

MINISTERSTVO VNITRA
odbor prevence kriminality

Č.j.: MV-143958-4/OP-2013

ZÁSADY

**pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované
v rámci Programu prevence kriminality v roce 2014**

ZÁSADY

pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality v roce 2014 (dále jen „Zásady“)

Preamble

Program prevence kriminality (dále jen „Program“) je v roce 2014 realizován na základě Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 (dále jen „Strategie“) schválené usnesením vlády České republiky č. 925 ze dne 14. prosince 2011.

Finanční prostředky na realizaci Programu jsou vyčleněny v kapitole státního rozpočtu Ministerstvo vnitra (dále jen „kapitola MV“) na základě výše uvedeného usnesení vlády.

Ministerstvo vnitra stanovuje k zabezpečení jednotného postupu při poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje spojené s realizací Programu v roce 2014 tyto Zásady:

ČÁST PRVNÍ ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

Čl. 1

Vymezení účelu poskytování finančních prostředků

(1) Finanční prostředky vyčleněné v kapitole MV jsou účelově určeny na výdaje spojené s realizací projektů v rámci Programu, a to dle strategických cílů a priorit obsažených ve Strategii. Poskytovány jsou formou dotací na projekty, a to v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů a podle těchto Zásad.

(2) Konkrétní projekt/projekty prevence kriminality předkládá kraj, obec nebo hl. m. Praha (dále jen „kraj nebo obec“) v rámci Programu kraje nebo obce. Kraj v rámci Programu bude svým projektem/projekty řešit problém na území celého kraje nebo jeho části a žadatelem o dotaci bude kraj. Obce budou řešit svůj lokální bezpečnostní problém a žadatelem bude obec. Hl. m. Praha má postavení kraje a je žadatelem o dotaci na celopražské projekty, městské části hl. m. Prahy mají postavení obcí.

(3) Projekty jsou zaměřeny na snižování kriminality, na eliminaci kriminálně rizikových jevů, na omezování příležitostí k páčání trestné činnosti, na zvyšování rizika pro pachatele, že bude dopaden, a na informování občanů o legálních možnostech ochrany před trestnou činností. Plní významnou motivační a iniciační roli při rozvoji systému prevence kriminality na krajské a lokální úrovni a přispívají tak ke zvyšování pocitu bezpečí občanů. Významnou prioritou roku 2014 jsou projekty zaměřené na zvýšení bezpečí v sociálně vyloučených lokalitách a jejich okolí, snížení počtu spáchaných protiprávních skutků v sociálně vyloučených lokalitách, prevence rasově motivovaných sporů a extremistických projevů včetně alternativních

a inovativních způsobů zapojení obyvatel sociálně vyloučených lokalit do zlepšení jejich bezpečnostně sociální situace.

Čl. 2 Příjemce dotace

Příjemcem dotace je žadatel, kterým může být kraj nebo obec.

Čl. 3 Druhy projektů

Dotace jsou určeny na projekty neinvestiční a na projekty programového financování. Programem se rozumí soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, s výjimkou drobného hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku¹. Projekty, které nelze podřadit pod předchozí větu, jsou projekty neinvestiční.

Čl. 4 Neposkytnutí dotace

(1) Na poskytnutí dotace není právní nárok².

(2) Dotace nebude poskytnuta:

a) jestliže žadatel v předloženém Programu kraje nebo obce nerespektuje strategické cíle a priority Strategie,

b) pokud žadatel neprovedl za minulé období jako příjemce dotace s poskytovatelem vypořádání v rámci finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem v termínu stanoveném vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem, ve znění pozdějších předpisů (§ 7 nebo § 8) a neprovedl řádné finanční a věcné vyhodnocení projektů realizovaných v rámci Programu prevence kriminality 2013 dle příslušných Zásad,³

c) na dofinancování aktivit žadatele ve vztahu k ESF a IPRM.⁴

(3) Dotaci nelze poskytnout na:

a) projekty z oblasti prevence kriminality na primární úrovni na školách a školských zařízeních (tyto projekty jsou zajišťovány v rámci dotačních titulů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy),

b) projekty protidrogové prevence (jsou zajišťovány především prostřednictvím Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky),

¹ § 12 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb., ve spojení s § 25 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví a § 11 a § 14 vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky.

² § 14 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb.

³ Čl. 18 Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality v roce 2013.

⁴ ESF = Evropské strukturální fondy, IPRM = Integrované plány rozvoje měst.

- c) projekty zaměřené na zvýšení bezpečnosti v dopravě,
- d) mzdy,
kde však výjimku tvoří:
 - projekty z oblasti sociální prevence, na které nemůže dodavatel projektu čerpat finanční prostředky z jiných dotačních titulů⁵ a na projekt Asistent prevence kriminality realizovaný dle doporučení Ministerstva vnitra,
 - odměny za provedenou práci nutnou k vlastní realizaci projektu⁶ formou dohody o provedení práce (dále jen „DPP“) nebo dohody o pracovní činnosti (dále jen „DPČ“) na dobu určitou (po dobu plnění projektu)⁷,
- e) provozní náklady (nájemné, výdaje na energie, vodné a stočné, provoz telefonů, výdaje na kancelářské potřeby, PHM apod.); výjimka je možná ve zvlášť odůvodněných případech,
- f) nákup věcí osobní potřeby, které přímo nesouvisejí s projektem a vybavení nesloužící k preventivním účelům (např. zbraně či donucovací prostředky ve smyslu § 52 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů anebo donucovací prostředky ve smyslu § 18 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů),
- g) pojištění majetku a osob,⁸
- h) motivační odměny vyplácené v penězích nebo poukázkách,
- i) nákup automobilů a jiných motorových vozidel, leasing,
- j) financování podnikatelských a výtěžných aktivit,
- k) úhradu cest a stáží do zahraničí,
- l) výdaje na pohoštění a dary,
- m) věcné ceny do soutěží v hodnotě převyšující 500 Kč za jednu cenu určenou pro jednu osobu.

Čl. 5

Požadavky na technické výrobky

Pořizované technické výrobky musí odpovídat zákonu č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů.

⁵ Např. není registrovaným poskytovatelem sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, nebo je registrovaným poskytovatelem dle tohoto zákona a vykonává svoji činnost nad rámec registrace.

⁶ Při uzavírání dohod postupuje příjemce dotace v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ Oprávněné mzdové výdaje, a to i jako součást dodávaných (fakturovaných) služeb, musí odpovídat nominálním mzdám, event. platům a zákonným odvodům na sociální a zdravotní pojištění hrazeným zaměstnavatelem. Nesmí však přesáhnout obvyklou výši v daném místě a čase a musí se řídit podle příslušných právních předpisů, které určují zařazení pracovníků do platových tříd podle profesí a katalogu prací, platových a mzdových tarifů. V případě příspěvkových organizací se výše těchto nákladů řídí příslušným právním předpisem upravujícím platy v těchto organizacích, část šestá hlava III zákona č. 262/2006 Sb.

⁸ Vyjma zákonného pojištění zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání.

ČÁST DRUHÁ POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ

Čl. 6 Výzva k podání Žádosti

Ministerstvo vnitra zveřejní na svých internetových stránkách výzvu k podání Žádosti o dotaci na Program prevence kriminality na rok 2014 do 6. prosince 2013. Ministerstvo vnitra může výzvu zveřejnit opakovaně v průběhu celého roku 2014. Všechny výzvy, počínaje druhou v pořadí, budou označeny pořadovým číslem tak, jak byly po sobě vyhlašovány.

Čl. 7 Podmínky stanovené Strategii

Kraj nebo obce, které se chtějí dotačního řízení zúčastnit, jsou povinny plnit podmínky stanovené Strategií pro zařazení kraje nebo obce do systému prevence kriminality na krajské nebo lokální úrovni:

- zajistit institucionální předpoklady k realizaci Programu kraje nebo obce (vytvoření komise/pracovní skupiny prevence kriminality, pověření pracovníka zodpovědného za prevenci kriminality/manažera),
- zpracovat svůj vlastní Program kraje nebo obce pro rok 2014; Program kraje nebo obce musí kromě konkrétních projektů prevence kriminality obsahovat též bezpečnostní analýzu a vyjmenování hlavních bezpečnostních problémů kraje nebo obce, které budou řešeny s odkazem na priority stanovené ve Strategií nebo Koncepti prevence kriminality kraje, u obce v plánu preventivních aktivit obce, a dále pak plán komplexního řešení problému (např. plán preventivních aktivit na 2 - 4 roky nebo obdobný materiál⁹); v případě, že mají takový plán zpracovaný z předchozího roku a pokračují v jeho plnění, předloží tento plán; podmínkou je, aby plán pokrýval období minimálně 2 let, včetně roku 2014; Metodika pro tvorbu bezpečnostních analýz a koncepcí prevence kriminality na úrovni krajů, měst a obcí je uvedena v příloze č. 8 Zásad.

Čl. 8 Žádost a její náležitosti

(1) Žádost o poskytnutí dotace na projekty prevence kriminality v Programu může předložit kraj nebo obec.

(2) Žádost musí být podána na předepsaném formuláři uvedeném v příloze č. 2 Zásad¹⁰, v písemné podobě v počtu 1 originál + 1 kopie a v elektronické podobě na CD nebo DVD ve formátu Excel a Word dle formátu příloh zásad. V písemné formě musí být originál i kopie Žádosti včetně všech příloh předloženy v kroužkové vazbě (rychlovazbač) bez použití tzv. eurofolií.

Všechny strany musí být očíslovány. Elektronická podoba Žádosti musí být kromě formátu Excel a Word předána také ve formátu PDF, kdy dokumenty ve tvaru PDF

⁹ Např. Městské strategie nebo koncepce prevence kriminality na léta 2012 -2015.

¹⁰ V elektronické podobě je formulář Žádosti k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra na adrese <http://www.mvcr.cz/clanek/dotacni-system-prevence-kriminality.aspx>

budou rozděleny podle částí Žádosti a všech jejích příloh (např. koncepce, analýza, žádost, projekt atd.) tak, aby mohly být jednotlivě vkládány podle požadavků do systému DotInfo.

(3) Název projektu musí být uveden vždy v následující podobě: „Město – název projektu“, „Kraj – název projektu“ (např. Štětí – fotopast).

(4) Žádost musí být podepsána statutárním zástupcem žadatele a ředitelem krajského ředitelství Policie ČR (u krajů) nebo vedoucím místně příslušného územního odboru (u obce) Policie ČR a musí být opatřena razítky žadatele a Policie ČR. U podpisů musí být čitelně uvedeno jméno, příjmení a funkce podepsané osoby.

(5) Žádost zahrnuje požadavek na celkové náklady na Program kraje nebo obce, z toho požadovanou dotaci na projekty a minimální výši finanční spoluúčasti žadatele o dotaci. Garance finanční spoluúčasti žadatele dotace, případně jiného subjektu odlišného od státu, je ve výši minimálně 10% z celkových nákladů na jednotlivé projekty. Ve formuláři dílčího projektu budou v rozpisu položek uvedeny rozpočtové položky jednotlivých výdajů. V případě realizace projektu formou nákupu služby bude uvedena jedna rozpočtová položka – nákup služby, u jednotlivých výdajů v rámci služby nebudou rozpočtové položky uvedeny¹¹.

(6) Žádost musí obsahovat povinné přílohy:

a) Program žadatele (kraje nebo obce) pro rok 2014¹² a dílčí projekty prevence kriminality podané na formuláři uvedeném v příloze č. 3 Zásad,

b) doklad o schválení Programu kraje nebo obce zastupitelstvem nebo radou kraje či obce,

c) u projektů z oblasti situační prevence souhlasné stanovisko Policie ČR,

d) u projektů situační prevence týkajících se kamerových systémů musí žadatel přiložit vyjádření ke všem odstavcům Rozšiřujících podmínek pro zpracování projektů a standardní postupy pro hodnocení účinnosti Městského kamerového dohlížecího systému (dále jen „Rozšiřující podmínky“). Žadatel musí při svém vyjádření respektovat strukturu a číslování Rozšiřujících podmínek. Rozšiřující podmínky jsou obsaženy v příloze č. 5 Zásad,

e) u projektů sociální prevence z oblasti podpory sportovních hřišť garanci žadatele o zajištění sociální práce s cílovou skupinou projektu včetně jejího popisu,

f) u projektů s cílovou skupinou rizikových a/nebo ohrožených dětí doložit písemné souhlasné stanovisko místně příslušného orgánu sociálně-právní ochrany dětí (dále jen „OSPOD“), že projekt a jeho aktivity jsou součástí kontinuální práce s těmito dětmi a jsou v souladu s přístupy a postupy uvedeného OSPODu,

g) u projektu Asistent prevence kriminality vyjádření k plnění náležitostí uvedených v příloze č. 9 Zásad,

¹¹ Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, B. Druhé třídění rozpočtové skladby.

¹² Viz čl. 7 Zásad.

h) u projektu Speciální výslechové místnosti (SVM) postupovat při vybavování místností dle schváleného Standardu vybavení SVM dle přílohy č. 10. Součástí projektu musí být také stanovisko Expertní skupiny pro SVM (působí při odboru prevence kriminality MV)¹³.

ch) informaci o identifikaci dle přílohy č. 11:

- osob jednajících jménem právnické osoby s uvedením, zda jednají jako statutární orgán nebo jednají na základě udělené plné moci,
- osob, v nichž má žadatel o dotaci podíl s uvedením výše tohoto podílu osob, které jsou žadatelem o dotaci v obchodním vztahu a mají z jeho podnikání nebo jiné výdělečné činnosti prospěch, který se liší od prospěchu, který by byl získán mezi nezávislými osobami v běžných obchodních vztazích za stejných nebo podobných podmínek¹⁴.

(7) Žádost musí obsahovat minimálně 2 kritéria hodnocení efektivity dle přílohy č. 12.

Čl. 9

Podání Žádosti

(1) Obce předkládají Žádosti na kraj v termínu stanoveném krajem, nejpozději však **do 14. února 2014** (rozhoduje razítko pošty nebo podatelny příslušného krajského úřadu).

(2) Kraj shromáždí Žádosti obcí, provede kontrolu úplnosti a správnosti Žádosti a hodnocení projektů podle předem stanovených a zveřejněných kritérií přijatelnosti. Kritéria hodnocení projektů jsou uvedena v příloze č. 7.

(3) Kraj zpracuje seznam Žádostí obcí obsahující projekty, které dosáhly požadované výše bodového hodnocení, a seznam Žádostí obcí, které byly vyřazeny. O svém hodnocení provede písemný záznam dle kritérií zveřejněných v příloze č. 7. V případě zpracování Žádosti krajem bude, z důvodu zajištění objektivit hodnocení, posouzena pouze dle čl. 10, odst. 1, věty první.

(4) Kraj zašle na odbor prevence kriminality MV záznam o svém posuzování, oba seznamy Žádostí včetně originálu všech Žádostí obcí a Žádosti kraje (Program, projekty, včetně povinných příloh) v písemné podobě a v elektronické podobě na CD nebo DVD v **termínu¹⁵ do 7. března 2014** (rozhoduje razítko pošty, podatelny Ministerstva vnitra nebo odboru prevence kriminality MV). Adresa pro doručení Žádostí je: Ministerstvo vnitra, odbor prevence kriminality, Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7.

(5) V případě, že kraj nepředkládá vlastní Žádost (projekt/projekty) a Ministerstvu vnitra pouze zasílá záznam o svém posuzování, dále seznam Žádostí obcí a jejich samotné žádosti dle předchozího odstavce, nevyplňuje kraj formulář žádosti uvedený v příloze č. 2 Zásad. K dokumentům zasílaným krajem na Ministerstvo vnitra je přiložen průvodní dopis vedoucího pracovníka manažera prevence kriminality kraje.

¹³ O stanovisko lze žádat předem odbor prevence kriminality MV. Stanovisko bude poskytnuto cca do 5ti pracovních dnů.

¹⁴ § 14 odst. 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

¹⁵ Jedná se o termín dle § 18a zákona č. 218/2000 Sb.

(6) Žádost podaná na Ministerstvo vnitra musí obsahovat všechny předepsané náležitosti a přílohy a musí být formálně správně vyplněna. Žádosti předložené po určeném termínu nebo Žádosti s formálními nedostatky nebudou do dalšího řízení zařazeny.

Čl. 10 Posuzování Žadostí

(1) Žádosti krajů a obcí posuzuje hodnotící komise Republikového výboru pro prevenci kriminality (dále jen „RVPPK“) a navrhuje výši dotace. Při svém posuzování přihlédne k hodnocení krajů.

(2) S přihlédnutím k doporučení hodnotící komise dotace schvaluje RVPPK.

(3) Vyrozumění o schválení či neschválení dotace na projekty a celý Program kraje nebo obce sděluje žadateli odbor prevence kriminality MV písemně. Předložené projekty se žadatelům nevracejí. Všechny relevantní informace vztahující se k Žádosti o dotaci budou zveřejňovány na portálu MF ČR Dotinfo (www.dotinfo.cz). Informace o poskytnutých dotacích budou zveřejňovány rovněž na webových stránkách Ministerstva vnitra na adrese <http://www.mvcr.cz/clanek/dotacni-system-prevence-kriminality.aspx>.

(4) Odbor prevence kriminality MV informuje o dotacích schválených RVPPK dopisem příslušného hejtmána a ředitele Krajského ředitelství Policie ČR.

Čl. 11 Rozhodnutí o poskytnutí dotace

(1) Poskytnutí dotace kraji nebo obci bude realizováno v souladu s rozpočtovými pravidly¹⁶, a to písemným Rozhodnutím, kterým budou stanoveny podmínky dotace, jak časové, tak věcné a finanční.

(2) Vydané Rozhodnutí obsahuje náležitosti a podmínky ve smyslu § 14 zákona č. 218/2000 Sb. Za porušení rozpočtové kázně se považuje neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu (§ 44 odst. 1 písm. a), b) zákona č. 218/2000 Sb.). Případné porušení stanovených podmínek bude postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. c) téhož zákona. Správu odvodů za porušení kázně a penále vykonávají územní finanční orgány podle daňového řádu. V případě stanovení podmínek poskytovatelem dle § 14 odst. 6 téhož zákona (méně závažné podmínky), bude jejich porušení postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. a) téhož zákona. Termín dokončení realizace projektu uvedený v Rozhodnutí - nejpozději do 31. prosince 2014 - musí být dodržen.

¹⁶ zákon č. 218/2000 Sb.

Čl. 12

Realizace projektu nákupem služeb nebo pracovníky žadatele

(1) Konečným příjemcem dotace a realizátorem projektu je vždy žadatel, tedy kraj nebo obec. Poskytnutou dotaci nemůže kraj nebo obec dále převést jako dotaci jinému subjektu (právnícké nebo fyzické osobě).

(2) Pokud kraj nebo obec vyberou jako dodavatele služby při řešení dílčího projektu jinou právnickou nebo fyzickou osobu, realizuje financování tohoto projektu objednávkou (smlouvou) za úhradu (uhradí ji na základě fakturace). V případě, kdy příjemce dotace vybere k zabezpečení projektu dodavatele služby, jsou náklady na DPP, DPČ nebo mzdové náklady na realizaci projektu součástí fakturovaných služeb¹⁷. V případě nákupu služeb uvede tento údaj žadatel ve své žádosti v kapitole Rozpis položek na formuláři dílčího projektu.

(3) Jestliže kraj nebo obec realizují projekt samy, pak uzavírají příslušné pracovní smlouvy nebo dohody přímo s konkrétními pracovníky.

Čl. 13

Spolufinancování žadatelem

Vlastní podíl kraje nebo obce, na kterém se případně může spolupodílet i jiný nestátní subjekt, musí činit minimálně 10 % z celkových skutečných nákladů na jednotlivý dílčí projekt. V případě neplnění podílu je příjemce dotace povinen část neoprávněně čerpané dotace vrátit zpět do státního rozpočtu.

Čl. 14

Změna účelu a rozpočtu projektu

(1) Změna účelu dotace není možná.

(2) Změny mezi jednotlivými položkami rozpočtu projektu stanoveného ve vydaném Rozhodnutí je možno realizovat výhradně na základě nově vydaného Rozhodnutí. Z tohoto důvodu bude změna rozpočtu povolována pouze ve výjimečných případech na základě písemné žádosti podepsané statutárním zástupcem žadatele a na základě podrobného zdůvodnění. Žádost o změnu rozpočtu musí být podána na odbor prevence kriminality MV nejpozději do 30. září 2014.

Čl. 15

Limity a kritéria pro poskytnutí dotace

V zájmu objektivity a zachování rovných podmínek se u nejčastěji požadovaných dotací na projekty stanovují následující limity a kritéria:

1. Vybudování městského kamerového dohlížecího systému (dále jen „MKDS“) – I. etapa (zahájení) max. 1 000 000 Kč; v případě měst s počtem obyvatel nad 70 tisíc - max. 1 500 000 Kč.

¹⁷ Za podmínek stanovených zákonem č. 262/2006 Sb.

2. Rozšíření MKDS o kamerové body max. 350 000 Kč; v případě měst s počtem obyvatel nad 70 tisíc - max. 550 000 Kč; je žádoucí, aby MKDS byly propojeny mezi obcí a Policií ČR.
3. Vybavení sportovních hřišť a plácků - max. 300 000 Kč.
4. Odměny za práci nutnou k realizaci projektu včetně případných daní a odvodů:
 - a) sociálních, pedagogických, nepedagogických pracovníků a obdobných profesí ve výši max. 250 Kč / 1 hodinu vykonané práce,
 - b) psychologů, psychoterapeutů, odborných lektorů, supervize a obdobných vysoce specializovaných činností ve výši max. 500 Kč / 1 hodinu vykonané práce.Maximálně však v limitu stanoveném pro DPP zákoníkem práce, tj. 300 hodin v kalendářním roce nebo u DPČ v limitu max. 800 hodin / rok.
5. Příspěvek na náklady na pobyty max. 400 Kč / 1 osobu / 1 den (bez dopravy).
6. Příspěvek na mzdy asistentů prevence kriminality v maximální výši 16 800 Kč hrubé mzdy včetně sociálního a zdravotního pojištění, které má zaměstnavatel povinnost za zaměstnance hradit (tzv. superhrubá mzda) pro jednoho asistenta na plný úvazek na jeden měsíc.

ČÁST TŘETÍ

ODPOVĚDNOST A KONTROLA HOSPODAŘENÍ S PROSTŘEDKY DOTACE

Čl. 16

Odpovědnost příjemce

- (1) Příjemce dotace odpovídá za:
 - a) hospodárné, efektivní a účelné použití prostředků poskytnuté dotace,
 - b) dodržení podmínek podle Rozhodnutí,
 - c) řádné vypořádání dotace.
- (2) Při použití prostředků dotace se kraje nebo obce řídí příslušnými právními předpisy¹⁸. Prostředky využívají v souladu s vydaným Rozhodnutím a v něm stanovenými podmínkami, termíny a parametry. V Rozhodnutí mohou být stanoveny podmínky, které se považují za závažné a za méně závažné.
- (3) V případech kdy schválený projekt nebude ve stanovené lhůtě realizován, jsou kraj nebo obec povinny o tom okamžitě písemně informovat odbor prevence kriminality MV včetně řádného zdůvodnění.

Čl. 17

Veřejnosprávní kontrola

- (1) Odbor prevence kriminality MV odpovídá za:

¹⁸ Především zákonem č. 218/2000 Sb. a č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

- a) výkon předběžné veřejnosprávní kontroly¹⁹ spočívající v posouzení předloženého Programu kraje nebo obce, na jehož financování se bude podílet státní rozpočet,
- b) výkon průběžné veřejnosprávní kontroly²⁰ zaměřené zejména na dodržení podmínek podle Rozhodnutí a na respektování zásad hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití prostředků poskytnuté dotace.
- (2) K výkonu následné veřejnosprávní kontroly způsobu použití prostředků poskytnuté dotace jsou oprávněny:
- a) územní finanční orgány a Nejvyšší kontrolní úřad²¹,
- b) odbor interního auditu a kontroly Ministerstva vnitra.
- (3) Při výkonu veřejnosprávní kontroly na místě se vztahy mezi kontrolními orgány a kontrolovanými osobami řídí zvláštními právními předpisy²².

ČÁST ČTVRTÁ

VYHODNOCENÍ REALIZOVANÝCH PROJEKTŮ NA PREVENCI KRIMINALITY

Čl. 18

(1) Příjemci dotace (obce i kraje) provedou vyhodnocení projektů a předloží je **do 31. ledna 2015** na odbor prevence kriminality MV. Vyhodnocení musí být podáno na předepsaném formuláři v písemné podobě a v elektronické podobě (ve formátu PDF) na CD nebo DVD. Elektronická podoba musí být shodná se zasláným originálem v papírové podobě. Vyhodnocení v elektronické podobě zašle příjemce dotace také kraji, v jehož území leží.

Vyhodnocení má:

- **část finanční**, která musí obsahovat údaje o celkové výši vynaložených prostředků dále rozčleněné na prostředky státního rozpočtu a prostředky rozpočtu kraje či obce, nebo jiných nestátních subjektů podle přílohy č. 4 Zásad.,
- **část věcnou** (obsahovou) podle přílohy č. 6 Zásad; součástí bude vyhodnocení efektivity vynaložených prostředků a sil ve vztahu k praktickým dopadům projektu podle kritérií efektivity, která uvedl žadatel v Žádosti. V případě podílu na financování projektu z jiných zdrojů (mimo poskytnuté dotace a vlastní zdroje kraje nebo obce), musí být ve verbální části vyhodnocení tyto jiné zdroje přesně specifikovány.

(2) Zprávu o celkovém vyhodnocení realizovaných projektů provede odbor prevence kriminality MV a schválí RVPPK. Schválenou zprávu předloží Ministerstvo vnitra jako podklad pro zpracování návrhu státního závěrečného účtu.

¹⁹ § 11 odst. 1 a 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

²⁰ § 11 odst. 3 zákona č. 320/2001 Sb.

²¹ Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu.

²² § 12 až 21 zákona č. 320/2001 Sb. a část třetí zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST PÁTÁ ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ PRO NEINVESTIČNÍ PROJEKTY

Čl. 19

(1) Odbor prevence kriminality MV vydává dle § 14 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. písemné Rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace ze státního rozpočtu ČR pro rok 2014 (dále jen „Rozhodnutí“), které stanovuje veškeré podmínky poskytnutí dotace. Odbor prevence kriminality MV provede rezervaci finančních prostředků prostřednictvím modulu IISSP (integrováný informační systém státní pokladny), resp. prostřednictvím EKIS (ekonomický informační systém). Na základě předložení platebního poukazu, seznamu projektů a kopií vydaných Rozhodnutí provede odbor účetnictví a statistiky MV převod finančních prostředků na účet místně příslušného kraje.

(2) Odbor prevence kriminality MV zašle originály vydaných Rozhodnutí jednotlivým příjemcům dotace (krajům nebo obcím). Kopie Rozhodnutí týkající se projektů obcí zašle elektronicky příslušným krajským úřadům, které v souladu se zákonným ustanovením²³ a vydaným Rozhodnutím převedou příjemcům finanční prostředky poskytnuté Ministerstvem vnitra.

(3) Příjemce dotace podle ustanovení § 47 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb. a v souvislosti s tvorbou nároků z nespotřebovaných výdajů prověří stav rozpracovanosti projektů, a to ke dni 30. listopadu 2014. V případě zjištění, že projekt není realizován či poskytnuté prostředky na schválený projekt nebudou již využity, zajistí příjemce dotace vrácení nevyužitých prostředků v termínu do 15. prosince 2014 na účet kraje spolu s písemným avízem, které bude obsahovat údaje k identifikaci platby (IČO obce, číslo Rozhodnutí, výši platby, popř. další údaje). Kraj tyto prostředky převede v termínu do 20. prosince 2014 na účet poskytovatele dotace č. 3605881/0710. Finanční prostředky budou tvořit nároky z nespotřebovaných výdajů v následujícím rozpočtovém, resp. kalendářním roce k využití v Programu prevence kriminality.

(4) Fyzická nebo právnická osoba, která zaplatila za pořízení věcí nebo služeb, obstarání výkonů, provedení prací nebo nabytí práv peněžními prostředky z dotace a uplatnila nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, do kterého zahrnula i částku, na jejíž odpočet měla právo z důvodu tohoto pořízení, nesmí tuto částku zahrnout do finančního vypořádání dotace. Jestliže ji do něj zahrnula a nárok na odpočet uplatnila až poté, je povinna do měsíce od uplatnění nároku odvést částku odpočtu na účet finančního vypořádání.²⁴

(5) Případné nedočerpané prostředky dotace jsou předmětem finančního vypořádání a musí být vráceny do státního rozpočtu.

(6) Obec vrací případné nedočerpané prostředky dotace do státního rozpočtu prostřednictvím kraje. Nejpozději do 5. února 2015 předloží podklady k vypořádání dotací na tiskopise, jehož vzor je uveden v příloze č. 9 vyhlášky č. 52/2008 Sb., včetně komentáře a převede nevyčerpané prostředky na účet kraje.

²³ § 19 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb.

²⁴ viz § 14 odst. 13 zákona č. 218/2000 Sb.

(7) Kraj prověří předložené podklady a potvrdí obci výši případné vratky²⁵.

(8) Kraj předloží poskytovateli do 25. února 2015 souhrnné podklady o finančním vypořádání dotací, jež je uveden v příloze č. 10 vyhlášky č. 52/2008 Sb.²⁶.

(9) Příjemce dotace je povinen s poskytovatelem vypořádat dotaci v rámci finančního vypořádání. Vypořádání poskytnutých dotací se státním rozpočtem za příslušný kalendářní rok bude provedeno v rámci finančního vypořádání vztahů územních rozpočtů se státním rozpočtem podle vyhlášky č. 52/2008 Sb. Kraje podle § 7 této vyhlášky, v termínu do 15. února 2015 (příloha č. 11 této vyhlášky), obce podle § 8 této vyhlášky, v termínu do 5. února 2015 (příloha č. 9 této vyhlášky).

ČÁST ŠESTÁ

ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ PRO PROJEKTY PROGRAMOVÉHO FINANCOVÁNÍ²⁷

Čl. 20

(1) V případě projektů programového financování jsou kraj nebo obec povinny postupovat podle § 12 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb. a podle vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění vyhlášky č. 11/2010 Sb.

(2) Dotace u projektů programového financování jsou krajům nebo obcím poskytovány v rámci programu Ministerstva vnitra č. 114080 *Podpora prevence kriminality* s podprogramem č. 114082 *Pořízení a obnova majetku v oblasti prevence kriminality*. Programová dokumentace programu č. 114080 schválená Ministerstvem financí umožňuje předkládat pouze projekty, jejichž obsahová náplň je v souladu se schválenými parametry:

- a) kamerové systémy (včetně mobilních a rozšíření stávajících),
- b) zabezpečovací a vyhodnocovací soubory,
- c) mříže,
- d) osvětlení rizikových míst,
- e) oplocení rizikových míst,
- f) software a hardware pro bezpečnostní a preventivní účely,
- g) soupravy pro sport,
- h) sportovní hřiště a plácky,

(3) Dotace na projekty programového financování budou krajům a obcím poskytnuty z kapitoly MV po splnění podmínek daných § 3 vyhlášky č. 560/2006 Sb. a dle interního aktu řízení vydaného odborným útvarem pro programové financování a správcem programu (postup viz část šestá těchto Zásad). Prostředky dotace na programové financování krajům nebo obcím jsou uvolňovány prostřednictvím účtu u ČNB. Podrobnosti o podmínkách poskytnutí dotace budou stanoveny ve vydaných Rozhodnutích o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu (dále jen „Rozhodnutí“).

²⁵ v souladu s § 8 odst. 3 vyhlášky č. 52/2008 Sb.

²⁶ v souladu s § 8 odst. 4 vyhlášky č. 52/2008 Sb.

²⁷ Dle aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění vyhlášky č. 11/2010 Sb.

(4) V případě projektů programového financování musí Žádost obsahovat ve vyplněném formuláři Dílčího projektu (příloha č. 3) u kolonky ISPROFIN - EDS, hodnotu **ANO**. Dále ve formuláři dílčího projektu zvolí žadatel formu poskytnutí dotace, a to Ex ante nebo Ex post²⁸.

(5) Po obdržení písemné informace o schválení dotace na projekt předloží žadatel (realizátor akce, dále jen „realizátor“) odboru prevence kriminality MV Žádost o registraci akce (investiční záměr), jejíž vyhotovení je v souladu s dokumentací programu (§ 3 vyhlášky č. 560/2006 Sb.), předkládá formulář ISPROFIN – EDS, v listinné i elektronické podobě, a v případě, že nejde o stavební investici, dokládá se i Specifikační list. Současně sdělí navržený způsob úhrady faktur (Ex ante nebo Ex post) a uvede číslo účtu u ČNB. Žadatel dokládá zápis zastupitelstva nebo rady o schválení projektu, ve kterém bude jasně definována a odsouhlasena výše spoluúčasti. V případě stavební investice žadatel dokládá výpis z katastru nemovitostí s prohlášením, zda se nezměnily vlastnické vztahy. Obsah investičního záměru akce se předkládá v návaznosti na § 5 odst. 4 vyhlášky č. 560/2006 Sb., a to v rozsahu přílohy č. 2 vyhlášky (dle interního aktu řízení vydaného správcem programu pro daný rok). Po kontrole předložených podkladů odborem prevence kriminality MV jsou tyto postoupeny správci programu (odbor programového financování Ministerstva vnitra) k posouzení s doplněným formulářem ISPROFIN - EDS, který je vložen na portál resortního evidenčního dotačního systému.

(6) Realizátor dokládá s žádostí o registraci akce výpis ze systému ARES²⁹ (Automatizovaný registr ekonomických subjektů) a je povinen ve formuláři ISPROFIN - EDS uvést adresu totožnou s údaji v něm uvedenými.

(7) Investiční záměr akce, který je neúplný, případně nesprávně a nepřesně vyplněn, bude zasílán zpět k přepracování, případně může být důvodem pro neposkytnutí dotace.

(8) Pokud z investičního záměru akce vyplýne, že není splněn původní účel dotace, nebude dotace poskytnuta.

(9) Po posouzení a schválení podkladů je vydána „Registrace akce“, která je zaslána realizátorovi. Na základě a v souladu s touto „Registrací akce“ bude realizátor postupovat podle „Věcných, časových a finančních podmínek účasti státního rozpočtu na financování akcí programu“ vydaných správcem programu pro daný rok za současného dodržení postupů podle zákona č. 218/2000 Sb. a Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu. V souladu s touto registrací může účastník zahájit zadávání jednotlivých veřejných zakázek a zakázek malého rozsahu ve smyslu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, při dodržení stanovených parametrů (časových, finančních a věcných) uvedených v „Registraci akce“ s tím, že na základě požadavku Ministerstva financí č.j.19/106253/2011-191 ze dne 2. prosince 2011 realizátor nesmí použít smluvní

²⁸ Ex ante – realizátor hradí faktury z finančních prostředků poukázaných poskytovatelem. realizátor po obdržení faktury ji neprodleně předá poskytovateli spolu s žádostí o uvolnění finančních prostředků. Po provedené kontrole převede poskytovatel finanční prostředky na účet realizátora zřízený u ČNB. Po převedení prostředků realizátor dotace uhradí faktury z tohoto účtu.

Ex post – realizátor dotace uhradí faktury z vlastních zdrojů a po ukončení projektu předloží poskytovateli žádost o proplacení již uhrazených faktur. Po provedené kontrole předložených dokladů převede poskytovatel finanční prostředky na účet realizátora zřízený u ČNB.

²⁹ Zdroj: www.info.mfcr.cz/ares/.

podmínky, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, jako dílčí hodnotící kritérium. Po ukončení výběrového řízení, v případě, že nedojde ke změně parametru či snížení celkové ceny díla, uzavře realizátor smluvní dokument a předloží žádost o vydání „Rozhodnutí o poskytnutí dotace“, k žádosti připojuje originál smlouvy o dílo nebo ověřenou kopii ve dvou vyhotoveních spolu se vstupními údaji podle přílohy č. 2 vyhlášky č. 560/2006 Sb. se Specifikačním listem nestavební movité akce odboru prevence kriminality MV. V případě změny parametru věcného, časového nebo finančního (např. v důsledku snížení celkové ceny díla) následkem výběrového řízení po vydání Registrace akce musí realizátor požádat o změnu registrace, a to před uzavřením smluvního dokumentu. Jestliže budou podkladové materiály neúplné, nesprávné, nekvalitní nebo nepřesné, budou zasílány zpět k doplnění a k přepracování. Tato skutečnost může být důvodem pro neposkytnutí dotace. Po odsouhlasení věcně správných doložených podkladů jsou tyto postoupeny správci programu.

(10) V případě, že z výběrového řízení vyjde konečná částka realizace akce nižší, než je částka stanovená v Registraci akce, realizátor požádá o změnu registrace (předložením žádosti o změnu registrace akce se zdůvodněním změny, formuláře ISPROFIN – EDS v listinné i elektronické podobě obsahující změnu parametru včetně „Specifikačního listu nestavební movité akce“ - před uzavřením smluvního dokumentu (Smlouvy o dílo). Výše dotace nebude zachována v původní předpokládané výši. Na snížení oproti registrované akci se bude stejnou měrou podílet státní rozpočet (systémová dotace) i realizátor Programu (vlastní zdroje kraje nebo obce). Přitom musí být zachována podmínka minimální spoluúčasti ve výši 10%. Pokud realizátor nepožádá o změnu registrace, nebude se státní rozpočet podílet na systémové dotaci stejnou měrou, spoluúčast státního rozpočtu se v tomto případě sníží o celý rozdíl.

(11) V případě, že z výběrového řízení vyjde konečná částka realizace akce vyšší, než je částka stanovená v Registračním listu akce, výše dotace se nemění. Zvýšené náklady oproti registrované akci je povinen realizátor (kraj nebo obec) krýt z vlastních zdrojů.

(12) Po kladném posouzení podkladových materiálů správcem programu je vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace akce (dále jen „Rozhodnutí“). Nedílnou součástí uvedeného Rozhodnutí jsou závazné „Podmínky poskytnutí dotace na financování akce“ v období do ukončení akce, které musí být dodrženy. Nedodržení podmínek dotace je kvalifikováno jako porušení rozpočtové kázně (§ 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb.) se všemi důsledky,³⁰ je realizováno odvodem do státního rozpočtu a ze strany místně příslušného finančního úřadu je vyměřeno penále.

(13) V případě, že realizátor není schopen realizovat akci v souladu s obsahem Registračního listu akce nebo Rozhodnutí, musí neprodleně o tomto zjištění informovat odbor prevence kriminality MV a současně předložit žádost o změnu Registrace akce nebo Rozhodnutí se zdůvodněním.

(14) Změna účelu, na který byla dotace poskytnuta, je nepřípustná. Pokud realizátor změnu účelu provede, budou vynaložené rozpočtové prostředky poskytnuté dotace kvalifikovány jako neoprávněné použití rozpočtových prostředků³¹. Následně bude

³⁰ § 44a zákona č. 218/2000 Sb.

³¹ podle § 44 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb.

zahájeno řízení o odnětí dotace³² a realizátor za porušení rozpočtové kázně je povinen prostřednictvím místně příslušného finančního úřadu provést odvod za porušení rozpočtové kázně³³. Zároveň může být zahájeno řízení o odnětí dotace³⁴, a to v případě, došlo-li po vydání Rozhodnutí k vázání prostředků státního rozpočtu nebo došlo-li ke zjištění, že údaje, na jejichž základě byla vydána dotace, byly neúplné nebo nepravdivé, nebo došlo-li ke zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, pokud již nedošlo k porušení kázně.

(15) U dotací poskytovaných formou **Ex ante** zašle realizátor poskytovateli (odboru prevence kriminality MV) žádost o uvolnění finančních prostředků na účet realizátora vedený u ČNB, jejíž součástí bude dosud neuhrazená faktura (daňový doklad). Realizátor dotace zajistí, aby při vystavení faktur – daňových dokladů byla splatnost minimálně 30 dní, k úhradě daňových dokladů použije realizátor účet vedený u ČNB. Z tohoto účtu nesmí poskytnuté prostředky převést na svůj účet nebo s nimi nakládat jinak, než uhradit dodavateli provedené práce. Zkontrolovanou fakturu odešle poskytovatel (odbor prevence kriminality MV) bez zbytečného odkladu zpět realizátorovi k zajištění proplacení z účtu vedeného u ČNB.

(16) U dotací poskytovaných formou **Ex post** převezme realizátor dotace předávacím protokolem nebo jiným dokumentem (zápisem o převzetí díla apod.) předmět smluvního závazku a zašle jej poskytovateli (odboru prevence kriminality MV) spolu se žádostí o proplacení faktur. Součástí žádostí budou kopie uhrazených faktur (daňových dokladů) a výpis z účtu, ze kterého bylo hrazeno dodavateli. V případě, že poskytovatel nezjistí okolnosti, které by bránily odeslání prostředků na účet realizátora u ČNB, vytvoří návrh rezervace prostředků a současně požádá správce programu o její schválení. V případě že správce programu nezjistí okolnosti bránící odeslání prostředků, návrh rezervace schválí a na základě toho poskytovatel zajistí převod finančních prostředků na účet vedený u ČNB.

(17) Realizátor dotace má u projektů programového financování povinnost předložit zprávu pro závěrečné vyhodnocení akce³⁵, která obsahuje vyúčtování a finanční vypořádání prostředků státního rozpočtu (EDS formulář, specifikační list), dosažení cíle, splnění podmínek obsažených ve stanovení výdajů prokazujících jejich vynaložení, údaje o financování akce a doklady, které prokazují výši vynaložených výdajů. U stavebních akcí předloží doklady, které opravňují účastníka stavbu užívat (kolaudační rozhodnutí). Realizátor předloží výše uvedenou dokumentaci odboru prevence kriminality MV ve lhůtě uvedené v Rozhodnutí o poskytnutí dotace. Nedodržení termínu je nedodržením podmínek – porušením rozpočtové kázně³⁶. Po kontrole údajů je předložená dokumentace závěrečného vyhodnocení akce předána odboru programového financování MV, ten ověří údaje v systému ISPROFIN – EDS, ukončí akci a vydá Závěrečné vyhodnocení akce, které je zasláno příjemci dotace.

(18) U dotací poskytnutých formou **Ex ante** bude součástí závěrečného vyhodnocení kopie výpisu z účtu vedeného u ČNB, ze kterého bude patrné, že realizace celé dotované akce byla hrazena z tohoto účtu.

³² v souladu s ustanovením § 15 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb.

³³ Podle § 44a odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb.

³⁴ V souladu s ustanovením § 15 zákona č. 218/2000 Sb.

³⁵ § 6 odst. 1 vyhlášky č. 560/2006 Sb. Vzor formuláře Zprávy pro závěrečné hodnocení akce je uveden v příloze č. 3 této vyhlášky (formulář EDS, který je používán v rámci schvalovacího řízení).

³⁶ podle § 44a odst. 4 písm. c) zákona č. 218/2000 Sb.

**ČÁST SEDMÁ
ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ**

Čl. 21

(1) Tyto Zásady vycházejí z platných a účinných právních předpisů. V případě změn těchto právních předpisů je třeba se řídit těmito právními předpisy, které jsou Zásadám nadřazeny.

(2) Tyto Zásady nabývají účinnosti dnem jejich vydání.

V Praze dne 28. 11......2013



**Ing. Martin Pecina, MBA
ministr vnitra
a předseda Republikového
výboru pro prevenci kriminality**