

odbor dozoru a kontroly veřejné správy
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-36411-4/ODK-2014

Praha 4. dubna 2014

Vážený pan
Ing. Václav Brousek
vedoucí odboru majetku a investic
Úřad městského obvodu Plzeň 2 – Slovany

elektronicky na e-mail: brousek@plzen.eu

Odpověď na doplňující dotaz – možnost delegace pravomoci radou obce

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra obdržel dne 3. dubna 2014 prostřednictvím elektronické pošty Vaše podání označené jako „žádost o vyjádření“ (dále jen „žádost“). Obsahem žádosti je doplňující dotaz navazující na přípis Ministerstva vnitra ze dne 31. března 2014, č. j. MV-36411-2/ODK-2014. konkrétně se tážete, zda je možné v rámci zadávacího řízení, které se realizuje ve formě jednacího řízení bez uveřejnění, delegovat radou městského obvodu rozhodování o úkonech v rámci zadávacího řízení na úřad městského obvodu (resp. na jeho konkrétní odbor), a to včetně finálního rozhodnutí o uzavření smlouvy o dílo.

K předmětné problematice uvádí Ministerstvo vnitra ve vazbě na stanovisko ze dne 31. března 2014, č. j. MV-36411-2/ODK-2014, následující stanovisko. Proces zadávání veřejných zakázek je komplexně upraven v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, dle kterého jsou územní samosprávné celky veřejnými zadavateli. Tento zákon je však normou obecnou a sám o sobě nestanovuje v rámci územního samosprávného celku orgány, kterým náleží činit v rámci zadávacího řízení jednotlivé úkony (hovoří obecně o „zadavateli“, nebo „veřejném zadavateli“). Při určení kompetentního orgánu obce, který je oprávněn činit za obec jednotlivé úkony v zadávacím řízení je tak třeba vycházet ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Klíčovými orgány obce je zastupitelstvo obce a rada obce. Zákon o obcích mezi tyto dva orgány rozděljuje záležitosti, které jsou některému z těchto dvou orgánů



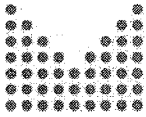
vyhrazeny (srov. ustanovení § 84 odst. 2, § 85 a § 102 odst. 2 zákona o obcích). Zbylé záležitosti (tedy ty, které nelze podřadit pod některá z uvedených ustanovení zákona o obcích z předchozí věty) pak spadají mezi „ostatní záležitosti patřící do samostatné působnosti obce“ a rozhodování o nich zabezpečuje rada, pokud si danou záležitost nevyhradilo zastupitelstvo (srov. § 84 odst. 4 zákona o obcích).

Obecně se dá konstatovat, že určení kompetentního obecního orgánu závisí v případě veřejných zakázek na tom, pod jaké z výše uvedených pravomocí je předmět veřejné zakázky podřaditelný, a to bez ohledu na formu zadávacího řízení. Obecně lze konstatovat, že většina veřejných zakázek bude spadat právě pod ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích a rozhodování o jednotlivých úkonech bude tedy náležet do tzv. nevyhrazené pravomoci rady obce.

Dle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích je pak možné, aby rada obce delegovala rozhodovací kompetenci v záležitostech pod toto ustanovení spadající (plus rozhodování o záležitostech dle § 102 odst. 2 písm. k/ a m/ zákona o obcích) na starostu, nebo obecní úřad (srov. ustanovení § 102 odst. 3 *in fine* zákona o obcích *a contrario*). Nic nebrání tomu, aby se tato delegace provedla pro účely zadávacích řízení. Předmětná delegace může být provedena buď pro jeden konkrétní případ, nebo i obecně pro více případů stejného druhu, a to např. prostřednictvím směrnice schválené usnesením rady obce. Pokud je delegace provedena ve prospěch obecního úřadu, je možné, aby byl pověřen konkrétní odbor obecního úřadu (tuto možnost sice výslovně nestanoví ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích, které hovoří obecně o úřadu, nicméně odkazuje v možnostech delegovaných pravomocí též na vyhrazené pravomoci rady obce dle ustanovení § 102 odst. 2 písm. k/ a m/ zákona o obcích, která již výslovně svěřením kompetence příslušnému odboru obecního úřadu připouští; bylo by tedy nesmyslné, pokud by zákon umožňoval svěřením vyhrazené pravomoci konkrétnímu odboru a u svěřením záležitostí spadající do pravomoci nevyhrazené by tato možnost připuštěna nebyla).

Lze tedy konstatovat, že dle názoru Ministerstva vnitra nic nebrání tomu, aby rada obce přenesla pravomoc realizovat zadávací řízení, včetně schválení a podpisu výsledné smlouvy na konkrétní odbor městského úřadu. Může se tak stát pro jednotlivý konkrétní případ, nebo obecně např. ve formě usnesením schválené vnitřní směrnice pro zadávání veřejných zakázek. Toto platí samozřejmě toliko v případech, kdy je předmět veřejné zakázky podřaditelný pod některou z kompetencí rady obce, jež delegaci rozhodovací kompetence umožňuje a dále za předpokladu, že si uvedenou záležitost nevyhradilo k rozhodnutí zastupitelstvo obce dle § 84 odst. 4 zákona o obcích (které tak může rovněž učinit pro konkrétní případ, nebo obecně pro větší počet případů stejného druhu; zastupitelstvo obce si z „delegovatných“ kompetencí rady může vyhradit k rozhodnutí toliko záležitosti spadající pod ustanovení § 102 odst. 3 věty první zákona o obcích).

Naplnění zákonné povinnosti dle ustanovení § 41 zákon o obcích je dosaženo tím, že delegace byla provedena se souhlasem orgánu, který jinak uděluje souhlas přímo s konkrétním právním jednáním. Tedy smlouva, jež je výsledkem zadávacího řízení a která je signována vedoucím konkrétního odboru obecního úřadu, splňuje



podmínky § 41 zákona o obcích, neboť souhlas rady obce s jejím uzavřením je imanentně obsažen v usnesení rady, kterým byla delegace konkrétnímu odboru obecního úřadu udělena.

Ustanovení § 130 zákona o obcích stanoví, že statutární města upraví své vnitřní poměry statutem, který má mimo jiné stanovit „*pravomoc orgánů městských obvodů a městských částí na úseku samostatné a přenesené působnosti*“. Výše uvedené stanovisko k možnosti delegace pravomocí je tak třeba ve vazbě na orgány městských obvodů posuzovat též s ohledem na Statut konkrétního statutárního města, neboť ten může stanovit pro orgány městských obvodů odchylky od obecné úpravy. Pokud Statut statutárního města odchylky nestanoví, použijí se na pravomoci orgánů městských obvodů ustanovení obecné úpravy zákona o obcích (viz ustanovení § 146 zákona o obcích, které stanoví: „*Nestanoví-li tato hlava zákona výslovně jinak, platí pro statutární města, jejich městské obvody a městské části ustanovení ostatních hlav zákona.*“.)

Dovolujeme si upozornit, že výše uvedené názory Ministerstva vnitra nejsou právně závazné, neboť právně závazný výklad právních předpisů ve vztahu ke konkrétní skutkové situaci může podávat jen příslušný soud.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec
tel. č.: 974 816 477
e-mail: tomas.jirovec@mvcv.cz