNO Plzeňského regionu – Rodinná 39, Plzeň, ve výši 243 000 Kč,
- Sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením – Rodinná 39, Karlovarská 24, U Jam 23, Rokycanská 44, Plzeň, ve výši 720 000 Kč;

C) smlouva č. 2012/005376, uzavřená dne 18. 12. 2012 na základě usnesení č. 593 z 13. 12. 2012, týkající se poskytnutí dotace ve výši 500 000 Kč na dofinancování sociální služby Sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením – Kaznějovská 51, Plzeň.

Kontrolou byla zjištěna četná pochybení příjemce dotací, týkající se smluv s označením B a C, spočívající v nedodržení smluvních podmínek, jež byla kvalifikována jako porušení rozpočtové kázně ve smyslu § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Kontrolní zjištění jsou obsahem Protokolu o výsledku kontroly č. j. MMP/139607/13, se kterým byla organizace seznámena a nepodala proti zjištěným skutečnostem námítky.

Dne 8. 7. 2013 bylo na OSS MMP doručeno **Vyjádření k výsledkům kontroly a žádost o prominutí vzniklých sankcí** (viz příloha č. 1), ve kterém Bc. Vlastimila Faiferlíková, předsedkyně správní rady a ředitelka organizace zdůvodňuje, jak došlo k porušení jednotlivých bodů smluvních podmínek, omlouvá se za pochybení a ujišťuje, že byla učiněna opatření, aby se podobné chyby v budoucnu již neopakovaly. Zároveň také žádá o prominutí navržených sankcí **z důvodu**, že rok 2012 byl pro organizaci velmi náročný vzhledem k dokončování dlouhodobé, obtížné rekonstrukce, stěhování, přípravě a vybavování nových prostor a zavádění provozu služeb v nových podmínkách při souběžné realizaci všech aktivit a činností v plném rozsahu a tak nebyla bezchybnému čerpání dotačních prostředků věnována stoprocentní pozornost. Vzhledem k tomu, že organizace je sdružení, jehož prostředky jsou přísně účelově směřované, bude velmi obtížné tak velkou dlužnou částku uhradit; proto organizace žádá o odpuštění, nebo alespoň zmírnění vzniklých sankcí.

Protokol o výsledku kontroly byl v souladu s instrukcí QI 61-27-01 dne 15. 7. 2013 předán odboru příjmů z pohledávek a prodeje (PROP) k vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně.

PROP vydal dne 26. 7. 2013 pod č. j. MMP/152073/13 Platební výměr č. 12/2013 na **odvod za porušení rozpočtové kázně v celkové výši 170 472 Kč.**

Občanskému sdružení současně vzniká penále, a to ode dne porušení rozpočtové kázně ve výši 1 promile za každý započatý den prodlení až do dne úhrady.

PROP vydal dne 27. 9. 2013 pod č. j. MMP/199604/13 Platební výměr č. 18/2013 na **penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně ve výši 62 664 Kč** (penále vzniklé ke dni 27. 9. 2013). Návrh usnesení byl předložen na jednání ZMP dne 10. 10. 2013, avšak nebyl projednán.

Dne 21. 10. 2013 podalo občanské sdružení TOTEM **žádost o rozložení úhrady daně na splátky** dle § 156 daňového řádu. PROP vydal dne 25. 10. 2013 pod č. j. MMP/220089/13 Platební výměr č. 19/2013 na **penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně ve výši 4 092 Kč** (penále vypočteno ke dni 21. 10. 2013, tj. ke dni podání žádosti daňového subjektu o rozložení úhrady daně na splátky). Dne 25. 10. 2013 vydal PROP pod č. j. MMP/218478/13 **Rozhodnutí o posečkání**, tzv. rozložení úhrady daně na splátky. Rozhodnutí nabylo právní moci dne 25. 10. 2013. Od tohoto dne je daňový subjekt považován za bezdlužný.

V souladu s instrukcí QI 61-27-01, Odvod a penále za porušení rozpočtové kázně, bod 5. 4, může orgán města, který o poskytnutí peněžních prostředků rozhodl, z důvodů hodných zvláštního zřetele povolit prominutí nebo částečné prominutí povinnosti odvodu a penále.

Dle stanoviska PRÁV se v případě prominutí odvodu či penále nejedná o poskytnutí veřejné podpory „de minimis“. (Příloha č. 2).

Dále také porušení jakéhokoliv ustanovení dotační smlouvy zakládá poskytovateli důvod pro odstoupení od smlouvy.

Jelikož organizace porušila ustanovení smlouvy, je Zastupitelstvo města Plzně příslušné rozhodnout (podle článku VIII. Odst. 1 písm. c smlouvy), zda tuto možnost uplatní a od smlouvy odstoupí.

3. Předpokládaný cílový stav

1. Rozhodnout o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně, který byl organizaci TOTEM - regionální dobrovolnické centrum, se sídlem Kaznějovská 1517/51, Plzeň, IČ: 69966303 vyměřen Platebním výměrem č. 12/2013, č. j. MMP/152073/13 ze dne 26. 7. 2013.
2. Rozhodnout o prominutí penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně.
3. Rozhodnout o neodstoupení od smlouvy č. 2012/000273 a č. 2012/005376 z důvodu porušení ustanovení smlouvy ze strany příjemce.

4. Navrhované varianty řešení

Varianta 1.

1. Prominout odvod ve výši 170 472 Kč, souvisejícího s odvodem za porušení rozpočtové kázně občanskému sdružení TOTEM – regionální dobrovolnické centrum, IČ 69966303, se sídlem Kaznějovská 51, Plzeň.
2. Prominout penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně ve výši 68 972 Kč občanskému sdružení TOTEM – regionální dobrovolnické centrum, IČ 69966303, se sídlem Kaznějovská 51, Plzeň.
3. Neuplatňovat právo ukončit smluvní vztah odstoupením od smlouvy č. 2012/000273 a od smlouvy č. 2012/005376 z důvodu porušení podmínek smlouvy ze strany příjemce dotace.

Varianta 2.

1. Prominout část odvodu ve výši 48 150 Kč, souvisejícího s odvodem za porušení rozpočtové kázně občanskému sdružení TOTEM – regionální dobrovolnické centrum, IČ 69966303, se sídlem Kaznějovská 51, Plzeň.
2. Prominout penále z odvodu za porušení rozpočtové kázně ve výši 14 590 Kč občanskému sdružení TOTEM – regionální dobrovolnické centrum, IČ 69966303, se sídlem Kaznějovská 51, Plzeň.
3. Neuplatňovat právo ukončit smluvní vztah odstoupením od smlouvy č. 2012/000273 a od smlouvy č. 2012/005376 z důvodu porušení podmínek smlouvy ze strany příjemce dotace.

Varianta 3.

1. Neprominout odvodu ve výši 170 472 Kč, souvisejícího s odvodem za porušení rozpočtové kázně občanskému sdružení TOTEM – regionální dobrovolnické centrum, IČ 69966303, se sídlem Kaznějovská 51, Plzeň.
2. Neuplatňovat právo ukončit smluvní vztah odstoupením od smlouvy č. 2012/000273 a od smlouvy č. 2012/005376 z důvodu porušení podmínek smlouvy ze strany příjemce dotace.

5. Doporučená varianta řešení

Dle usnesení RMP.

6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí (včetně všech následných, například provozních nákladů)

Bez finančních nároků na rozpočet města.

7. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

Dle návrhu usnesení.

8. Dříve přijatá usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisí

Usnesení ZMP č. 611 ze dne 8. 12. 2011.

Usnesení ZMP č. 593 ze dne 13. 12. 2012.

Usnesení RMP č. 1003 ze dne 26. 9. 2013

9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzni

Tento návrh usnesení se netýká nakládání s majetkem města Plzně.

10. Přílohy

Příloha č. 1 – Vyjádření k výsledkům kontroly a žádost o prominutí vzniklých sankcí organizace TOTEM - regionální dobrovolnické centrum ze dne 8. 7. 2013

Příloha č. 2 – Stanovisko PRÁV MMP

Příloha č. 3 – Zápis z jednání Komise pro sociální věci RMP

Příloha č. 4 – Zápis z jednání Finanční komise RMP
Příloha č. 5 – Smlouva č. 2012/000273 o poskytnutí dotace
Příloha č. 6 – Smlouva č. 2012/005376 o poskytnutí dotace
Příloha č. 7 – Usnesení ZMP č. 611 ze dne 8. 12. 2011
Příloha č. 8 – Usnesení ZMP č. 593 ze dne 13. 12. 2012
Příloha č. 9 – Usnesení RMP č. 1003 ze dne 26. 9. 2013

Přílohy k dispozici u předkladatele: Protokol o výsledku kontroly č. j. MMP/139607/13

Kopie z internetu