

Důvodová zpráva

K návrhu „Vyhlášky o komunálních odpadech“

1. Název problému a jeho charakteristika

V souladu se Statutem města Plzně přílohou č. 4 předložilo město Plzeň městskému obvodu Vyhlášky, ke kterým se městský obvod má do 30 dní vyjádřit.

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

V současné době je nakládání s komunálními odpady ve městě Plzni v rozporu se zákonem č. 185/2001 Sb. o odpadech, ve znění pozdějších předpisů. Proto se město Plzeň už několik let snaží, aby nakládání s komunálními odpady bylo v souladu se současnou právní úpravou v oblasti odpadového hospodářství. V roce 2009 byla provedena změna Statutu města Plzně v čl. 26. Účinnost tohoto čl. bude od účinnosti obecně závazné vyhlášky „Vyhlášky o komunálních odpadech“.

Vyňato ze Statutu města Plzně:

Článek 26

Odpady

(1) Orgány s celoměstskou působností:

- a) zpracovávají plán odpadového hospodářství města jako původce odpadů;*
- b) určují místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkují, a zajišťují místa, kam mohou fyzické osoby odkládat nebezpečné složky komunálního odpadu;*
- c) stanovují systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního a stavebního odpadu;*
- d) zajišťují nakládání se směsným komunálním odpadem, tříděnými složkami komunálního odpadu (papír, sklo, plast, nápojové kartony, biologicky rozložitelný odpad), objemným odpadem a nebezpečným odpadem, zajišťují provoz sběrných dvorů, odpadkových košů a úklid černých skládek;*
- e) stanovují poplatek za komunální odpad a vykonávají jeho správu;*
- f) plní souhrnně za celé město ohlašovací a výkazovou povinnost v odpadovém hospodářství;*
- g) plní ostatní úkoly obce v samostatné působnosti dle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů.*

(2) *Orgány obvodu:*

- a) *kontrolují provedení svozu komunálního odpadu oprávněnou osobou;*
- b) *vedou průběžnou evidenci o odpadech, které vznikají na jejich území při výkonu činností svěřených jim Statutem, a předávají ji orgánům celoměstským pro povinná hlášení a výkazy.*

(Jednoduše – dokud nebude schválena a účinná „Vyhlášky o komunálním odpadu“ vykonávají orgány obvodu dosavadní úpravu čl. 26)

3. Navrhované řešení

Souhlasit se zněním „Vyhlášky o komunálních odpadech“

OŽP má k návrhu několik faktických připomínek:

K Čl.3, odst.1:

K třídění: ve složkách vytríděných jsou uvedeny pod písmenem e) kovy a pod písmenem f) textilní materiály. Není nám známo, že by se uvažovalo o zajištění sběru těchto složek prostřednictvím provozovatele systému nakládání s komunálním odpadem (resp. prostřednictvím svozové firmy, zajišťující svoz i dalších složek komunálního odpadu). Pokud jsou tedy tyto složky vysloveně uvedeny ve vyhlášce města, tak zřejmě s nimi je v rámci systému počítáno.

K Čl. 4 odst. 1 písm. c) :

je sice odkaz na sběrný a výkupný odpadů. Jde o to, zda jsou automaticky začleněny do městského systému.

K Čl. 3, odst. 2.

je otázkou, zda postačí takto obecně vymezené povinnosti fyzických osob a zda by je nebylo vhodnější konkretizovat.

Např.: Brno

Povinnosti fyzických osob

Fyzické osoby jsou povinny:

- a) komunální odpad třídit na složky uvedené v oddílu II článku 3,
- b) vytríděné složky komunálního odpadu odkládat na místa uvedená v oddílu II článku 4,
- c) směsný komunální odpad ukládat pouze do sběrných nádob, které přináležejí k jimi užívanému objektu,
- d) složky komunálního odpadu ukládat pouze do příslušných sběrných nádob.

Praha:

Povinnosti fyzických osob

Fyzické osoby jsou povinny:

- a) odpad třídit na složky uvedené v § 3,
- b) vytríděný papír a lepenku, sklo, plasty a nápojové kartony odkládat do označených sběrných nádob,
- c) vytríděný biologicky rozložitelný odpad ze zahrad odkládat do označených speciálních sběrných nádob, pokud je sběr a svoz zajištěn, nebo na místa určená dle § 4 odst. 1 písm. b),

- d) odděleně shromažďovat, třídit nebezpečný odpad a předávat jej v určenou dobu na městem určená místa,
- e) objemný odpad odkládat do označených velkoobjemových kontejnerů nebo do sběrných dvorů,
- f) směsný odpad odkládat do označených sběrných nádob,
- g) ukládat do sběrných nádob pouze složky odpadu odpovídající označení sběrné nádoby; užívání sběrných nádob pro jiné složky odpadu a k jinému účelu není dovoleno.

Vyhláška se dále nezmiňuje o případné možnosti právnických a fyzických osob podnikajících přistoupit na základě smlouvy k systému obce, proto lze uvažovat, zda by to nebylo vhodné. Viz např. text z vyhlášky HM Prahy:

(3) Sběrné nádoby dle odstavce 1 písm. a) mohou využívat fyzické osoby²⁾ a dále, pro odkládání jimi produkováného odpadu, pouze původci odpadů¹⁰⁾, kteří uzavřeli písemnou smlouvu¹¹⁾ s městem a tuto smlouvu plní.

Dále není jasné, jak bude po zavedení celoměstského systému nakládání s odpadem zajišťován zpětný odběr elektrozařízení. Vyhláška to sice nemusí řešit, minimálně by na tuto skutečnost měl organizátor systému nakládání s komunálním odpadem v městě Plzni pamatovat.

V textu vyhlášky není zmínka o odpadkových koších, přestože odpad v nich shromážděný je zařazován pod směsný komunální odpad.

4. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Pokud dojde k účinnosti Čl. 26 – tedy ke změně nakládání s komunálními odpady, nebudou v rozpočtu městského obvodu

- výdaje na § 3722, 3721, 3725, 3723 cca 12 500 000,- Kč/rok
- příjmy na § 3725 cca 4 000 000,- Kč/rok

5. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

Předložit návrh vyhlášek do ZMO a zaslat vyjádření k návrhům „Vyhlášek“ do 28.05.2014 tedy v lhůtě třiceti dnů, kterou stanoví Statut města Plzně.

Příloha :

Návrh „Vyhláška o komunálním odpadu“

Důvodová zpráva

k návrhu Vyhlášky statutárního města Plzně, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad vznikající na území města Plzně:

1. Název problému a jeho charakteristika

Návrh Vyhlášky statutárního města Plzně č. .../2014, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad vznikající na území města Plzně, která nabývá účinnosti dnem 1. září 2015

– návrh byl vypracován v souladu s § 17a) odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2, písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

V souvislosti s návrhem vyhlášky byl náš městský obvod vyzván vedoucí odboru účtování a daní MmP, Ing. Taťánou Vítovou, k vyjádření k návrhu této vyhlášky, a to v souladu s ustanoveními článku 2 a článku 3 přílohy č. 4 Statutu města Plzně.

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

Aby bylo možné vybírat poplatek od občanů města produkujících odpad, je nutné současně s vyhláškou o systému vydat vyhlášku o poplatku za komunální odpad. V roce 2005 bylo přijato usnesení Zastupitelstva města Plzně č. 731 ze dne 8. prosince 2005, kterým byl schválen věcný záměr vydat vyhlášku o poplatku za komunální odpad podle zákona o odpadech na základě principu, kdy výše poplatku odváděného za nemovitost bude dána počtem nádob v závislosti na jejich objemu a frekvenci svozu, tj. předpokládané náklady budou rozvrženy na „popelnice“ podle objemu a četnosti svozu. Varianta poplatku za komunální odpad byla zvolena z důvodu minimalizace počtu plátců, z důvodu zachování co nejvíce prvků odpovídajících stávajícímu systému, z důvodu hradit poplatek za popelnici, nikoli „za osobu“ jako je tomu u místního poplatku.

V současné době je na trhu s komunálním odpadem v našem městě pět významných společností.

Korigované průměrné ceny, které dnes jednotliví uživatelé hradí přímo svozovým společností:

Objem nádoby	Frekvence svozu (počet za rok)					
	12	26	42	52	104	156
70/80	0	0	0	0	0	0
110/120	0	1 540	2 335	2 547	5 368	0
240	0	2 807	3 850	4 892	9 470	12 785
660/770	0	0	0	0	0	0
1100	0	8 457	11 615	14 774	26 445	41 645

Na základě Usnesení Zastupitelstva města Plzně č. 731 ze dne 8. prosince 2005 je v návrhu vyhlášky navrženo stanovení celkové výše poplatku za spravovanou nemovitost za každý i započatý měsíc podle počtu, objemu a frekvence obsluhy sběrných nádob, a to podle přílohy

č. 2 k vyhlášce o poplatku za odpad. K tomu je nutné dodat, že v souladu s platným zákonem č. 185/2001 Sb., § 17a je poplatníkem každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti či společenství vlastníků. Plátec poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky.

Součástí návrhu vyhlášky o poplatku za odpad je příloha č. 1 Prohlášení plátce poplatku a příloha č. 2 Poplatek za komunální odpad v Kč za měsíc počínající rokem 2015 (účinné od 1.9.2015).

Výpočet výše poplatku vychází primárně z platného usn. ZMP č. 731 ze dne 8. 12. 2005 s výjimkou nezahrnutí výdajů na likvidaci černých skládek, neboť je do poplatku zahrnout nelze. Dle Ministerstva životního prostředí není v případě černých skládek známa osoba, která odpad uložila, nejedná se tudíž o komunální odpad.

Výsledná výše poplatku podle objemu a frekvence sběrných nádob se opírá o tyto roční údaje:

Objem nádoby	Frekvence svozu (počet za rok)					
	12	26	42	52	104	156
70/80	0	0	0	0	0	0
110/120	0	1 457	2 209	2 409	5 078	0
240	0	2 655	3 642	4 628	8 959	12 095
660/770	0	0	0	0	0	0
1100	0	8 000	10 988	13 976	25 017	39 397

Při porovnání roční výše poplatku při objemu nádob 110/120 litrů a frekvence svozu 24 svozů za rok je výše uvedená výše poplatku **1 457,- Kč** o 83,- Kč, tj. 5,4% nižší než korigovaná průměrná cena, kterou dnes jednotliví uživatelé hradí přímo svozovým společenstvem.

Při porovnání roční výše poplatku při objemu nádob 1100 litrů a frekvence svozu 52 svozů za rok je výše uvedená výše poplatku **13 976,- Kč** o 798,- Kč, tj. 5,4% nižší než korigovaná průměrná cena kterou dnes jednotliví uživatelé hradí přímo svozovým společenstvem.

3. Předpokládaný cílový stav

Přijetí stanoviska MO Plzeň 2 – Slovany k návrhu Vyhlášky statutárního města Plzně, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad vznikající na území města Plzně

4. Navrhované varianty řešení

Souhlasit s návrhem „Vyhlášky o poplatku za komunální odpad“

Vyhláška o poplatku za odpad nabude účinnosti dnem 1. září 2015, a to z důvodu právní jistoty, aby byl dostatečný časový prostor k výpovědím ze stávajících uzavřených smluv či uzavření nových smluv. Do účinnosti obecně závazné vyhlášky statutárního města Plzně o poplatku za komunální odpad a vyhlášky o systému postupují orgány obvodů podle dosavadní úpravy článku 26 Statutu města.

5. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Rozhodující bude, kdo bude poplatek vybírat. Zda budou kompetencí pověřeny městské obvody.

6. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

Předložit návrh vyhlášky do ZMO Plzeň 2 – Slovany a zaslat vyjádření k návrhu ve lhůtě 30 dnů, tj. do 28.5.2014, v souladu s článkem 2 přílohy č. 4 Statutu města Plzně.

Příloha: Návrh „Vyhlášky statutárního města Plzně č. .../2014, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad vznikající na území města Plzně“

Překladač tohoto návrhu usnesení sdělí na jednání ZMO dne 13. 05. 2014 stanovisko RMO ze dne 07. 05. 2014