MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Plzeň

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Plzeň
Obecně závazná vyhláška č. 5/2014, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Plzně včetně jejich biologicky rozložitelné složky a včetně systému nakládání se stavebním odpadem, ve znění návrhu obecně závazné vyhlášky č. xx/2015, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Plzně včetně jejich biologicky rozložitelné složky a včetně systému nakládání se stavebním odpadem (dále jen „návrh OZV“).

OZV č. 5/2014

Datum vydání:	12. 6. 2014
Vyvěšeno na úřední desce:	11. 7. 2014
Sejmuto z úřední desky:	29. 7. 2014
Datum účinnosti:	1. 9. 2015

Na základě zmocnění:

OZV byla vydána zastupitelstvem města, podle § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh OZV č. xx/2015

Datum vydání:	00. 00. 0000
Vyvěšeno na úřední desce:	00. 00. 0000
Sejmuto z úřední desky:	00. 00. 0000
Datum účinnosti:	00. 00. 0000

Na základě zmocnění:

OZV bude vydána zastupitelstvem města, podle § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Je proveden právní rozbor „úplného znění návrhu OZV“, tj. OZV č. 5/2014, ve znění návrhu OZV č. xx/2015.

Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování návrhu OZV bylo vycházeno z:
Platné legislativy ČR, zejména:

- Z ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „*Ústava*“),
- z usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „*Listina základních práv a svobod*“),
- ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o obcích*“),
- ze zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o odpadech*“),
- ze zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o přestupcích*“).

Nálezů Ústavního soudu ČR:
- Pl. ÚS 7/04 (zrušení vyhlášky města Louny o komunálním odpadu),
- Pl. ÚS 36/06 (OZV města Ostrov o nakládání s komunálním odpadem),
- Pl. ÚS 39/06 (OZV města Mariánské Lázně, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů).

Metodických materiálů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MVČR (dále jen „ODK MVČR“):
- metodický materiál č. 5[1] ODK MVČR.

Stanovisek ODK MVČR:
- č. 23/2008 „*Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky*“,
- č. 1/2007 „*Podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky obce*“,
- č. 4/2009 „*Zákonné varianty řešení zpoplatňování komunálního odpadu a jednotlivé rozdíly mezi nimi*“.

K obsahu návrhu OZV:
Část první – základní ustanovení
Článek 1
Předmět a působnost obecně závazné vyhlášky

V článku 1 město Plzeň (dále jen *„město“*) stanovilo, že *„Tato obecně závazná vyhláška (dále jen vyhláška) stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území statutárního města Plzně (dále jen „systém”) včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systém nakládání se stavebním odpadem vznikajícím na území statutárního města Plzně (dále jen „město“) při činnosti fyzických osob.“.*

Město jakožto právnická osoba je ve vztahu k odpadu vzniklému jeho činností původcem odpadu, vztahují se na něj, stejně jako na ostatní právnické osoby, povinnosti původce dle zákona o odpadech. Vedle toho ovšem zákon o odpadech činí město odpovědné také za nakládání s komunálním odpadem, neboť podle § 4 písm. w) tohoto zákona pro komunální odpady vznikající na území města, které mají původ v činnosti fyzických osob, na něž se nevztahují povinnosti původce (tj. v nepodnikatelské činnosti fyzických osob), se za původce odpadů považuje

[1] MVČR: Metodický materiál č. 5. [cit. 8. 12. 2014]. Dostupné na world wide web:
< http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-metodicky-material-c-5.aspx>

město, a to od okamžiku, kdy fyzická osoba odpady odloží na místě k tomu určeném. Tímto okamžikem se také město stává vlastníkem komunálních odpadů. K dosažení lepšího plnění svých povinností původce ve vztahu ke komunálním odpadům může město podle § 17 odst. 2 zákona o odpadech ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jeho katastrálním území včetně jejich biologicky rozložitelné složky (dále také *„systém nakládání s komunálním odpadem“*) a systém nakládání se stavebním odpadem.

Město postupovalo v souladu s ustanovením § 17 odst. 2 zákona o odpadech tím, že využilo v tomto ustanovení uvedené možnosti a stanovilo *„systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu … “.*

Článek č. 1 je v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

Článek 2
Základní pojmy

V článku 2 město definuje pojmy pro účel OZV tak, že:

„a) komunálním odpadem[1]) – veškerý odpad vznikající na území města při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů[2]), s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání,

b) směsným komunálním odpadem – složka komunálního odpadu, která zůstává po vytřídění materiálově využitelných odpadů[3]) dle článku 3 této vyhlášky,

c) objemným odpadem – složka komunálního odpadu, který pro velké rozměry nemůže být odkládán do sběrných nádob na směsný komunální odpad,

d) stavebním odpadem – stavební a demoliční odpad uvedený v prováděcím právním předpisu k zákonu o odpadech[2]),

e) nebezpečným odpadem[4]) – odpad vykazující jednu nebo více nebezpečných vlastností uvedených v příloze č. 2 zákona o odpadech,

f) biologicky rozložitelným komunálním odpadem – biologicky rozložitelný komunální odpad ze zahrad a kuchyní[2]),

g) sběrnou nádobou určenou k odložení komunálního odpadu (dále jen „sběrná nádoba“) – typizovaná sběrná nádoba (např. popelnice, kontejner, velkoobjemový kontejner), ve které jsou složky odpadu přechodně shromážděny do doby svozu; specifikace sběrných nádob je uvedena v příloze č. 1 této vyhlášky,

h) dostatečným objemem sběrné nádoby na směsný komunální odpad – takový vnitřní objem sběrné nádoby nebo součet vnitřních objemů sběrných nádob, který při dané frekvenci svozu odpadu a při daném počtu osob užívajících objekt umožňuje uložit veškerý směsný komunální odpad, vznikající při jejich činnosti, do sběrné nádoby; doporučený objem podle druhu objektu je uveden v příloze č. 2 této vyhlášky,

i) sběrným dvorem – zařízení, ve kterém mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad a stavební odpad pod dozorem obsluhy; sběrný dvůr slouží také jako stabilní shromažďovací místo nebezpečných odpadů,

j) objektem – bytový dům[5]) a rodinný dům[5]), ve kterých více než polovina podlahové plochy odpovídá požadavkům na trvalé bydlení a je k tomuto účelu určena, stavba pro rodinnou rekreaci, rozestavěná stavba bytového nebo rodinného domu, bytová

jednotka u rodinného domu nebo bytového domu, kde nevzniklo společenství vlastníků jednotek a rozestavěná bytová jednotka u rodinného domu nebo bytového domu, kde nevzniklo společenství vlastníků jednotek,
k) oprávněnou osobou[6]) – každá osoba, která je oprávněna k nakládání s odpady podle zákona o odpadech nebo podle zvláštních předpisů[7])
l) fyzickou osobou – každá fyzická osoba s výjimkou fyzické osoby oprávněné k podnikání, při jejíž podnikatelské činnosti vznikají odpady.“, přičemž jsou v OZV uvedeny příslušné odkazy pod čarou.

ad a) V souladu s § 4 odst. 1 písm. b) zákona o odpadech, podle kterého „*komunálním odpadem je veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob a který je uveden jako komunální odpad v Katalogu odpadů, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání*“.

ad b) Směsný komunální odpad je definován s odkazem na článek č. 3 OZV, v předmětném článku, ale „směsný komunální odpad“ není nijak definován či upravován, přičemž ani z obsahu článku nelze dovodit, že by se o směsný komunální odpad jednalo.
Doporučení: Lze **doporučit** buď odkaz na článek č. 3 vypustit, nebo doplnit do článku č. 3 vymezení směsného komunálního odpadu.

ad c, d, f) Předmětné *složky komunálního odpadu, která zůstávají po vytřídění materiálově využitelných odpadů dle článku 3 této OZV, přičemž definice vychází z* vyhlášky č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely vývozu, dovozu a tranzitu odpadů a postup při udělování souhlasu k vývozu, dovozu a tranzitu odpadů (Katalog odpadů).

ad e) V souladu s § 4 odst. 1 písm. a) zákona o odpadech, který uvádí, že „*Pro účely tohoto zákona se rozumí: a) nebezpečným odpadem - odpad vykazující jednu nebo více nebezpečných vlastností uvedených v příloze č. 2 k tomuto zákonu.*“.

ad g, h) K uvedenému je nutno konstatovat, že pokud se týká sběrných nádob na směsný komunální odpad a pravidel pro jeho shromažďování, město může svojí obecně závaznou vyhláškou v mezích své zákonem vymezené věcné působnosti dle § 17 odst. 2 zákona o odpadech učinit konkretizaci povinností stanovených v § 17 odst. 4 tohoto zákona. Mimo jiné lze stanovit povinnost zajistit pro shromažďování odpadu sběrné nádoby stanoveného typu o dostatečném objemu

ad i) V OZV je definován sběrný dvůr a jeho funkce.

ad j) Uvedené definice vycházejí z § 2 vyhlášky MMR č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území.

ad k) V souladu s § 4 odst. 1 písm. x) zákona o odpadech, který uvádí, že „*Pro účely tohoto zákona se rozumí:*

x) oprávněnou osobou - každá osoba, která je oprávněna k nakládání s odpady podle tohoto zákona nebo podle zvláštních právních předpisů.“.

ad I) Vzhledem k tomu, že OZV byla vydána na základě zmocnění uvedeného v § 17 odst. 2 zákona o odpadech, je potom zapotřebí přihlédnout jak k tomuto zákonu, tak k dané regulované problematice. Primárně je tento typ OZV určen pro „fyzické osoby“, čemuž nasvědčuje nadpis § 17 zákona o odpadech *„Povinnosti a oprávnění obce a **fyzických osob** při nakládání s komunálním odpadem“,* a dále také obsah § 17 odst. 3, 4, 5. Sekundárně je tato OZV určena též pro „*právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání*“ a to podle § 17 odst. 6 zákona o odpadech, kdy tyto osoby mohou na základě smlouvy s obcí využít systému zavedeného obcí pro nakládání s komunálním odpadem.
Doporučení: S přihlédnutím k uvedenému a k právní jistotě občanů lze **doporučit** neuvádět členění uvedené pod **písm. l)** „*fyzickou osobou – každá fyzická osoba s výjimkou fyzické osoby oprávněné k podnikání, při jejíž podnikatelské činnosti vznikají odpady“.*

Článek č. 2 je v souladu s § 4 odst. 1 a § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

Část druhá – komunální odpad
Článek 3
Třídění odpadu

V článku 3 odst. 1 město stanovilo na jaké složky je tříděn komunální odpad. Jedná se o: **a)** papír a lepenka, **b)** sklo, **c)** plasty, **d)** nápojové kartony, **e)** kovy, **f)** textilní materiály, **g)** biologicky rozložitelný komunální odpad, **h)** objemný odpad, **i)** nebezpečný odpad.

K zajištění podmínek pro plnění svých povinností původce komunálního odpadu podle § 16 odst. 1 písm. a) až f) zákona o odpadech má město možnost vyhláškou stanovit pravidla pro oddělené shromažďování komunálních odpadů a jejich třídění a pravidla pro předávání odpadů k odstraňování a využití. Výslovně je pak zdůrazněna možnost stanovit pravidla i pro biologicky rozložitelnou složku komunálního odpadu. Shromažďováním odpadů se dle § 4 odst. 1 písm. g) zákona o odpadech rozumí jejich krátkodobé soustřeďování do shromažďovacích prostředků v místě jejich vzniku před dalším nakládáním s odpady. Obce jsou oprávněny svými vyhláškami především stanovit, které složky komunálních odpadů jsou fyzické osoby povinny vytřídit a shromažďovat v souladu s vyhláškou odděleně od zbytkového směsného komunálního odpadu. Zpravidla se jedná o odpady určené k dalšímu využití, objemný odpad a nebezpečný odpad.

Město v souladu s ustanovením § 4 odst. 1 písm. g, § 16 odst. 1 písm. a) až f) a § 17 odst. 2 a 3 zákona o odpadech stanovilo v článku 2 OZV, na jaké složky je tříděn komunální odpad v městě.
Doporučení: Vzhledem k tomu, že definice „*směsný komunální odpad*“, uvedená v článku 2 písm. b) OZV, odkazuje na článek č. 3 OZV, lze potom **doporučit** doplnit do článku č. 3 odst. 1 OZV určení směsného komunálního odpadu, a to např. „*Směsný odpad je zbylý komunální odpad po stanoveném vytřídění dle odst. 1 písm. a), b), c) ….“.).*

V článku 3 odst. 2 město stanovilo, že „*Fyzické osoby jsou ode dne účinnosti této vyhlášky povinny komunální odpad odděleně shromažďovat, třídit a předávat k využití a odstraňování způsobem stanoveným touto vyhláškou*.“.

Toto je v souladu s § 17 odst. 4 zákona o odpadech, který stanovuje, že *„Fyzické osoby jsou povinny odkládat komunální odpad na místech k tomu určených a ode dne, kdy tak obec stanoví obecně závaznou vyhláškou, komunální odpad odděleně shromažďovat, třídit a předávat k využití a odstraňování podle systému stanoveného obcí, pokud odpad samy nevyužijí v souladu s tímto zákonem a zvláštními právními předpisy.“.*

Článek č. 3 je v souladu s § 4 odst. 1 písm. g, § 16 odst. 1 písm. a) až f) a § 17 odst. 2 a 4 zákona o odpadech.

Článek 4
Místa určená pro odkládání komunálního odpadu

V článku 4 odst. 1 město stanovilo místa určená pro odkládání komunálního odpadu, kterými jsou:

„a) sběrné nádoby pro jednotlivé složky komunálního odpadu dle čl. 3 této vyhlášky a pro směsný komunální odpad, umístěné v souladu se zvláštními předpisy[9]),
b) sběrné dvory,
c) jiná místa, pokud je v nich městem organizován sběr určitých složek komunálního odpadu a jsou takto označena.“.

V článku 4 odst. 2 město stanovilo místa určená zajištěná pro odkládání nebezpečného složek komunálního odpadu, kterými jsou:

„a) sběrné dvory,
b) zastávky pravidelného mobilního svozu, na nichž je zajištěn sběr a svoz nebezpečných složek komunálního odpadu (pouze v době svozu),
c) jiná místa, pokud je v nich městem organizován sběr určitých druhů nebezpečných složek komunálního odpadu a jsou takto označena.“.

K odst. 1 a 2 lze konstatovat, že podle § 17 odst. 2 zákona o odpadech, město může ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou města systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jeho katastrálním území, včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systému nakládání se stavebním odpadem. Podle § 17 odst. 3 zákona o odpadech je město povinno určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkují.

Na základě výše uvedeného tedy město může obecně závaznou vyhláškou dle svého uvážení stanovit složky, na které se v městě bude třídit komunální odpad, přičemž město je pak povinno určit místa pro odkládání jednotlivých dle obecně závazné vyhlášky vytříděných složek komunálního odpadu. Zákon o odpadech problematiku určení míst (jako je třeba typ sběrné nádoby, vzdálenost míst od jednotlivých nemovitostí apod.) neupravuje a je tedy čistě na městu, jaký systém nakládání s vytříděnými složkami, včetně určení míst pro jejich odkládání, si zavede.

Město jako místa pro odkládání komunálních odpadů určuje **pouze** taková místa, kde náklady s odstraněním komunálního odpadu **nese samo město**. Podle ust. § 4 odst. 1 písm. w) zákona o odpadech je město od okamžiku, kdy fyzická

osoba odpad odloží na místě k tomu určeném původcem a současně vlastníkem tohoto odpadu a je povinno s ním naložit v souladu se zákonem o odpadech.

Článek č. 4 je v souladu s § 17 odst. 3 zákona o odpadech.

Článek 5
Umístění sběrné nádoby

V článku 5 odst. 1 město stanovilo, že *„Vlastník objektu umístí sběrné nádoby na směsný komunální odpad v souladu se zvl. právními předpisy.“.*

Město může v mezích zákonného zmocnění dle ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech, ke konkretizaci povinností stanovených v ust. § 17 odst. 4 tohoto zákona, prostřednictvím OZV, uložit povinnost přistavit sběrné nádoby na směsný komunální odpad v určené dny a doby na určená místa, kde shromážděný odpad ze sběrných nádob převezme oprávněná osoba.

V článku 5 odst. 2 město stanovilo, že *„Sběrné nádoby budou přistaveny v den svozu na stanoviště dohodnuté s oprávněnou osobou. Po provedení svozu musí být z tohoto stanoviště odstraněny nejpozději do 24.00 hod. téhož dne.“.*

Předmětnou problematikou se již zabýval Ústavní soud ČR ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 39/06 (Mariánské Lázně), kdy zhodnotil jako přípustné ustanovení OZV, dle kterého vlastník objektu či bytu zajistí přistavení sběrné nádoby v době svozu na určené místo, a že na toto místo lze sběrné nádoby umisťovat pouze ve stanovený den svozu.

Lze uzavřít, že toto vymezení nepřekračuje rámec zákona o odpadech, i když doba stanovená návrhem OZV je kratší než 1 den (*„nejpozději do 24.00 hod. téhož dne“)*, přesto je možno předmětné vymezení považovat za souladné s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

Článek č. 5 je v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

Článek 6
Frekvence svozu směsného komunálního odpadu

V článku 6 odst. 1 město stanovilo, že „*Svoz směsného komunálního odpadu zajišťuje na základě smlouvy uzavřené s městem oprávněná osoba s minimální frekvencí jednou za 14 dní.“.*

Jedná se o informativní ustanovení řešící frekvenci svozu směsného komunálního odpadu.

V článku 6 odst. 2 město stanovilo, že *„Den svozu je určen harmonogramem svozů a vlastníku objektu nebo společenství vlastníků jednotek jej* ***oznámí oprávněná osoba****.*“.

Jedná se o informativní ustanovení řešící harmonogram svozu směsného komunálního odpadu.

Článek č. 6 je v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

Část třetí – stavební odpad
Článek 7

Nakládání se stavebním odpadem vznikajícím při činnosti fyzických osob

V článku 7 odst. 1 město stanovilo, že *„Stavební odpad vzniklý na území města při činnosti fyzických osob není komunálním odpadem. Fyzické osoby jsou povinny s ním nakládat v souladu se zákonem o odpadech.“.*

Ve vyhlášce č. 381/2001 Sb., kterou se stanoví Katalog odpadů, Seznam nebezpečných odpadů a seznamy odpadů a států pro účely vývozu, dovozu a tranzitu odpadů a postup při udělování souhlasu k vývozu, dovozu a tranzitu odpadů (Katalog odpadů), je stavební odpad uveden ve skupině 17 – *„Stavební a demoliční odpady (včetně vytěžené zeminy z kontaminovaných míst)*“, zatímco komunální odpad je uveden ve skupině 20 – *„Komunální odpady (odpady z domácností a podobné živnostenské, průmyslové odpady a odpady z úřadů), včetně složek z odděleného sběru“*. Z výše uvedených ustanovení tedy vyplývá, že stavební odpad není odpadem komunálním ve smyslu definice dané § 4 písm. b) zákona o odpadech.

Město je tedy oprávněno stanovit, na základě zmocnění daného § 17 odst. 2 zákona o odpadech, systém nakládání se stavebním odpadem, avšak **město není původcem stavebního odpadu** (jako je tomu u odpadu komunálního podle § 4 písm. w) druhá a třetí věta) a není ze zákona o odpadech povinno (a ani oprávněno) s tímto odpadem nakládat jako jeho původce. Jeho zákonná role končí tím, že svou vyhláškou může stanovit systém nakládání se stavebním odpadem pro jednotlivé fyzické osoby a rovněž může doporučit systém nakládání se stavebním odpadem i pro právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání.

V článku 7 odst. 2 město stanovilo, že, že „*Fyzické osoby mohou stavební odpad bezplatně odložit ve sběrném dvoře v množství do 1 m^3 / osobu měsíčně; nevyčerpané množství nelze převádět do následujících měsíců.“.*

Jak již bylo uvedeno výše v právním rozboru, podle ust. § 4 odst. 1 písm. w) zákona o odpadech je město od okamžiku, kdy fyzická osoba odpad odloží na místě k tomu určeném, původcem a současně vlastníkem tohoto odpadu a je povinno s ním naložit v souladu se zákonem o odpadech. Z uvedeného vyplývá, že při určování míst pro odkládání komunálního odpadu město určuje pouze taková místa, kde náklady s odstraněním komunálního odpadu z těchto míst nese samo město. **Odkládání komunálního odpadu** na těchto místech musí být potom fyzickým osobám **umožněno bezplatně**.

Je-li však „*bezplatné odkládání stavebního odpadu ve sběrném dvoře*“ hrazeno z poplatku za komunální odpad, dostává se toto do rozporu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech („*Obec může ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systému nakládání se stavebním odpadem*“). Stavební odpad **není odpadem komunálním** ve smyslu definice dané § 4 písm. b) zákona o odpadech, proto jej město nemůže zahrnout pod **bezplatnou likvidaci komunálního odpadu, neboť náklady s likvidací stavebního odpadu nese osoba, při jejíž činnosti vznikl.**

Ustanovení informuje o možnosti bezplatně odložit určité množství stavebního odpadu.

Článek č. 7 je v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

Část čtvrtá – ustanovení přechodná a závěrečná
Článek 8
Sankce

V článku 8 město stanovilo, že „*Porušení této vyhlášky lze postihovat podle zvláštních předpisů*.“, s odkazem pod čarou, kde je příkladmo uveden přestupkový zákon. Jedná se o informativní ustanovení, přičemž je možno konstatovat, že danou problematiku mohou řešit i jiné zákony (např. zákon o odpadech).

Článek č. 8 je v souladu s § 17 odst. 2 a § 35 zákona o obcích.

Článek 9
Účinnost

V článku 9 město stanovilo účinnost na 1. 9. 2015 (OZV č. 5/2014), v návrhu OZV nebyla účinnost stanovena. Tento postup je v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 zákona o obcích, dle kterého *„Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.“*.

Článek č. 9 je v souladu s § 12 odst. 2 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

Příloha č. 1

V příloze č. 1 jsou informativně uvedeny „*Typy nádob a označení pro případné využití na území města Plzně*.“.

Příloha č. 2

V příloze č. 2 jsou informativně uvedeny, pro potřeby dimenzování objemu sběrných nádob pro směsný komunální odpad, doporučené objemy na základě druhu objektu.

Přílohy č. 1 a 2 jsou v souladu s § 17 odst. 2 zákona o odpadech.

<u>Závěr:</u> OZV je v souladu se zákonem.

Upozornění a doporučení je uvedeno u čl. 2 písm. b) a l), čl. 3 odst. 1.

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 12. prosince 2014

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra