STATUTÁRNÍ MĚSTO PLZEŇ



STRATEGIE MĚSTA PLZNĚ V OBLASTECH VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

NA LÉTA 2016-2018

Autor : Ing. Aleš Průša - vedoucí Odboru bezpečnosti a prevence kriminality Magistrátu města Plzně

Spoluautor : Mgr. Karel Mach, MBA, MSc. - velitel Městské policie Plzeň

Podílel se : plk. Mgr. Pavel Krákora - ředitel Městského ředitelství Policie ČR, Plzeň

OBSAH

Úvod ... 5

1 Charakteristika města ... 7

1.1 Základní údaje o městě ... 7

1.2 Obyvatelstvo ... 8

1.3 Magistrát města Plzně ... 9

1.4 Městské obvody ... 10

2 Bezpečnostní analýza ... 17

2.1 Analýza vnějšího prostředí ... 17

2.1.1 Policie ČR - analýza kriminality na území města Plzně ... 17
2.1.2 Městská policie Plzeň - přestupky na území města Plzně ... 25
2.1.3 Analýza postojů veřejnosti ke kriminalitě ... 28
2.1.4 Sociálně vyloučené lokality na území města Plzně ... 30
2.1.5 Bezdomovectví ... 30
2.1.6 Migrační krize ... 32
2.1.7 Městský kamerový dohledový systém ... 38

2.2 Analýza vnitřního prostředí ... 46

2.2.1 Primátor ... 46
2.2.2 Starosta a místostarosta obvodu ... 47
2.2.3 Odbor bezpečnosti a prevence kriminality MMP ... 48
2.2.4 Policie České republiky ... 50
2.2.5 Obecní policie ... 53
2.2.6 Městské ředitelství Policie České republiky Plzeň ... 58
2.2.7 Městská policie Plzeň ... 64
2.2.8 Jednotky sboru dobrovolných hasičů a sbor dobrovolných hasičů ... 67
2.2.9 Projekt „Bezpečné město“ ... 69
2.2.9.1 Projekty odboru BEZP MMP ... 70
2.2.9.2 Společné projekty s partnery projektu ... 70
2.2.9.3 Bezpečnostní opatření ... 71
2.2.9.4 Webový portál „Bezpečné město“ ... 71
2.2.9.5 Informační brožury „Bezpečné město“ ... 72
2.2.9.6 Úloha Policie ČR v přiděleném okrsku ... 73
2.2.9.7 Úloha městské policie v přiděleném okrsku ... 73
2.2.9.8 Úloha člena zastupitelstva ... 74
2.2.9.9 Koordinační porady ... 74
2.2.9.10 Komise bezpečnosti ... 75
2.2.9.11 Schránky důvěry ... 75
2.2.9.12 Zřízení expertního týmu na problematiku extremismu ... 75
2.2.9.13 Vyhodnocení projektu „Bezpečné město“ ... 75
2.2.10 Související předpisy ... 77

3 Zhodnocení kondice města v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku ... 78

3.1 SWOT analýza 78
3.2 Eliminace negativních nálezů za využití nálezů pozitivních 81
4 Vize města a definice strategických cílů v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku 86
4.1 Vize města 86
4.2 Definice strategických cílů 86
5 Návrh koncepčního řešení zajištění bezpečnosti 88
5.1 Střednědobá koncepce řízení Městské policie Plzeň pro období let 2015 – 2018 88
5.1.1 Obecné strategické cíle řízení a poskytování služeb 89
5.1.2 Korporátní strategie 89
5.1.3 Business strategie 89
5.1.3.1 Strážník MPP vnímán jako garant bezpečí a partner občanů města 89
5.1.3.2 Zajištění municipálního pořádku a bezpečí na celém území 90
5.1.3.3 Přiblížení poskytovaných služeb občanům města 90
5.1.3.4 Zefektivnění činnosti organizace 90
5.1.4 Vnitřní služba 90
5.1.4.1 Odbor analýzy a prevence kriminality 90
5.1.4.2 Odbor vzdělávání 91
5.1.4.3 Odbor tiskový 91
5.1.5 Vnější služba 91
5.1.6 Logistika 93
5.1.6.1 Ekonomickotechnický úsek 93
5.1.6.2 Odbor personální 94
5.1.7 Snížení finančních nároků na chod MMP u doposud zajišťovaných činností 94
5.1.8 Prohloubení spolupráce s orgány veřejné správy a neziskovým sektorem 94
5.1.9 Horizontální strategie 95
5.2 Koncepce projektu „Bezpečné město“ 95
5.2.1 Koncepční změny projektu 95
5.3 Migrační krize 98
6 Návrh strategického řešení bezpečnosti a veřejného pořádku na území města Plzně 99
7 Závěr 105
8 Zdroje informací a citací 106
9 Seznam použitých zkratek 108

ÚVOD

Statutární město Plzeň se dlouhodobě věnuje zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku na svém území. V roce 1992 byla obecně závaznou vyhláškou č. 15/1992 zřízena Městská policie v Plzni, v roce 2009 byla mezi statutárním městem Plzní a Krajským ředitelstvím policie ČR Plzeňského kraje uzavřena v souladu se zákonem o Policii ČR Koordinační dohoda, téhož roku byl spuštěn ojedinělý bezpečnostní projekt „Bezpečné město“ a zřízen byl Odbor bezpečnosti a prevence kriminality MMP.

Snahou všech složek, zapojených do oblasti bezpečnosti je minimalizace rizik spojených s protiprávním jednáním a samozřejmě snaha účinně těmto jednáním předcházet. Koordinační dohoda dává městům nově možnosti specifikovat oblasti spolupráce s Policí České republiky, konkrétně v Plzni s Krajským ředitelstvím Policie České republiky Plzeňského kraje, kdy se obě strany zavazují s ohledem na stanovenou působnost a pravomoc, účelně a hospodárně využívat všechny dostupné prostředky a nástroje za účelem dosažení příznivého stavu v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku na území statutárního města Plzně. Konkrétními oblastmi spolupráce jsou ochrana veřejného pořádku, předcházení páchání protiprávních jednání a sociálně patologických jevů, ochrana bezpečnosti a majetku osob, zkvalitňování komunikace a spolupráce na úseku kontroly pobytového režimu cizinců, a to vše zejména ke spokojenosti občana.

Zajištění bezpečnosti není však pouze o ochraně majetku osob, ale též o zajištění veřejného pořádku při konání veřejných shromáždění, fotbalových a hokejových zápasů a vzhledem k získání titulu Plzeň - Evropské hlavní město kultury 2015 o koordinaci dopravních a organizačních opatření.

Dnešní doba s sebou nese potřebu řešení bezpečnosti komplexně, se zapojením nejen bezpečnostních složek, ale i dalších subjektů, kterých se na první pohled problematika bezpečnosti a veřejného pořádku primárně netýká, ale přesto se svým dílem na této problematice podílejí.

Strategie bezpečnosti města Plzně v oblastech vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku vychází z charakteristiky města, analýzy současné bezpečnostní situace s využitím statistických údajů Policie České republiky, Městské policie Plzeň, Analýzy pocitu bezpečí a dalších podkladů. Cílem strategie je zefektivnění činnosti bezpečnostních složek působících na území města Plzně za úzké spolupráce

zainteresovaných orgánů veřejné správy se zaměřením na zvýšení pocitu bezpečí našich spoluobčanů. Měřitelnými ukazateli pak budou statistické údaje o nápadu trestné a přestupkové činnosti zejména s dopadem na veřejný pořádek a zjišťovaná míra pocitu bezpečí cestou průzkumu.

S aktuálním vývojem bezpečnostní situace v Evropě, zejména s ohledem na realizované teroristické útoky v Paříži a v nedávných dnech v Bruselu, je nutné se v budoucnu zaměřit i na ochranu před možnými útoky na informační a řídící systémy města, které mohou způsobit selhání zejména komunikačních, energetických a dopravních sítí. Jako vhodné se též jeví ochrana kritické infrastruktury, která představuje klíčový systém prvků, jejichž narušení anebo nefunkčnost by měla závažný dopad na bezpečnost občanů města. Z tohoto důvodu je nutné na předkládanou strategii pohlížet jako na dokument otevřený, který se bude v budoucnu rozvíjet tak, aby mohl eliminovat případné budoucí hrozby.

Vytvořena byla Odborem bezpečnosti a prevence kriminality MMP ve spolupráci s Městskou policí Plzeň a Policií České republiky jako podpůrný materiál pro řešení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území statutárního města Plzně na roky 2016 - 2018.

1 CHARAKTERISTIKA MĚSTA

1.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O MĚSTĚ

Plzeň je statutární město na západě Čech a metropole Plzeňského kraje. Byla založena roku 1295 na soutoku řek Radbuzy, Mže, Úslavy a Úhlavy. Žije zde více než 180 tisíc obyvatel a je tak čtvrtým největším městem v České republice.

Nejrozvinutějším odvětvím v okrese Plzeň – město je jednoznačně průmysl, zemědělství nemá v Plzni a přilehlém okolí výrazné postavení. Mezi nejvýznamnější průmyslová odvětví zastoupená v Plzeňském kraji patří strojírenství, potravinářství, průmysl stavebních hmot a keramiky, výroba a distribuce energií, hutnictví. Z hlediska životního prostředí patří Plzeň a její okolí k nejvíce zatíženým oblastem Plzeňského kraje. Jako vzdělávací centrum má město velmi rozvinutý školský systém. V současnosti se zde nachází zhruba 50 mateřských škol, 26 základních škol, 6 gymnázií, 16 středních odborných škol, 11 středních odborných učilišť, 3 vyšší odborné školy a 2 univerzity.

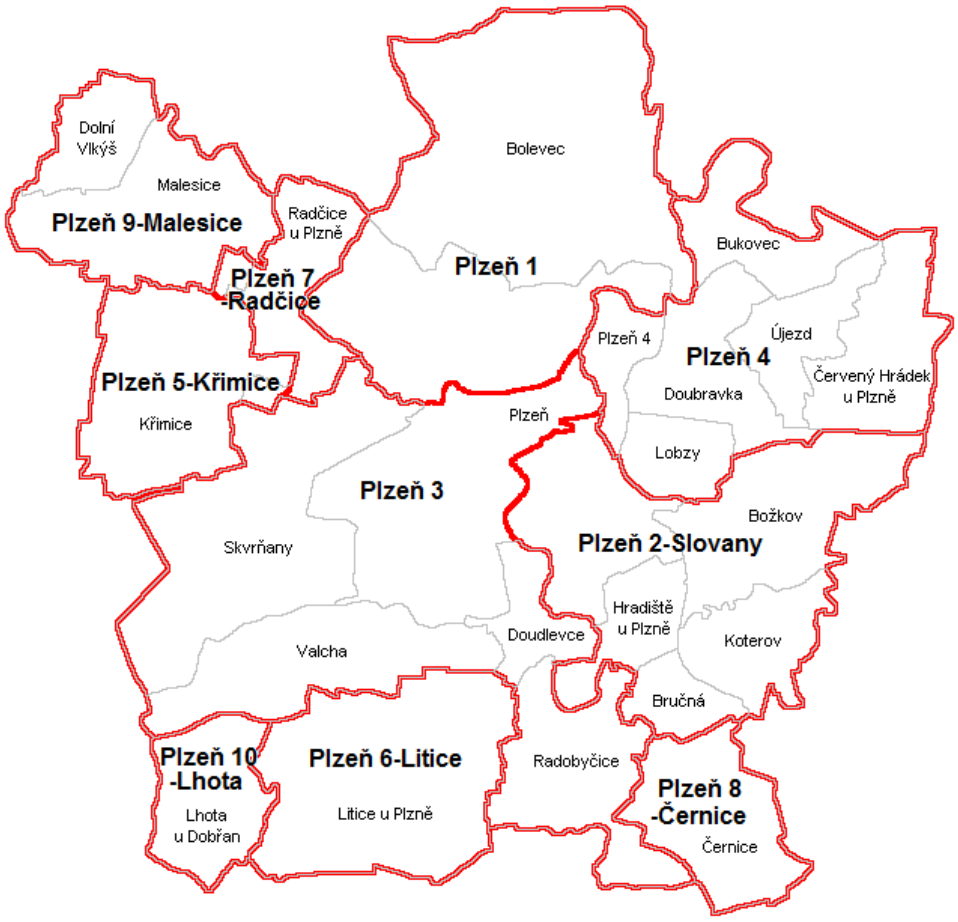
Plzeň a její okolí je významným regionálním centrem jak ekonomickým, tak i v oblasti vzdělanosti, kultury, sportu, duchovního života a veřejné správy. V rámci celé ČR má Plzeň nadprůměrnou ekonomickou výkonnost a mzdovou úroveň, je zde i relativní dostatek pracovních příležitostí v celkem pestré struktuře.

K nejhodnotnějším tradicím plzeňského kulturního prostředí patří činnost Divadla J. K. Tyla. Plzeň je dějištěm kulturních akcí a festivalů mezinárodního významu - Smetanovské dny, Skupova Plzeň, Historický víkend, festival Na ulici, Pilsner Fest, Mezinárodní bienále kresby či festival Divadlo. V rámci Plzeňského kulturního léta jsou pořádány koncerty na otevřených pódiích v centru města. V roce 2010 byla Plzeň vyhlášena Evropským hlavním městem kultury roku 2015. Projekt EHMK 2015 s sebou přinesl nárůst návštěvnosti, zviditelnění a zatraktivnění Plzně jako místa pro život, turistiku i podnikání. Během loňského roku se v Plzni uskutečnilo více než 600 nejrůznějších kulturních akcí.

Rekreační možnosti Plzně jsou překvapivě bohaté, neboť město obklopují četné lesy s mnoha vodními plochami. Okolí města skýtá rozmanité možnosti výletů za historickými památkami Plzeňska.[1]

[1] Plzeň - oficiální informační server města : Město Plzeň. Dostupné na www: http://www.plzen.eu.

Město Plzeň je rozděleno do deseti městských obvodů:



Město Plzeň je dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, městem statutárním členěným na městské obvody. Dle Statutu města Plzně, v platném znění, se území města člení na 10 městských obvodů.

1.2 OBYVATELSTVO

V okrese Plzeň - město žilo k 30. 9. 2015 celkem 187 946 obyvatel – z toho 91 546 mužů a 96 400 žen. V daném období se narodilo 1 529 živých dětí, zemřelo 1 598 osob. Během 1. - 3. čtvrtletí 2015 se do okresu Plzeň - město přistěhovalo 3 415

ČSÚ v Plzni - Charakteristika okresu Plzeň – město. Dostupné na www: https://www.czso.cz/csu/xp/charakteristika_okresu_plzen_mesto

osob, vystěhovalo se 2 645 osob. Přírůstek stěhováním tak činil 770 osob. K 31. 12. 2015 evidovalo kontaktní pracoviště v Plzni 5 877 uchazečů o zaměstnání, což je o 184 více než minulý měsíc, ale o 1 335 méně než ve stejném období loňského roku. Z tohoto počtu bylo 5 299 uchazečů dosažitelných, tedy takových, kteří mohli okamžitě nastoupit do zaměstnání. V porovnání s minulým měsícem bylo dosažitelných uchazečů o 218 více, ale v porovnání se stejným obdobím loňského roku došlo k poklesu o 1 505 osob. Průměrná hrubá mzda v regionu dosahovala v roce 2015 částky 24 945 Kč.

1.3 MAGISTRÁT MĚSTA PLZNĚ[2]

Postavení a působnost magistrátu upravuje zákon 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění, obecně závazná vyhláška města Plzně č. 1/2003, kterou se vydává Statut města, v platném znění, a další právní předpisy.

Magistrát plní úkoly v samostatné působnosti i v oblasti přenesené působnosti.

Magistrát společně s úřady městských obvodů plní funkci obecního úřadu, pověřeného obecního úřadu a úřadu s rozšířenou působností, v souladu s příslušnými ustanoveními zákona o obcích, a to dle dělby práce mezi městskými obvody a celoměstskými orgány stanovené Statutem města.

Vnitřní členění magistrátu

Magistrát tvoří primátor, náměstci primátora, členové rady, tajemník magistrátu (vedení magistrátu) a zaměstnanci města zařazení do magistrátu (dále jen „zaměstnanci“).

Magistrát se člení na odbory, které zřídila pro jednotlivé oblasti své činnosti RMP jako základní organizační složky magistrátu. Postavení odboru ve smyslu zákona mají i odborné útvary magistrátu s jiným názvem než odbor (kancelář, úřad, a Archiv města Plzně) vyjma oddělení, která jsou organizačními složkami odborů a zřizuje je také RMP. V čele odboru stojí vedoucí odboru (v čele kanceláře stojí vedoucí kanceláře).

[2]Organizační řád Magistrátu města Plzně

RMP rozhodla o organizačním začlenění odborů zřízených ve smyslu bodu g) tohoto článku pro výkon a zabezpečení určitých činností do vyšších organizačních jednotek nazvaných vnitřní úřady magistrátu. Vnitřní úřad je organizační jednotka, která vzniká sdružením několika odborů za účelem koordinace činnosti odborů magistrátu při plnění úkolů v samostatné působnosti. V čele úřadu je ředitel úřadu.

RMP zřídila mimo jiné tyto vnitřní úřady:

úřad správních agend

úřad služeb obyvatelstvu

RMP zřídila mimo jiné v přímém řízení primátora:

odbor bezpečnosti a prevence kriminality

odbor krizového řízení

v úřadu správních agend mimo jiné:

odbor správních činností

v úřadu služeb obyvatelstvu mimo jiné:

odbor sociálních služeb

1.4 MĚSTSKÉ OBVODY

Městský obvod Plzeň 1[3]

Úřad městského obvodu Plzeň 1
alej Svobody 60
323 00 Plzeň

Městský obvod Plzeň 1 vznikl jako správní jednotka v roce 1981 v období rozsáhlé bytové výstavby, a tím i přílivu nových obyvatel. Dnes je plzeňskou "jedničkou" v počtu obyvatel (více než 50 tisíc), čistotou ovzduší, rozlohou sídlišť bytových domů, počtem rybníků a rozsáhlým rekreačním zázemím. Nachází se v severní části Plzně, a proto je někdy také nazýván Severním Předměstím. Zahrnuje území staré městské čtvrti Roudná a původně samostatné obce Bolevec s osadami Bílou Horou a Košutkou, doplněné později vilovou zástavbou Lochotína, a pak postupně

[3]http://umo1.plzen.eu/zivot-v-obvodu/mestsky-obvod-plzen-1/mestsky-obvod-plzen-1.aspx

propojené sídlišti Lochotín, Bolevec, Košutka a Vinice. Hranice Městského obvodu Plzeň 1 tvoří na jihu a východě řeky Mže a Berounka (pozn.: Berounkou byl pojmenován dolní tok řeky Mže od jejího soutoku s Radbuzou). Na západě sousedí s Městským obvodem Plzeň 7 - Radčice. Severní hranice obvodu se shoduje s hranicí města Plzně.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-1, Kaznějovská 2, Plzeň

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Vinice, Strážnická 16 A, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Lochotín, alej Svobody 60, Plzeň

Více informací na : http://umo1.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 2[4]

Úřad městského obvodu Plzeň 2
Koterovská tř. 83
307 53 Plzeň

Městský obvod Plzeň 2 - Slovany tvoří místní části - Božkov, Doudlevce (část), Hradiště, Koterov, Lobzy (část) a Východní Předměstí (část). Katastrální výměra obvodu je 1639 ha a žije zde cca. 35,5 tis. obyvatel. Městský obvod Plzeň 2 - Slovany se nachází v jihovýchodní části města a je ohraničen Hlavním nádražím ČD na severu, řekami Radbuzou a Úhlavou na západě a částečně řekou Úslavou na východě. Obvod přímo sousedí s obvody Plzeň 3, Plzeň 4 a Plzeň 8.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-2, Nepomucká tř. 43, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Slovany, Koterovská 83, Plzeň

Více informací na : http://umo2.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 3[5]

Úřad městského obvodu Plzeň 3
Sady Pětatřicátníků 7-9
305 83 Plzeň

[4]http://umo2.plzen.eu/zivot-v-obvodu/mestsky-obvod-plzen-2/mestsky-obvod-plzen-2.aspx
[5]http://umo3.plzen.eu/zivot-v-obvodu/mestsky-obvod-plzen-3/mestsky-obvod-plzen-3.aspx

Městský obvod Plzeň 3 je organizační složkou města Plzně a správním obvodem pro výkon přenesené působnosti. Působnost a pravomoc obvodu je stanovena obecně závaznou vyhláškou - Statutem města Plzně.
Městský obvod Plzeň 3 patří svou rozlohou 3 546 ha mezi největší plzeňské obvody. Počet obyvatel k 1. 1. 2015 činil 45 331. Obvod slučuje jak historickou část města s dominantou gotického kostela sv. Bartoloměje, tak části historicky mladší jako jsou Bory, Doudlevce, Skvrňany, Nová Hospoda, Zátiší, Valcha a Radobyčice.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-střed, Anglické nábř. 7, Plzeň
Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Bory, Nemocniční 8, Plzeň
Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Skvrňany, Vejprnická 56, Plzeň
Obvodní služebna Městské policie Plzeň-střed, Perlová 3, Plzeň
Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Bory, Heyrovského 40, Plzeň
Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Skvrňany, Terezie Brzkové 35, Plzeň
Služebna územně strážní služby MP, Divadelní 4, Plzeň

Více na : http://umo3.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 4[6]

Úřad městského obvodu Plzeň 4
Mohylová 55
312 64 Plzeň

Čtvrtý plzeňský městský obvod se nazývá podle jedné z původních osad Doubravka. Obvod tvoří východní část města Plzně, sousedí na severu s prvním, na západě se třetím a s druhým městským obvodem na jihu. Obvod se skládá z původních obcí Doubravka, Letná a Lobzy, které jsou dnes již srostlé v jeden městský celek, a z obcí Bukovec, Červený Hrádek, Újezd a Zábělá, tvořících stále ještě samostatné satelity.
Doubravka je dnes dynamicky se rozvíjející částí Plzně. V oblastech mezi satelitními obcemi vznikají nové zóny rodinných domků, proluky v městské zástavbě jsou

[6]http://umo4.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-4/mestsky-obvod-plzen-4.aspx

zastavovány bytovými domy. V územním plánu jsou velké rozvojové plochy pro bydlení i průmysl. Dnes žije v Doubravce 25 tisíc obyvatel.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-4, Hřbitovní 1, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Doubravka, Rádiová 42, Plzeň

Více na : http://umo4.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 5 – Křimice[7]

Úřad městského obvodu Plzeň 5
Prvomájová 100/21
322 00 Plzeň - Křimice

Plzeň 5 - Křimice je městský obvod na západě statutárního města Plzně. Městský obvod tvoří téměř celé katastrální území historické obce Křimice a nepatrný jihozápadní výběžek katastru historické obce Radčice u Plzně. Obvodem protéká řeka Mže. Městský obvod Plzeň 5 je organizační složkou města Plzně a správním obvodem pro výkon přenesené působnosti. Působnost a pravomoc obvodu je stanovena obecně závaznou vyhláškou - Statutem města Plzně. Rozloha obvodu činí 7,81 km² a počet obyvatel k 1. 1. 2011 činil 1831.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Skvrňany, Vejprnická 56, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Skvrňany, Terezie Brzkové 35, Plzeň

Více na : http://umo5.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 6 – Litice[8]

Úřad městského obvodu Plzeň 6
Klatovská 243
321 00 Plzeň-Litice

[7] http://umo5.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-5-krimice/mestsky-obvod-plzen-5-krimice.aspx
[8] http://umo6.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-6-litice/mestsky-obvod-plzen-6-litice.aspx

Plzeň 6 - Litice je městský obvod v jižní části statutárního města Plzně. Obvodem protéká Litický potok a řeka Radbuza, na které byla vybudována přehradní nádrž České údolí. Městský obvod Plzeň 6 je organizační složkou města Plzně a správním obvodem pro výkon přenesené působnosti. Působnost a pravomoc obvodu je stanovena obecně závaznou vyhláškou - Statutem města Plzně. Katastrální výměra činí 10,82 km², počet obyvatel k 1. 1. 2013 činil 1829.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Bory, Nemocniční 8, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Bory, Heyrovského 40, Plzeň

Více na : http://umo6.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 7 - Radčice[9]

Úřad městského obvodu Plzeň 7
V Radčicích 9/19
322 00 Plzeň - Radčice

Městský obvod Plzeň 7 - Radčice má rozlohu 4,1 km^2 a t. č. 937 obyvatel, nachází se na západní straně Plzně, mezi MO Plzeň 9 - Malesice a jižněji situovaným MO Plzeň 5 - Křimice. Leží na levém břehu řeky Mže a při výjezdu směrem na Plzeň je sevřen chráněným přírodním skalním útvarem, na kterém je postaven romantický zámeček z počátku 20. století.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Skvrňany, Vejprnická 56, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Skvrňany, Terezie Brzkové 35, Plzeň

Více na : http://umo7.plzen.eu/

[9]http://umo7.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-7-radcice/mestsky-obvod-plzen-7-radcice.aspx

Městský obvod Plzeň 8 – Černice[10]

Úřad městského obvodu Plzeň 8
Veská 11
326 00 Plzeň-Černice

Městský obvod Plzeň 8 – Černice rozkládající se na výměře více než 5 km^2 se nachází v jižní části Plzně. Městský obvod Plzeň 8 je organizační složkou města Plzně a správním obvodem pro výkon přenesené působnosti. Působnost a pravomoc obvodu je stanovena obecně závaznou vyhláškou – Statutem města Plzně. V současné době má obvod cca 1450 obyvatel.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Slovany, Nepomucká tř. 43, Plzeň
Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Slovany, Koterovská 83, Plzeň

Více na : http://umo8.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 9 - Malesice[11]

Úřad městského obvodu Plzeň 9
Chotíkovská 72/14
318 00 Plzeň-Malesice

Obec Malesice se nachází severozápadním směrem nedaleko od Plzně. O vsi Malesice jsou doloženy první písemné zprávy z r. 1239, kdy ji držel ve vlastnictví Zdeslav, syn Ratmírův. Některý z jejích dalších majitelů, snad nejmladší Děpolta ze Zbiroha - Děpolt z Malesic, objevující se v pramenech v l. 1297-1321, postavil nedaleko odtud hrad Kyjov, k němuž pak Malesice patřily. Katastrální výměra obce činí 903,34 ha s počtem obyvatel 606.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Skvrňany, Vejprnická 56, Plzeň

[10]http://umo8.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-8-cernice/mestsky-obvod-plzen-8-cernice-1.aspx
[11]http://umo9.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-9-malesice/mestsky-obvod-plzen-9-malesice.aspx

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Skvrňany, Terezie Brzkové 35, Plzeň

Více na : http://umo9.plzen.eu/

Městský obvod Plzeň 10 - Lhota[12]

Úřad městského obvodu Plzeň 10
K Sinoru 62/51
301 00 Plzeň

Městský obvod Plzeň 10 - Lhota vznikl 1. 1. 2003 na základě Dohody o připojení obce Lhota k městu Plzeň Městský obvod Plzeň 10 - Lhota je částí územně členěného statutárního města s pravomocí svých orgánů na úseku samostatné a přenesené působnosti. Tento městský obvod se rozkládá v jihozápadním okraji Plzně na 389 ha a v roce 2008 zde již žilo cca 900 obyvatel. Ještě v roce 2002 měla Lhota kolem 400 občanů, což dokazuje vysokou dynamiku stavebního rozvoje zdejšího území a předpokládaný trvalý růst počtu obyvatel.

Místně příslušné služebny:

Obvodní oddělení Policie ČR Plzeň-Bory, Nemocniční 8, Plzeň

Obvodní služebna Městské policie Plzeň-Bory, Heyrovského 40, Plzeň

Více na : http://umo10.plzen.eu/

[12]http://umo10.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-10-lhota/mestsky-obvod-plzen-10-lhota.aspx

2 BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA

2.1 ANALÝZA VNĚJŠÍHO PROSTŘEDÍ

2.1.1 Policie ČR - analýza kriminality na území města Plzně[13]

Kriminogenní faktory v rámci města Plzně

- město Plzeň (okres Plzeň-město) se svým počtem 187 946 obyvatel (zdroj ČSÚ; stav k 30. 9. 2015) řadí na čtvrté místo v České republice a první v Plzeňském kraji
- kulturní, správní a ekonomické centrum, které na sebe váže široké zázemí s velkým počtem aktivit a lidských zdrojů
- značná fluktuace a anonymita osob, zejména v oblasti Severního Předměstí, kde žije více než 50.000 obyvatel, rovněž zde ústí několik významných komunikací navázaných na Ústecký a Karlovarský kraj, z těchto lokalit jsou v minulosti zadokumentované nájezdy pachatelů vloupání do bytů a sklepů, krádeží vozidel a trestné činnosti páchané na seniorech
- krátkodobé či dlouhodobější setrvání na území města za účelem zaměstnání, fungování většího počtu ubytoven a pracovních agentur zaměstnávajících a ubytovávajících osoby z Ukrajiny a dalších států Evropské unie (zejména Slovenska, Polska, Bulharska, Rumunska) a tzv. třetích zemí (zejm. Vietnam, Mongolsko), s ohledem na nízké sociální a finanční zázemí dochází ze strany této komunity k páchání zejména majetkové trestné činnosti, k nadměrnému požívání alkoholu, které eskaluje ve vzájemná fyzická napadání, včetně užití bodných a sečných zbraní
- významný dopravní uzel a rozvinutá infrastruktura, snadná dopravní dostupnost (přítomnost dálnice D5 s více exity, autobusového a vlakových nádraží) – rychlá doprava pachatelů do Plzně a její snadné a rychlé opuštění
- fungování městské hromadné dopravy a s tím spojené kapesní krádeže

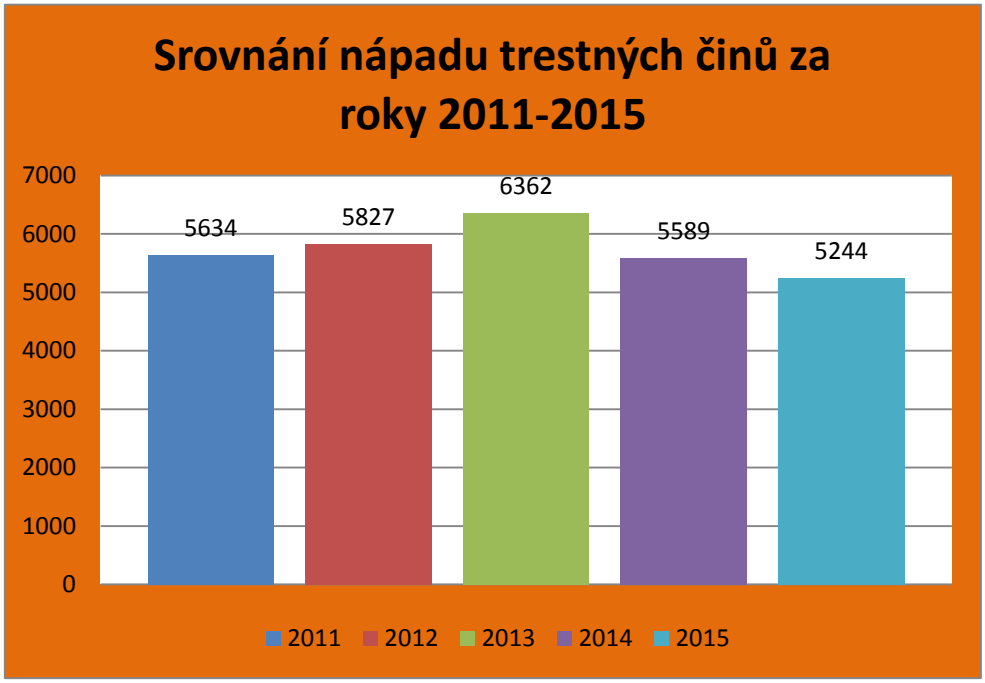
[13] Městské ředitelství Policie ČR Plzeň - Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2015 ve srovnání s rokem 2014.

- existence větších nákupních center, kde dochází ke krádežím vozidel, vloupání do vozidel, krádežím na osobách a rovněž krádežím organizovanými skupinami i krádežím zboží z obchodů
- výstavba a obydlení obytných zón s rodinnými, často luxusními domy, zejména v okrajových částech města, a s tím spojené krádeže vloupáním do těchto obydlí
- přítomnost osob bez domova spojených s nadměrným užíváním alkoholu i jiných omamných a psychotropních látek, z řad těchto osob krádeže v obchodech, vzájemná fyzická napadení, páchání majetkové trestné činnosti
- osoby užívající omamné a psychotropní látky, výroba a pěstování OPL, jejich distribuce, z důvodu závislosti na OPL obstarávání prostředků pácháním zejména majetkové trestné činnosti (krádeže v obchodech, krádeže vloupáním do objektů, loupežná přepadení)
- existence nočních zábavných podniků (především v centru města), nadměrná konzumace alkoholu, vzájemná fyzická napadení, osoby pod vlivem alkoholu se stávají snadnou kořistí pro krádeže na osobách a loupežných přepadení, navazování známostí s návazností na mravnostní trestnou činnost
- situaci ovlivňuje i míra nezaměstnanosti, která v okrese Plzeň-město dosahuje 4,3 % (zdroj ÚP; stav k 31. 12. 2015), což je o 1,2 % méně než v předchozím roce

Přehled stavu kriminality na území města Plzně v porovnání let 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015	porovnání
Počet trestných činů	5634	5827	6362	5589	5244	- 390
Objasněnost						
početně	2304	2584	2621	2427	2243	-61
procentuálně	40,89%	44,35%	41,20%	43,42%	42,83%	+1,94%
Podíl jednotlivých druhů TČ na celkovém nápadu						

početní						
majetková	**3750**	**3837**	**4338**	**3633**	**3268**	**- 482**
násilná	**416**	**482**	**415**	**393**	**458**	**+ 42**
mravnostní	**26**	**21**	**33**	**57**	**44**	**+18**

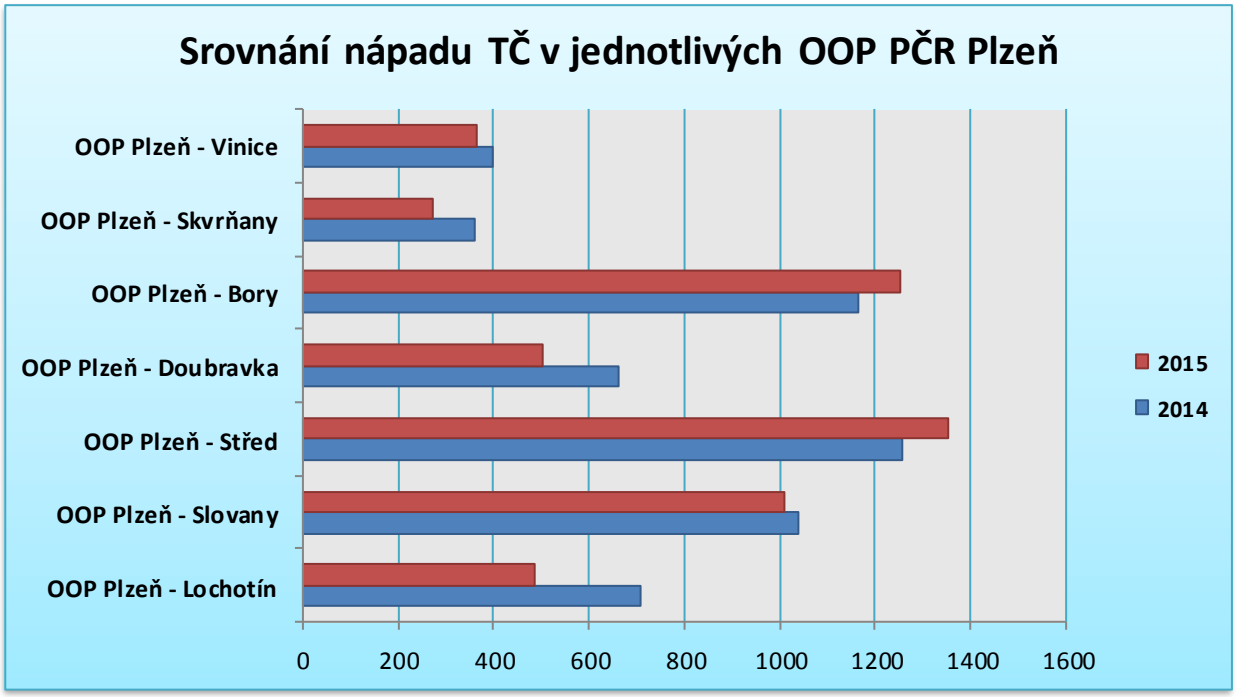


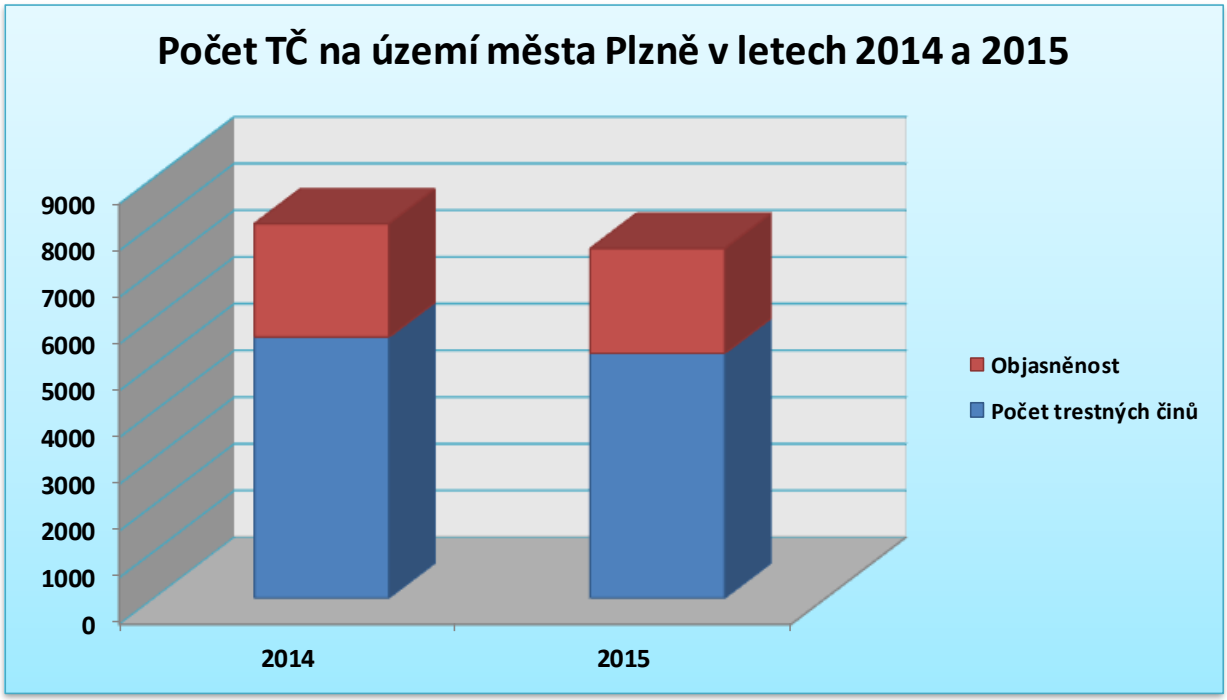
Přehled stavu kriminality na území města Plzně v porovnání let 2014 - 2015

	2014	2015	porovnání
Počet trestných činů	**5589**	**5244**	**- 345**
Objasněnost			
početně	**2427**	**2243**	**-184**
procentuálně	**43,42%**	**42,83%**	**-0,6%**
Podíl jednotlivých druhů TČ na celkovém nápadu			
početní			
majetková	**3633**	**3268**	**- 365**
násilná	**393**	**458**	**+ 65**
mravnostní	**57**	**44**	**- 13**
Počet přestupků			
evidováno celkem	**14414**	**15493**	**+1079**
vyřízeno blokově	**8218**	**10237**	**+2019**
oznámeno, odevzdáno	**2649**	**2295**	**-354**

Souhrnný přehled nápadu TČ v jednotlivých obvodních oddělení PČR Plzeň

	2014	2015	porovnání
OOP Plzeň - Lochotín			
Počet trestných činů	**707**	**487**	**-220**
Objasněnost			
početně	280	201	-79
procentuálně	39,60%	41,27%	1,67%
OOP Plzeň - Slovany			
Počet trestných činů	**1 041**	**1010**	**-31**
Objasněnost			
početně	441	381	-60
procentuálně	42,36%	37,72%	-4,64%
OOP Plzeň - Střed			
Počet trestných činů	**1 255**	**1353**	**98**
Objasněnost			
početně	512	589	77
procentuálně	40,80%	43,53%	2,73%
OOP Plzeň - Doubravka			
Počet trestných činů	**661**	**504**	**-157**
Objasněnost			
početně	297	219	-78
procentuálně	44,93%	43,45%	-1,48%
OOP Plzeň - Bory			
Počet trestných činů	**1 166**	**1251**	**85**
Objasněnost			
početně	542	553	11
procentuálně	46,48%	44,20%	-2,28%
OOP Plzeň - Skvrňany			
Počet trestných činů	**360**	**272**	**-88**
Objasněnost			
početně	174	134	-40
procentuálně	48,33%	49,26%	0,93%
OOP Plzeň - Vinice			
Počet trestných činů	**399**	**367**	**-32**
Objasněnost			
početně	181	166	-15
procentuálně	45,36%	45,23%	-0,13%


Srovnání nápadu TČ v jednotlivých OOP PČR Plzeň
OOP Plzeň - Vinice
OOP Plzeň - Skvrňany
OOP Plzeň - Bory
OOP Plzeň - Doubravka
OOP Plzeň - Střed
OOP Plzeň - Slovany
OOP Plzeň - Lochotín
0
200
400
600
800
1000
1200
1400
1600
2015
2014


Počet TČ na území města Plzně v letech 2014 a 2015
9000
8000
7000
6000
5000
4000
3000
2000
1000
0
2014
2015
Objasněnost
Počet trestných činů

Rozbor vybraných druhů kriminality

Majetková trestná činnost:

Majetková trestná činnost se nejvíce podílí na celkovém nápadu trestné činnosti páchané na území města Plzně. Za období roku 2015 je evidováno celkem 3 268 případů, z nichž bylo 847 objasněno (25,9 %). Objasněnost se snížila o 0,4 % oproti předchozímu roku.

Největší podíl na majetkové trestné činnosti mají stále krádeže vloupáním do motorových vozidel a krádeže věcí z vozidel. Zde je evidováno 568 případů, z nichž se podařilo objasnit 64 skutků, objasněnost činí 11,3 %. Předmětem zájmu pachatelů této trestné činnosti zůstávají i nadále autorádia, mobilní telefony, výpočetní technika a další věci zanechané ve vozidlech jejich uživateli.

Na úseku krádeží motorových vozidel je za rok 2015 evidováno celkem 92 případů, objasněno je 20 případů odcizení, objasněnost činí 21,7 %. Stejně jako v předchozím roce jsou předmětem největšího zájmu pachatelů motorová vozidla z produkce koncernu Volkswagen (Škoda, VW a Audi), což je zřejmě dáno jejich největším zastoupením v silničním provozu.

Významný podíl na majetkové kriminalitě mají krádeže vloupání do bytů, rodinných domků, chat, různých objektů a prodejen. Pachatelé odcizují zejména peníze, spotřební elektroniku a výpočetní elektroniku. Věci jako šperky, obrazy apod. se odcizují v menší míře. Na spáchaných trestných činech majetkového charakteru nebyl zjištěn zvýšený podíl organizovaných skupin.

V uplynulém období došlo k nárůstu případů podvodného jednání páchaných prostřednictvím inzertních portálů v síti Internet; ve většině případů se jednalo o nedodání zboží ze strany prodávajícího po předchozím uhrazení prodejní ceny kupujícím.

Hospodářská kriminalita:

Hospodářská kriminalita prolíná všechny sféry života a z hlediska vyšetřovaných věcí je záběr velmi široký od podvodů, úvěrových podvodů či zpronevěr páchaných vůči leasingovým společnostem či bankovním domům, od zinscenovaných dopravních nehod a následné plnění pojistné události, přes porušování autorských práv převážně k hudebním nosičům, až po podvody či jiné trestné činy hospodářského charakteru, kde škody dosahují milionových částek. Pokud se jedná o způsobenou

škodu, největší podíl připadá na trestné činy krácení daně, podvod, zpronevěra, porušování povinností při správě cizího majetku a úvěrový podvod.
Zdejším oddělením hospodářské kriminality ÚO SKPV dle evidence ETŘ bylo v roce 2015 řešeno celkem 564 trestních věcí, z toho 149 případů podvodů, 42 případů zpronevěry, 87 případů úvěrových podvodů a 72 trestných činů daňových.

Informační kriminalita:

Nejčastější projevy této kriminality jsou trestné činy: neoprávněný přístup k počítačovému systému a nosiči informací, opatření a přechovávání přístupového zařízení a hesla k počítačovému systému a jiných takových dat a s tím související podvodná jednání, krádeže (zejména za užití identifikačních údajů k platebním kartám) a zejména pak neoprávněným opatřením, paděláním a pozměněním platebního prostředku (v souvislosti s pachatelem vytvořeným příkazu k provedení platby prostřednictvím internetového bankovnictví). Toto souvisí se stále se zvyšujícím počtem tzv. phishingových útoků (zaznamenávání přístupových kódů sloužících zejména k podvodnému přístupu na bankovní účty, z nichž jsou pak neoprávněně odčerpávány finanční prostředky). Zvláštností těchto útoků je v současné době trend, kdy pachatelé ve velkém množství případů odesílají finanční prostředky získané na základě vylákaných přístupových údajů do internetového bankovnictví na bankovní účty zřízené osobami bulharské a ukrajinské národnosti, přičemž tyto finance jsou následně vybrány pomocí platebních karet, případně odeslány na další bankovní účty, nezřídka jsou také s těmito prostředky uhrazeny tzv. virtuální měny.

Násilná kriminalita:

Za rok 2015 bylo na území města MŘP Plzeň spácháno celkem 458 skutků, objasněno je 324 skutků, objasněnost činí 70,7 %. V roce 2014 bylo evidováno celkem 393 případů, objasněno bylo 276 případů a objasněnost činila 70,2 %.
V roce 2015 je evidováno celkem 72 případů loupežných přepadení, objasněno je 25 případů, objasněnost činí 34,7 %. Za rok 2014 bylo evidováno celkem 78 případů, objasněno bylo 40 případů a objasněnost činila 51,3 %.
U násilné kriminality je velkým problémem přepadávání žen nesoucí kabelky, tašky či jiná zavazadla. Zde je hlavním předmětem zájmů pachatelů nesené zavazadlo (kabelka, taška apod.), respektive věci tvořící obsah těchto zavazadel. Jedná se

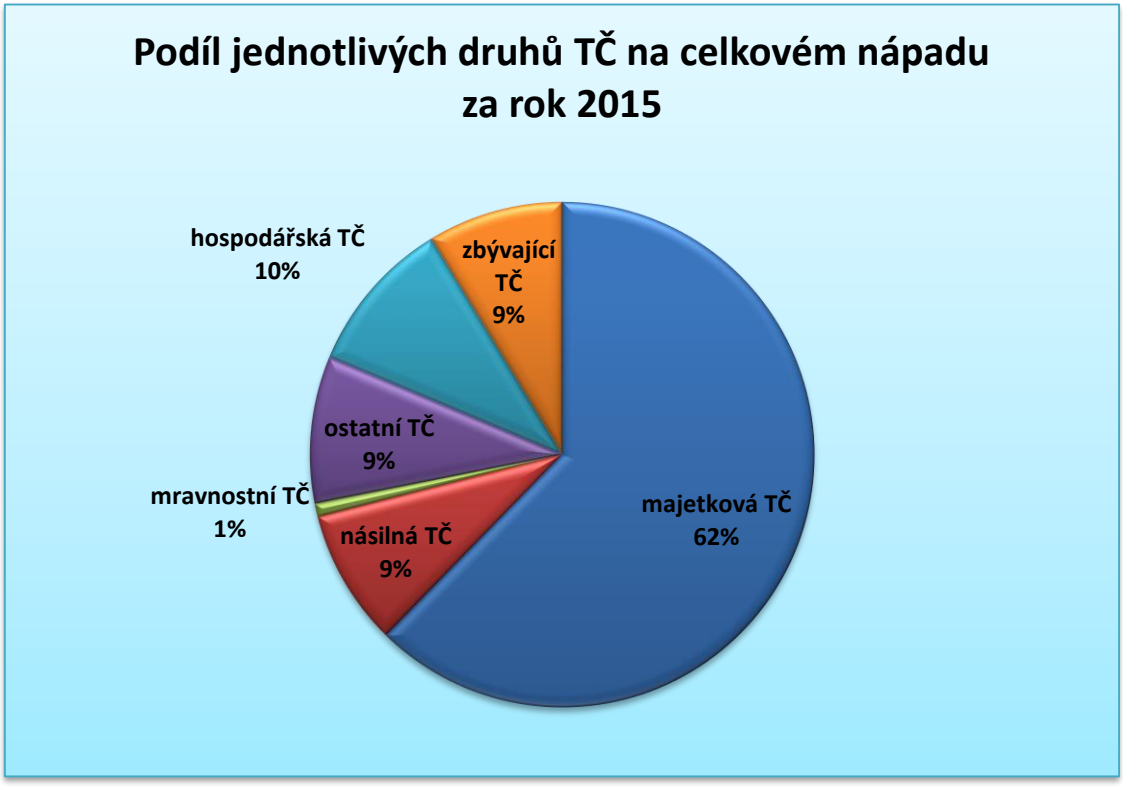
nejvíce o peníze, mobilní telefony a platební karty. V těchto případech využívají pachatelé moment překvapení a předpoklad kladení minimálního odporu ze strany oběti, neboť oběti tvoří převážně starší ženy.

V uplynulém roce došlo celkem ke 3 případům (včetně pokusů) vraždy, všechny případy se podařilo objasnit.

Mravnostní kriminalita:

Ve sledovaném období došlo na úseku mravnostní kriminality ke snížení nápadu trestních věcí. V roce 2015 je evidováno celkem 44 případů, objasněno je 28 případů, objasněnost činí 63,4 %. Za rok 2014 bylo evidováno 57 případů, z nichž bylo 28 případů objasněno, objasněnost činila 49,1 %.

U nejzávažnějších případů této trestné činnosti, tedy znásilnění, došlo v roce 2015 celkem k 19 případům, objasněno je 11 případů, objasněnost činí 57,9 %. Za rok 2014 bylo oznámeno 13 případů, kdy objasněny byly 4 případy, objasněnost činila 30,8 %. Dalšími závažnými případy jsou pohlavní zneužívání, kdy v roce 2015 je evidováno 10 případů, do současné doby se podařilo objasnit 8 případů.



2.1.2 Městská policie Plzeň - přestupky na území města Plzně

Městská policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona 553/1991 Sb., nebo podle jiného zákona přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku. Dohlíží nad dodržováním pravidel občanského soužití. Přispívá v rozsahu stanoveném zákonem O obecní (městské) policii nebo jiným zákonem k bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích. Odhaluje přestupky a jiné správní delikty a upozorňuje fyzické a právnické osoby na porušování obecně závazných právních předpisů a činí opatření k nápravě. Městská policie Plzeň je orgánem obce a podléhá přímo primátorovi.

Porovnání zjištěných přestupků 2011 - 2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Celkový počet zjištěných přestupků a správních deliktů	**37056**	**35323**	**33664**	**30965**	**31606**
PČR oznámené podezření na trestný čin	172	273	217	190	102
Dopravní přestupky včetně rychlosti	32671	31958	30779	28020	29016
Majetkové přestupky	865	830	873	580	539

Vybrané druhy přestupků

	počet obyvatel (v tis.)		**přestupky – abs. počet**			
druh	k 31.12. 2014	změna proti roku 2014	rok 2014	**k 31.12. 2015**	změna 14-15	změna 14-15 (%)
proti veřejnému pořádku	187	1	**2346**	**2424**	+78	+3,3
proti občanskému soužití	187	1	**13**	**37**	+24	+184,6
proti majetku	187	1	**664**	**583**	-81	-12,2
na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi	187	1	**209**	**159**	-50	-23,9



Přestupky proti veřejnému pořádku[14]

Neuposlechnutí výzvy úřední osoby

Zjištěno 18 případů – z toho 8 řešeno pokutou na místě nezaplacenou, 2 řešeno pokutou na místě zaplacenou a 8 řešeno domluvou, lokalita – celé město.

Rušení nočního klidu

Zjištěno 270 případů – 248 řešeno domluvou, 4 řešeno pokutou NMNZ, 10 řešeno pokutou na místě zaplacenou a 8 případů bylo předáno na přestupkovou komisi k řešení.

Lokality: 26% centrum města, 12% Skvrňany, 34% Slovany a ostatní části.

Veřejné pohoršení

Zjištěno 200 přestupků – 158 domluva, 18 NMNZ, 8 NMZ, 15 předání na ÚMO

Lokality: 68% střed města Americká, Klatovská, městské sady, 28% Slovany – Francouzská, 14% Doubravka – Masarykova, Rokycanská, Mohylova.

[14] Zpracoval: Bc. Pavel Beránek, MBA - vedoucí OAPK MP Plzeň.

Znečištění veřejného prostranství

Zjištěno 770 případů, 518 řešeno domluvou, 117 pokuta NMNZ, 33 pokuta NMZ, 102 předáno na ÚMO.

Zábor veřejného prostranství

Zjištěno 899 případů, 232 řešeno domluvou, 532 řešeno pokutou NMZ, 66 NMNZ, 69 předáno na ÚMO

Lokalita: 65 % Plzeň Lochotín, 16% Bory, 11% Slovany, 7% střed, 3% ostatní

Přestupky proti občanskému soužití

Vyhrožování

Zjištěno 18 přestupků, 9 řešeno domluvou, 1 pokuta NMZ, 8 předáno na přestupkovou komisi.

Přestupky proti majetku

Drobná krádež

Zjištěno 497 přestupků, 11 řešeno domluvou, 308 řešeno pokutou NMNZ, 122 pokuta NMZ, 32 předáno na ÚMO, 24 předáno PČR.

Lokalita: rovnoměrně rozloženo mezi velká nákupní centra – Tesco, Kaufland, Area Bory a další.

Úsek ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi

Alkohol

Zjištěno z výkonu služby 3 případy nesouvisející s dopravou. Vše předáno na přestupkovou komisi a OSPOD.

Tabák

Zjištěno 159 případů, 54 domluva, 57 pokut na místě nezaplacených, 32 pokut na místě zaplacených, 16 předáno na přestupkovou komisi.

Městská policie Plzeň v loňském roce řešila celkem 40 086 přestupků, což v absolutních číslech činí oproti roku 2014 nárůst o 1 111 přestupků, v procentuálním vyjádření došlo k nárůstu zjištěných přestupků o 2,8 %.

2.1.3 Analýza postojů veřejnosti ke kriminalitě

V roce 2009 se vznikem Odboru bezpečnosti a prevence kriminality MMP nechalo město Plzeň vypracovat vůbec první Analýzu pocitu bezpečí ve městě Plzni. Analýza byla realizována Centrem aplikované antropologie a terénního výzkumu při ZČU v Plzni. Koncem roku 2011 nechalo město Plzeň prostřednictvím odboru bezpečnosti zpracovat Analýzu postojů veřejnosti ke kriminalitě v Plzni jako srovnávací analýzu k analýze z roku 2009. Srovnávací analýza byla realizována Katedrou psychologie Fakulty pedagogické ZČU v Plzni. Sběr dat byl realizován formou osobního rozhovoru tazatele s respondentem. Jako podklad byl beze změny použit nástroj z roku 2009, tzn. standardizovaný dotazník. Sběr dat zajišťovali poučení studenti předmětu „sociální psychologie“ na FPE ZČU v Plzni a probíhal v měsících říjen a listopad 2011. Osloveno bylo celkem 1869 osob, 61 výpovědí bylo nutno z důvodu neucelenosti či nedostatečně seriozního přístupu vyřazeno. Do průzkumu tak bylo zařazeno celkem 1808 respondentů.

Ze závěrů srovnávací analýzy vyplynulo:

- Oproti průzkumu z r. 2009 registrujeme mírný pokles zájmu o sledování problematiky kriminality. V současné době se plzeňští občané setkávají s ještě naléhavějšími a více znepokojujícími problémy, než je kriminalita. Jedná se především o neustále se zvyšující počet cizinců a politickou situaci.
- Přestože se téměř polovina respondentů domnívá, že se míra kriminality zvyšuje, poklesl počet jedinců, které znepokojuje.
- Občané se nejvíce obávají kapesních krádeží, fyzického napadení, zneužití osobních dat, loupežného přepadení a vandalismu. Nejmenší strach mají z toho, že se stanou oběťmi týrání či šikanování, sexuálních deliktů, vydírání a vraždy.
- Intenzita strachu z jednotlivých trestných činů v průběhu dvou let u občanů města Plzně celkově mírně poklesla. K poklesu strachu došlo zejména u trestných činů jako je vandalismus, týrání, šikanování, podvod, vloupání do domu či bytu, vražda a krádež automobilu či věcí z automobilu.
- Občané se cítí v noci na ulici i doma převážně bezpečně. U míry strachu v noci na ulici došlo během monitorovaného období k poklesu. Naopak strach v

noci doma se zvýšil. K největšímu úbytku strachu v noci na ulici došlo v katastru MO Plzeň 2.

- Od roku 2009 došlo ke zvýšení počtu obyvatel, kteří se obávají Romů, bezdomovců, cizinců obecně a Rumunů. Méně se Plzeňané obávají občanů bývalého SSSR, opilců, skupin mladistvých, pravicových extremistů a Vietnamců.
- Hodnocení nebezpečných lokalit má u občanů Plzně převážně racionální podklad a od roku 2009 také zaznamenáváme ještě další mírný posun k větší racionalitě posuzování. Za nebezpečné lokality jsou občany města Plzně považovány nonstopy, herny, bary, parky, podchody, zastávky MHD, ubytovny a obchodní střediska, přičemž zastávky MHD se v průzkumu 2009 nevyskytovaly. Z konkrétních lokalit lze za nejvýraznější pozitivní posun považovat vnímání Petrohradu. Nejvíce negativně je hodnocen Borský park.
- Téměř 20% dotázaných se v průběhu posledního roku stalo obětí trestného činu. Během sledovaných dvou let se jejich počet zvýšil o 2%. Celou čtvrtinu těchto spáchaných trestných činů tvořily kapesní krádeže.
- Více než ¾ osob, které se v posledních 12 měsících staly oběťmi trestného činu, jej nahlásily na policii, což je o 15 % více než v předcházejícím průzkumu.
- U těch, kteří trestný čin nahlásili, však shledáváme převažující negativní zkušenosti s policií, a to ve zvýšené míře než v roce 2009.

S výsledky analýzy byla seznámena Policie ČR a MP Plzeň. Obě tyto složky spolupracují s odborem bezpečnosti v rámci projektu Bezpečné město. V návaznosti na výstupy z analýzy jsou hledány cesty k eliminaci pocitu strachu občanů ve vybraných lokalitách zejména přesměrováním hlídkové a obchůzkové služby.

Na informace získané od občanů reaguje odbor bezpečnosti vytvářením různých projektů prevence kriminality, na kterých se podílí PČR, MP Plzeň, ale také neziskové organizace poskytující preventivní sociální služby na území města Plzně.

2.1.4 Sociálně vyloučené lokality na území města Plzně[15]

V roce 2011 bylo na základě objednávky Krajského úřadu Plzeňského kraje provedeno šetření, jehož realizátorem byla plzeňská regionální pobočka organizace Člověk v tísni, o. p. s. Výsledkem šetření byl dokument „Monitoring aktuální situace v sociálně vyloučených lokalitách Plzeňského kraje“, jehož cílem bylo zmapování výskytu sociálně vyloučených lokalit na území Plzeňského kraje. Za město Plzeň bylo zmapováno a blíže popsáno celkem 5 problémových lokalit. Nutno podotknout, že se nejedná o typické sociálně vyloučené lokality, ale spíše o jednotlivé domy, kde žijí jednotlivci nebo několik rodin, které spadají do kategorie osob ohrožených sociálním vyloučením. Z výstupů výzkumného projektu Ministerstva práce a sociálních věcí ČR – „Analýza sociálně vyloučených lokalit v ČR“, který byl realizován společností GAC spol. s r. o. v roce 2015, aktuálně vyplývá, že: „V Plzni nebyla identifikována žádná sociálně vyloučená lokalita, která by plně odpovídala charakteristikám SVL, zejména co se týče prostorového vyloučení. Osoby ohrožené sociálním vyloučením žijí převážně v běžné zástavbě – v činžovních domech. Domy jsou ve vlastnictví města nebo soukromých majitelů. Vyšší míru osídlení osobami ohroženými sociálním vyloučením lze zaznamenat ve čtyřech lokalitách.“
Aktuálně má město Plzeň vytvořenou „Koncepci sociálního a dostupného bydlení statutárního města Plzně na roky 2016 – 2020“ vypracovanou Bytovým odborem a Odborem sociálních služeb MMP.

2.1.5 Bezdomovectví[16]

Město Plzeň si nechalo v roce 2013/2014 zpracovat výzkumnou studii k problematice bezdomovectví, aby zjistilo, kolik lidí bez domova se v Plzni pohybuje, a jestli jsou pro ně k dispozici odpovídající sociální služby s dostatečnou kapacitou. Studie zadaná Odborem sociálních služeb Magistrátu města Plzně a zpracovaná katedrou sociologie Fakulty filozofické ZČU v Plzni zahrnovala vedle plošného monitoringu lokality a kvalitativního výzkumu v rámci dvou diskuzních skupin také samotné dotazníkové šetření v terénu.

[15]Koncepce prevence kriminality a protidrogové prevence města Plzně 2016 - 2020, Rada města Plzně, 2015
[16]http://socialnisluzby.plzen.eu/aktuality-1/archiv-aktualit-2014/plzen-ma-novou-studii-k-bezdomovectvi.aspx

Hlavní pozornost řešitelů byla upřena k osobám patřícím do kategorie zjevného bezdomovectví, tedy k lidem, kteří se nacházejí během dne ve veřejném prostoru, jako je náměstí, ulice, parky, okolí obchodních zařízení nebo veřejná doprava, a kde dochází mezi nimi a ostatními obyvateli města k pravidelnému kontaktu.

Samotné šetření v terénu se uskutečnilo 8. února 2014. Toho dne bylo na území města Plzně nalezeno 241 osob, které patří do kategorie zjevného bezdomovectví. Je však nutné podotknout, že pro sběr informací byl zvolen nejstudenější měsíc a sčítání a rozhovory se prováděly v místech přespávání. Řešitelé vycházeli z předpokladu, že osoby, které budou během sčítání zjištěny, ve skutečnosti představují nejnižší možný počet, protože může-li si někdo zajistit „bydlení“ ať v podnájmu, v privátní ubytovně nebo ve sklepě, učiní to. A naopak.

Tazatelé našli celkem 140 osob bez přístřeší, v noclehárnách a azylových domech. Na ulici jich pobývalo 101. Přespávaly v rozpadlých garážích, zahradních domcích, ve stanech, svépomocí zbudovaných přístřešcích, výměnících nebo kontejnerech. Zhruba každý šestý bezdomovec na území města Plzně je starší 55 let a zároveň je odkázán v lepším případě na noclehárnu, v horším nocuje bez střechy nad hlavou. Z celkového počtu osob bylo 64 % mužů a 36 % žen. Nejvíc osob pobývá na ulici déle než pět let, a to celých 42,9 %. Největší skupinu lidí bez domova tvořili občané s trvalým bydlištěm v Plzni - 47,5 % a Plzeňském kraji - 18,9 %. Z celkového počtu bezdomovců zjištěných na území města bylo 23 % cizinců. V roce 2015 byla zpracována analýza týkající se latentního bezdomovectví, získala údaje od obyvatel 70 místních ubytoven. Data vycházející z odpovědí 718 osob starších 15 let budou podkladem pro nastavení efektivních služeb poskytovaných městem. Dotazovaní se vyjadřovali k formě obživy, své finanční situaci, důvodům pobytu na ubytovnách, četnosti jejich střídání a podobně. Pro odbor sociálních služeb Magistrátu města Plzně analýzu zpracovala katedra sociologie Filozofické fakulty Západočeské univerzity v Plzni.[17]

[17] http://www.plzen.eu/obcan/aktuality/z-mesta/plzen-ma-analyzu-skryteho-bezdomovectvi-bude-podkladem-pro-nastaveni-sluzeb.aspx

2.1.6 Migrační krize[18]

Evropská migrační krize (také označovaná jako evropská uprchlická krize) je v roce 2015 probíhající politická krize v Evropské unii (dále jen EU), způsobená velkým počtem imigrantů, a to jak ekonomických migrantů, tak uprchlíků (před válečnými konflikty či násilím při vnitrostátních nepokojích) směřujících do EU přes Středozemní moře a Balkán z Afriky a zemí Blízkého a Středního východu.

Ačkoli se o této krizi hovoří emotivně až letos, docházelo k nárůstu migrantů (nebo uprchlíků) i v předchozích letech, nicméně k dramatickému nárůstu došlo právě v loňském roce a prognózy hovoří o tom, že tento trend nebude ustávat – naopak, že má docházet k dalšímu nárůstu geometrickou řadou. Střízlivé odhady hovoří řádově o milionech migrantů v nadcházejících letech. Důvody migrační vlny mohou být charakteru jak bezpečnostního, tak ekonomického, tak environmentálního.

Jak vyplývá z níže uvedené tabulky, není zjevně Česká republika pro tyto migranty cílovou zemí a zdálo by se, že bezpečnostní rizika vyplývající pro Českou republiku (město Plzeň) nehrozí přímo. Avšak ve světle snah EU o „přerozdělování“ migrantů do různých zemí EU na základě kvót (ve vztahu k cíli této studie pomiňme sporné a rizikové právní aspekty tohoto kroku) povedou k tomu, že ačkoli migranti nebudou chtít v ČR pobývat, budou k tomu nuceni (ve vztahu k cíli této studie opět pomiňme faktickou nemožnost realizace tohoto kroku jako redundantní).

Nutno konstatovat, že právní a organizační kroky k řešení této krize jsou plně v rukou státu, resp. orgánů EU. Tato skutečnost však nic nemění na tom, že konkrétní dopady přítomnosti migrantů na jakémkoli území s sebou nese rizika, a to zejména rizika bezpečnostní. Evropská unie tuto migrační krizi nezvládá, a to jak finančně, tak organizačně, tak právně, resp. tvorbou právního rámce, a zejména ji nezvládá ve vztahu k predikovatelným bezpečnostním rizikům.

V první řadě je to rozsah problému migrace (právní předpisy EU a organizace řešení migrace je poplatná době a podmínkám vzniku – tedy před několika desítkami let, kdy migrace byla problémem okrajovým, a počet migrantů byl zlomkem dnešního stavu. Proto také neexistuje vojenské řešení a není připraven ani plán zajištění vnitřní bezpečnosti EU a jednotlivých států EU.

[18] Doc. JUDr. PhDr. Ivo SVOBODA, Ph.D, Bezpečnostní hrozby pro město Plzeň vyplývající z „migrační krize“

Počet žadatelů o azyl ve vybraných státech EU od 1. ledna do 30. června 2015

Stát	1. čtvrtletí 2015	2. čtvrtletí 2015	1. pololetí 2015	Podíl v % (Q1 2015)	Podíl v % (Q2 2015)	Počet žadatelů na milion obyvatel (Q2 2015)
Celkem EU	185 695	213 200	398 895	100 %	100 %	420 *(průměr EU)*
ČR	**360**	**275**	**635**	**0,2 %**	**0,1 %**	**26**
Německo	73 120	80 935	154 055	39,6 %	38 %	997
Řecko	2 615	2 865	5 480	1,4 %	1,3 %	265
Francie	14 775	14 685	29 460	8 %	6,9%	221
Itálie	15 250	14 895	30 145	8,2 %	7 %	245
Maďarsko	32 810	32 675	65 485	17,8 %	15,3 %	3 317
Rakousko	9 710	17 395	27 105	5,3 %	8,2 %	2 026
Švédsko	11 415	14 295	25 710	6,2 %	6,7 %	1 467
Velká Británie	7 330	7 470	14 800	4 %	3,5 %	115
Bulharsko	3 190	4 050	7 240	1,7 %	1,9 %	562
Belgie	3 440	5 040	8 480	1,9 %	2,4 %	448
Nizozemsko	2 420	6 270	8 690	1,3 %	2,9 %	371
Malta	345	380	725	0,2 %	0,2 %	883
Slovensko	45	25	70	0,0 %	0,0 %	5
Švýcarsko *(mimo EU)*	4 120	7 010	11 130	–	–	851

Národnosti žadatelů o azyl

Stát	Podíl z celkového počtu v % (Q1 2015)	Podíl z celkového počtu v % (Q2 2015)
Celkem	100 %	100 %

Národnosti žadatelů o azyl

Stát	Podíl z celkového počtu v % (Q1 2015)	Podíl z celkového počtu v % (Q2 2015)
Sýrie	16 %	21 %
Kosovo	26 %	5 %
Afghánistán	7 %	13 %
Albánie	4 %	8 %
Irák	4 %	6 %
Pákistán	3 %	4 %
Eritrea	2 %	4 %
Ukrajina	3 %	3 %
Srbsko	3 %	2 %
Nigérie	2 %	3 %
Somálsko	2 %	2 %
Rusko	2 %	2 %
Ostatní	26 %	27 %

Jak již bylo uvedeno výše, jsou počty migrantů v současné době pro Českou republiku (v porovnání s jinými zeměmi EU) relativně nízké, nelze v žádném případě vyloučit, že v případě nárůstu migrantů a jejich velkého počtu v „atraktivnějších“ zemích, nebude na základě kvót či spontánně docházet k jejich usazování na území České republiky. Z logiky věci se bude jednat zejména o příhraniční oblasti s Německem (jako zemí pro migranty mimořádně atraktivní) a ve větších aglomeracích v těchto příhraničních oblastech. Zde je město Plzeň (v případě vývoje migrační krize tímto směrem) v zásadě nejatraktivnější.

Velký počet migrantů, jejichž struktura je uvedena výše, na jednom, relativně malém území (kterým region města Plzně je), s sebou nese tři základní rizikové faktory:

1. **Ekonomické riziko (finanční)**
2. **Zdravotní riziko**

3. Bezpečnostní riziko

Ad.1.: Ekonomické (finanční) riziko spočívá v tom, že tito migranti nepřinesou do regionu žádnou relevantní finanční (ekonomickou) přidanou hodnotu. Lze předpokládat, že výdaje spojené s pobytem migrantů v regionu budou nesrovnatelně vyšší, než jejich finanční (ekonomický) přínos. Tedy výdaje na jejich prostou reprodukci, ubytování, léčení, školení (jazyk, ale i odbornosti odpovídající naší infrastruktuře, financování velkého množství nevládních organizací, které se na problematiku migrace „zaměřují“ už nyní apod.) a další náklady budou zcela nesrovnatelně vyšší než jejich přínos ekonomice České republiky. Mezi tato ekonomická rizika musíme počítat mj. i výdaje na zajištění jejich bezpečnosti a naopak i bezpečnosti většinové části obyvatel. V této souvislosti je na místě důrazně varovat před samozvanými odborníky na problematiku migrace, kteří (např. prostřednictvím tzv. nevládních a „dobrovolnických“ organizací) mají za cíl se napojit na finanční zdroje státu, měst a obcí prostřednictvím grantů a efektivita a smysluplnost jejich činnosti (jakkoli se efektivita těžko měří a i jen specifikuje) je přinejmenším diskutabilní. Je na místě důsledně zvážit financování jakékoli nevládní organizace mimo struktury MPP. Mnohdy by se mohlo jednat o zbytečně vynaložené náklady bez souvislosti s faktickým zajišťováním bezpečnosti města Plzně.

Ad.2.: Zdravotní riziko spočívá v tom, že migranti budou zcela jistě náchylnější k zdravotním rizikům z jejich pobytu v našem prostředí (což bude provázeno náklady na jejich léčení) a současně budou do našich podmínek vnášeny nemoci, které se v minulosti v našich podmínkách nevyskytovaly, nebo se kterými jsme se v našich podmínkách vyrovnali a není proti nim v naší populaci přirozená ochrana.

Ad.3.: Obecné bezpečnostní riziko lze dále rozdělit na vnitřní ohrožení bezpečnosti a vnější ohrožení bezpečnosti. **Vnitřní ohrožení** bezpečnosti spočívá v tom, že majoritní obyvatelstvo bude více inklinovat k extremistickým postojům s důsledkem politické a hospodářské nestability v regionu. Je zcela nedůležité, zda extremistické postoje budou kolorovány faktickými a vážnými argumenty, nebo zda budou využívat nerelevantních argumentů, nebo pseudoargumentů. Jako pravděpodobnější se jeví být ale využívání výšeuvedených rizikových faktorů migrace (popřípadě i jiných: např. „že migranti berou českým dělníkům práci“). **Vnější ohrožení** bezpečnosti spočívá

v tom, že migranti nebudou schopni (nebo ochotni) se živit zákonným způsobem a dojde k nárůstu kriminality v regionu – zejména násilné trestné činnosti a násilné přestupkové činnosti. Dalším aspektem je i možnost, že mezi migranty jsou aktivní bojovníci tzv. „Islámského státu“ či jiných extremistických skupin. Tuto možnost zpravodajské služby v České republice a zejména v Německu nejen že nevylučují, ale v zásadě ji považují za velmi pravděpodobnou. Tyto osoby po usazení na území České republiky (regionu města Plzně) budou organizovat zločinecké (násilnické) skupiny s cílem provádět klasickou formu kriminálního terorismu, tedy (především) násilnou trestnou činností se živit a současně vytvářet prostředí strachu a nejistoty mezi obyvatelstvem s důsledkem politické a hospodářské nestability v České republice (v regionu města Plzně). Jedná se o běžnou součást tzv. **„hybridní války“**. Tradičně se však dle Koránu rozlišují čtyři druhy džihádu:

1. Džihád srdcem (al-džihád bi´l-kalb) – Přemáhání hříchu, projevy zbožnosti
2. Džihád jazykem (al-džihád bi´l-lisán) – Podpora a šíření misijní činnosti islámu
3. Džihád mečem (al-džihád bi´l-sajf) – Vedení válek za obranu islámu
4. Džihád rukou (al-džihád bi´l-jad) – Pomoc potřebným, charitativní činnost

Obecná rizika vyplývající pro Českou republiku (město Plzeň) z přítomnosti většího počtu migrantů dle struktury, jak je uvedeno v tabulce výše, jsou dána tím, že migranti jsou nábožensky, jazykově a kulturně zcela odlišní a přirozeně budou hledat přítomnost a společnost osob jazykově, kulturně a nábožensky blízkých. Na této skutečnosti nemají žádný vliv případné projevy násilí některých aktivnějších extremistů nebo extremistických skupin. Ghettem se zpravidla označuje ta část města, ve které žije více než 30 % těchto obyvatel. Lze důvodně předpokládat, že podobné lokality budou v Plzni vznikat.

Nelegální migrace a nelegální pobyt v Plzeňském kraji[19]			
Období: 1. 1. - 31. 12. 2015			
Státní příslušnost	nelegální migrace	nelegální pobyt	CELKEM
Afghánistán	70		**70**
Albánie	2		**2**
Alžírsko	1		**1**
Arménie		1	**1**
Bělorusko		1	**1**
Bosna a Hercegovina	1		**1**
Eritrea	2		**2**
Ghana	1		**1**
Haiti	1		**1**
Indie	1		**1**
Irák	35		**35**
Kosovo	4	4	**8**
Lotyšsko		1	**1**
Makedonie		1	**1**
Maroko	1		**1**
Moldavsko	1	2	**3**
Mongolsko		2	**2**
Nigérie	4		**4**
Pákistán	33		**33**
Rusko		1	**1**
Saudská Arábie		1	**1**
Slovensko		2	**2**
Somálsko	5		**5**
Súdán	1		**1**
Sýrie	42		**42**
Thajsko	1		**1**
Turecko	1		**1**
Ukrajina	2	42	**44**
USA		1	**1**
Vietnam	1	11	**12**
Zambie	1		**1**
CELKEM	**211**	**70**	**281**

[19] Policie České republiky, oddělení cizinecké policie, Plzeň.

2.1.7 Městský kamerový dohledový systém

Město Plzeň buduje MKDS již od roku 1998, který je spravován Správou veřejného statku města Plzně. Budován je po etapách a s přispěním dotací MV ČR a Odboru bezpečnosti a prevence kriminality MMP mohlo město Plzeň v průběhu uplynulých let rozšířit stávající MKDS o další kamerové body, které výraznou měrou napomáhají k odhalování přestupkové a trestné činnosti spáchané na území města Plzně. Dvacet čtyři hodin denně je pořizován záznam, který bývá využit při řešení přestupků či trestných činů. Záznamy se archivují zhruba po dobu jednoho měsíce. Kamerový systém výraznou měrou přispívá k dohledu na dodržování veřejného pořádku na území města Plzně a napomáhá kontrole v oblasti bezpečnosti silničního provozu, k ochraně a bezpečnosti osob a majetku. Je důležitým nástrojem při odhalování přestupků a jiných správních deliktů a k zajišťování důkazních materiálů.

Důležitost MKDS je však nutno vidět také v oblasti preventivní. Někdy už pouhá instalace kamerového systému napomůže odradit velké množství potencionálních pachatelů trestné činnosti. Smyslem MKDS je monitorování veřejných prostranství, a to zejména při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, vytvoření bezpečnostních zón pro občany, zvýšení bezpečí osob a majetku, kontrola různých míst v denní a noční době, odhalování protiprávního jednání či zlepšení bezpečnosti silničního provozu.

V posledních letech se na rozšiřování MKDS podílel také Odbor bezpečnosti a prevence kriminality Magistrátu města Plzně. Z finančních prostředků bezpečnosti byly instalovány kamery monitorující prostory v okolí kostela sv. Jiří v Doubravce a před Ústředním hřbitovem, osazena kamera v Černicích na Selské návsi a v neposlední řadě byl například vybudován kamerový bod na detekci SPZ v Plaské ulici v Plzni. Zahájena byla také instalace kamer u vstupů do MŠ a ZŠ na území města Plzně za účelem posílení bezpečnosti dětí navštěvujících daná zařízení.

Díky získání státní dotace MV ČR byl rozšířen kamerový systém o další kamerové body na území MO Plzeň 1, byla instalována kamera v ulici Na Dlouhých v Plzni – Doubravce a dva kamerové body byly osazeny na Mikulášském náměstí, kde ve zvýšené míře docházelo k protiprávnímu jednání.

Nezanedbatelné finanční prostředky na rozšíření MKDS získal odbor bezpečnosti zapojením do dotačního řízení Plzeňského kraje v rámci projektu Plzeňský kraj – bezpečný kraj a prevence kriminality. Díky těmto získaným financím byla například

instalována kamera v městské části Plzeň – Lhota, dvě kamery byly osazeny na Rokycanské ulici v MO Plzeň 4 a zejména byl instalován zcela nový technologický systém Panomera na městském fotbalovém stadionu ve Štruncových sadech. Systém Panomera umožňuje zejména včasné zmapování rizikových situací během fotbalových utkání a odhalení pachatelů protiprávního jednání z řad problematických fanoušků.

Prostřednictvím tohoto systému byli v minulém období odhaleni mnozí pachatelé vloupání a krádeží motorových vozidel nebo znečišťování veřejného prostranství, vandalství či jiného protiprávního jednání.

MKDS Plzeň – počet kamer: [20]

Celkem	123 (současný stav)
z toho:	
školy	26
hřbitovy	4
web kamery	5

MKDS Plzeň – počet klientská pracoviště:

celkem	11
z toho:	
MP	5 (Pozn. včetně 1x PORS)
PČR	3 (Pozn. včetně 1x PORS)
MMP,	
odbor kriz.říz.	1
PMDP	1
HZS	1

Probíhá realizace – roky 2015 – 2016:

MO4	4 bude nově instalováno

Kamery detekující SPZ

MO4	1
MO1	1

[20]Správa veřejného statku města Plzně, Úsek koncepce a dopravního inženýrství oddělení dopr. průzkumů a světel. signalizace

Počty kamer ve veřejné správě[21]

Praha	2500 (včetně cca 1000 kamer metra)
Ostrava	600
Brno	300

Přehled událostí zjištěných pomocí kamerového systému pracovníky MP Plzeň v období 2011 - 2015. [22]

V období od **1. 1. 2011 do 31. 12. 2015** bylo zjištěno pomocí kamerového systému obsluhovaného v prostorách PORS a Perlová celkem **21 277 událostí**, které byly řešeny na místě hlídkami Městské policie Plzeň, případně předáním PČR, úřadům a příslušným organizacím.

2011 - celkem 3 710 událostí.

Dopravní přestupky		
	PORS	
Řešeno na místě hlídkami MP	2497	
Předáno PČR	120	
Předáno orgánům státní správy	1	
Ostatní	6	
Celkem	**2624**	
Veřejný pořádek		
	PORS	
Řešeno na místě hlídkami MP	397	
Předáno PČR	158	
Předáno orgánům státní správy	3	
Ostatní	5	
Celkem	**563**	
Ostatní události		

[21] Víkend DNES, Oko, které nespí, 25. - 26. července 2015, Anděl Media Centrum
[22] Městská policie Plzeň

	PORS	
Řešeno na místě hlídkami MP	1	
Předáno PČR	4	
Předáno orgánům státní správy	1	
Ostatní	517	
Celkem	**523**	

2012 - celkem 4 622 událostí.

Dopravní přestupky		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	2780	354
Předáno PČR	128	0
Předáno orgánům státní správy	4	4
Ostatní	6	10
Dílčí součty	2918	368
Celkem	**3286**	
Veřejný pořádek		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	404	92
Předáno PČR	184	2
Předáno orgánům státní správy	2	1
Ostatní	43	11
Dílčí součty	633	106
Celkem	**739**	
Ostatní události		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	6	0
Předáno PČR	1	0
Předáno orgánům státní správy	0	2
Ostatní	586	2

Dílčí součty	593	4
Celkem	**597**	

2013 - celkem 4 103 událostí.

Dopravní přestupky		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	2411	342
Předáno PČR	120	1
Předáno orgánům státní správy	1	4
Ostatní	7	3
Dílčí součty	2539	350
Celkem	**2889**	
Veřejný pořádek		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	386	62
Předáno PČR	185	3
Předáno orgánům státní správy	2	0
Ostatní	56	3
Dílčí součty	629	68
Celkem	**697**	
Ostatní události		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	0	2
Předáno PČR	1	0
Předáno orgánům státní správy	3	0
Ostatní	510	1
Dílčí součty	514	3
Celkem	**517**	

2014 - celkem 4 044 událostí.

Dopravní přestupky		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	2180	391
Předáno PČR	114	2
Předáno orgánům státní správy	2	0
Ostatní	8	4
Dílčí součty	2304	397
Celkem	**2701**	
Veřejný pořádek		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	384	137
Předáno PČR	194	2
Předáno orgánům státní správy	0	1
Ostatní	63	11
Dílčí součty	641	151
Celkem	**792**	
Ostatní události		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	0	0
Předáno PČR	5	0
Předáno orgánům státní správy	1	0
Ostatní	545	0
Dílčí součty	551	0
Celkem	**551**	

2015 - celkem 4 798 událostí.

Dopravní přestupky		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	2053	1384
Předáno PČR	82	2
Předáno orgánům státní správy	2	0
Ostatní	5	4
Dílčí součty	2142	1390
Celkem	**3532**	
Veřejný pořádek		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	346	181
Předáno PČR	202	0
Předáno orgánům státní správy	0	0
Ostatní	78	10
Dílčí součty	626	191
Celkem	**817**	
Ostatní události		
	PORS	**Perlová**
Řešeno na místě hlídkami MP	3	0
Předáno PČR	0	0
Předáno orgánům státní správy	1	0
Ostatní	445	0
Dílčí součty	449	0
Celkem	**449**	

Z vyhodnocení Policie České republiky tzv. „průjezdových kamer“ vyplývá, že jeden z hlavních přínosů těchto kamer spatřují policisté zejména v oblasti objasňování a dokazování trestné činnosti pachatelů krádeží motorových vozidel. Nejvyšší počet

kradených vozidel tvoří automobily koncernu VW, zejména domácího výrobce Škoda.

Dokazování a objasňování této trestné činnosti je vzhledem k předmětu zájmu, způsobu páchání, místa činu, době zjištění odcizení motorového vozidla, která zpravidla činí několik hodin až dnů, a nedostatku kriminalisticky relevantních stop na místě činu, velmi složité. Data získaná právě tímto kamerovým systémem přispěla k dopadení několika pachatelů výše uvedené trestné činnosti.

V roce 2014 evidovali policisté Městského ředitelství policie v Plzni 33 případů odcizení vozidel koncernu VW s celkovou škodou 6.867.186 Kč. Z tohoto celkového počtu bylo dvacet z odcizených vozidel zaznamenáno průjezdovými kamerami, kdy u sedmi takto zaznamenaných odcizených vozidel byli zjištěni pachatelé, kterým byla policisty služby kriminální policie a vyšetřování Plzeň prokázána škoda v souvislosti s odcizením vozidel koncernu VW ve výši 1.115.000 Kč.

V roce 2015 evidují policisté Městského ředitelství policie v Plzni odcizení deseti vozidel koncernu VW se škodou 1.052.250 Kč. Pomocí kamerového systému byl u pěti vozidel zaznamenán průjezd a u čtyř takto zaznamenaných odcizených vozidel byli zjištěni pachatelé této trestné činnosti, kterým kriminalisté prokázali, v souvislosti s odcizením vozidel, škodu ve výši 724.000 Kč.

Záznamy z průjezdových kamer zaznamenávající registrační značky vozidel a jejich fotografie nevyužívají policisté jen k objasňování shora uvedené trestné činnosti, ale tyto záznamy mají velký přínos i v dalších činnostech týkajících se každodenní policejní práce. Díky záznamům pořízeným tímto kamerovým systémem se podařilo například zjistit vozidla a řidiče, kteří ujeli z míst dopravních nehod, ustanovit osádky vozidel, která byla použita na území města Plzně k páchání ostatní majetkové trestné činnosti.

Ze shora uvedeného vyplývá, že městský kamerový systém významným podílem přispívá k objasňování trestné činnosti a odhalování jejich pachatelů a současně i pachatelů jednání majícího znaky přestupků.

Městské ředitelství policie Plzeň hodnotí kamerový systém za využití záznamu průjezdových kamer jako významný prostředek prevence kriminality, neboť jeho zavedení se odráží v poklesu evidované trestné činnosti na území statutárního města Plzeň.

2.2 ANALÝZA VNITŘNÍHO PROSTŘEDÍ

2.2.1 Primátor[23]

Primátor zastupuje město navenek ve všech případech, které nejsou Statutem nebo jiným právním předpisem města svěřeny starostům městských obvodů. Primátor řídí jednání zastupitelstva města a rady města a svolává jejich jednání, podepisuje právní předpisy města a usnesení rady a zastupitelstva města a plní úkoly starosty obce podle zvláštních zákonů a případně též úkoly krajského hejtmana, stanoví-li tak zvláštní zákon. Primátor je v čele magistrátu a je nadřízen zaměstnancům magistrátu.

Primátor zejména:

- **v případech stanovených zvláštními zákony zřizuje zvláštní orgány města (např. bezpečnostní radu, krizový štáb, povodňovou komisi, komisi pro sociálně-právní ochranu dětí a podobně), jmenuje a odvolává jejich členy a rozhoduje o podjatosti jejich členů ve správním řízení;**
- **může ustavovat účelové pracovní skupiny a trvalé aktivy ke slaďování činností příslušejících do působnosti více orgánů či organizačních složek města;**
- **po Policii ČR požaduje spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku;**
- **odpovídá za informování veřejnosti o činnosti Plzně a jejích orgánů;**
- **plní úkoly podle zvláštních předpisů k připravenosti města na řešení krizových situací a slaďuje záchranné a likvidační práce při řešení mimořádné situace;**
- **řídí městskou policii, nepověří-li Zastupitelstvo města Plzně řízením MP jiného člena zastupitelstva města[24].**

Primátor má právo užívat čestný purkmistrovský řetěz a historickou pečeť města jako primátorské insignie, toto právo je nepřenosné na jiné osoby.

K platnosti právních úkonů města učiněných primátorem navenek je nezbytné předchozí schválení zastupitelstvem nebo radou města ve všech věcech zákonem

[23] Organizační řád Magistrátu města Plzně
[24] § 3 odst.1,2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii.

nebo Statutem či jiným právním předpisem města vyhrazených do působnosti zastupitelstva nebo rady.

2.2.2 Starosta a místostarosta obvodu[25]

- Starosta stojí v čele úřadu městského obvodu.
- Starosta obvodu zastupuje město navenek ve věcech svěřených obvodu Statutem nebo jiným právním předpisem města nebo zákonem, nevyhradí-li si toto zastupování města primátor. K platnosti jednání starosty jménem města navenek je nezbytné předchozí schválení zastupitelstvem nebo radou obvodu ve všech věcech zákonem nebo Statutem či jiným právním předpisem města do působnosti zastupitelstva nebo rady vyhrazených.
- Starosta obvodu zejména:
    - **k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku ukládá úkoly obvodní služebně městské policie a může po Policii ČR požadovat spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku;**
    - **jmenuje velitele jednotky sboru dobrovolných hasičů obce v příslušném obvodu;**
    - **odpovídá za informování veřejnosti o činnosti orgánů města s obvodní působností;**
- Místostarosta zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti, nemoci nebo dovolené. Zastupitelstvo obvodu může v případě potřeby zvolit i více místostarostů. Jsou-li místostarostové pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni, stanoví zastupitelstvo obvodu jejich působnost bez újmy práva starosty vyhradit si rozhodnutí i ve věcech stanovených do působnosti místostarosty. Dosavadní místostarosta vykonává své pravomoci též v období ode dne voleb do zastupitelstva obvodu do zvolení nového starosty nebo místostarosty.

[25]Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. 8/2001, Statut města

2.2.3 Odbor bezpečnosti a prevence kriminality MMP

Odbor je koncipován tak, aby jednotlivé pozice v rámci struktury odboru tvořily ucelený celek, v němž se koncentrují potřebné informace, čímž je oblast bezpečnosti v Plzni řešena koncepčně a systémově s důrazem na spolupráci všech zainteresovaných stran participujících na řešení bezpečnosti ve městě.

Odbor plní zejména následující funkce:

- **Analytickou** (shromažďování dat a jejich rozbor)
- **Komparativní** (porovnávání analytických výstupů v rámci města)
- **Metodickou** (na základě analýz a komparací vypracování doporučení řešení problémů v oblasti bezpečnosti).
- **Mediační** (zajišťování přenosu a zprostředkování informací mezi zainteresovanými subjekty v oblasti bezpečnosti).
- **Kontrolní** (kontrolování naplňování vize „Bezpečného města“, deklarované Koordinační dohodou, kontrola účelovosti a správnosti čerpání poskytovaných dotací z rozpočtu BEZP MMP).

Dále pak zejména:

- Soustřeďuje informace z oblasti bezpečnosti a navrhuje opatření k předcházející sociálně patologickým jevům vedoucích ke snížení míry kriminality na území města Plzně.
- Vytváří a koordinuje prostor pro předávání informací institucím, které řeší otázku bezpečnosti na území města Plzně, a v rámci možností usměrňuje jejich společný a efektivní postup v otázkách řešení bezpečnostní situace v Plzni.
- Účastní se koordinačních porad na úrovni MMP a MO, kde společně s představiteli samospráv, PČR a MP řeší oblast bezpečnosti v rámci Plzně nebo příslušného MO.
- Zajišťuje agendu Komise pro bezpečnost RMP a na základě její činnosti předkládá informativní zprávy a návrhy usnesení dalším orgánům města.
- Spolupracuje s Policií ČR v rámci programů prevence kriminality a protidrogové politiky.
- Spolupracuje s Městskou policií Plzeň v rámci programů prevence kriminality a protidrogové politiky.

- Spolupracuje s nevládními organizacemi v oblasti prevence kriminality a protidrogové prevence.
- Zajišťuje agendu Komise protidrogové prevence a kriminality RMP a na základě její činnosti předkládá informativní zprávy a návrhy usnesení dalším orgánům města.
- Poskytuje neinvestiční dotace v oblasti prevence kriminality a protidrogové prevence.
- Zajišťuje odborný dohled a kontrolu činností za účelem plnění úkolu zakladatele u Centra protidrogové prevence a terapie o.p.s.
- Provádí průzkum pocitu bezpečí občanů města Plzně a zajišťuje implementaci výstupu tohoto průzkumu do činnosti PČR, MP a nevládních neziskových organizací.
- Vytváří koncepci protidrogové politiky a koncepci prevence kriminality na území města Plzně.
- Navrhuje a realizuje projektové záměry související s činnostmi odboru.
- Zajišťuje informovanost občanů města Plzně o realizovaných projektech, spolupracuje se sdělovacími prostředky a zajišťuje funkčnost a aktualizaci webového portálu „Bezpečné město“.
- Podílí se na přípravě návrhů legislativních předpisů s celostátní působností v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.
- Zpracovává a vyhodnocuje podněty k problematice veřejného pořádku ve městě Plzni a na jejich základě vytváří a připravuje návrhy textu předpisů města Plzně - obecně závazných vyhlášek v oblasti veřejného pořádku – zejména v rámci problematiky hracích automatů, rušení nočního klidu a požívání alkoholu a návykových látek na veřejnosti.
- Ve spolupráci s Policií ČR a Městskou policií Plzeň lokalizuje riziková místa na území města Plzně, vytváří postupy a prostředky vedoucí k minimalizaci bezpečnostního rizika a následně analyzuje jejich efektivitu.
- Spolupracuje s Krajským úřadem Plzeňského kraje v oblasti bezpečnosti, prevence kriminality a protidrogové prevence při řešení bezpečnosti v Plzni.
- Spolupracuje s Obytnou zónou Sylván, a. s. v oblasti veřejného pořádku a neoprávněného užívání bytových jednotek v majetku města.

- Spolupodílí se na přezkumu zákonnosti nahlášených shromáždění podle zákona o právu shromažďovacím, vydává metodická doporučení v oblasti práva shromažďovacího.
- Spolupracuje s expertním týmem v oblasti práva shromažďovacího a při řešení problematiky extremismu na území města Plzně.
- Vyjadřuje se k oznámení o zahájení prvního řízení o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry v provozovně.
- Navrhuje zefektivnění a rozšíření Městského kamerového dohledového systému a spolupracuje se Správou veřejného statku města Plzně.

2.2.4 Policie České republiky[26]

Policie České republiky (PČR) je ozbrojený bezpečnostní sbor České republiky, státní policie s působností na celém území republiky. Vznikla dne 15. července 1991 přeměnou české části československé Veřejné bezpečnosti Sboru národní bezpečnosti, a to dnem vyhlášení zákona ČNR č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky. S účinností od 1. ledna 2009 je činnost Policie České republiky upravena novým zákonem č. 273/2008 Sb., který realizuje reformu policie navrženou ministrem vnitra Ivanem Langerem. Jejím záměrem je především policii soustředit na úkoly při zajištění bezpečnosti a odbřemenit ji od dalších působností, které s tímto hlavním úkolem úzce nesouvisí.

Policisté jsou ve služebním poměru. Služební poměr upravuje zákon č. 361/2003 Sb., ve znění pozdějších předpisů (upravuje i služební poměr v ostatních bezpečnostních sborech ČR – Celní správa, Vězeňská služba, Hasičský záchranný sbor ČR, GIBS, zpravodajské služby). Vedle Policie České republiky existují také městské, resp. obecní policie řízené jednotlivými městy a obcemi (činnost obecní policie upravuje zákon č. 553/1991 Sb.,), které mají poněkud odlišnou působnost, pravomoci a územně je jejich činnost omezena na příslušnou obec a jejich příslušníci nejsou ve služebním poměru. V dalším textu se policií rozumí jen Policie České republiky. Celkově má policie České republiky 39 500 příslušníků.

[26] http://www.cs.wikipedia.org/wiki/Policie_ceske_republiky.aspx.

Policejním prezidentem je od 12. dubna 2014 Tomáš Tuhý, jenž byl jmenován ministrem vnitra Milanem Chovancem.

Policie plní zejména tyto úkoly:

- chrání bezpečnost osob a majetku
- spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení
- vede boj proti terorismu
- odhaluje trestné činy, zjišťuje jejich pachatele a realizuje opatření při předcházení trestné činnosti, koná vyšetřování o trestných činech – v trestním řízení vystupuje jako policejní orgán (odhalování a prověřování skutečností nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jehož pachatelem je policista či občanský zaměstnanec policie) a následně i vyšetřování, však provádí Generální inspekce bezpečnostních sborů)
- ve vymezeném rozsahu zajišťuje ochranu státních hranic
- zajišťuje ochranu ústavních činitelů a bezpečnost chráněných osob, kterým je při jejich pobytu na území České republiky poskytována osobní ochrana podle mezinárodních dohod (zejména Ochranná služba Policie ČR)
- zajišťuje ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů Parlamentu, prezidenta republiky, Ústavního soudu, ministerstva zahraničních věcí, ministerstva vnitra a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost určených vládou
- dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení
- kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla
- odhaluje přestupky
- projednává některé přestupky (např. na úseku provozu na pozemních komunikacích)
- vede evidence a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů
- vyhlašuje celostátní pátrání
- na základě vyrozumění orgánu Vězeňské služby České republiky provádí úkony související s bezprostředním pronásledováním osob, které uprchly z výkonu vazby nebo z výkonu trestu odnětí svobody

- zadržuje svěřence s nařízenou ústavní nebo uloženou ochrannou výchovou, kteří jsou na útěku, a spolupůsobí při jejich vyhledávání
- zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení určených vládou a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě
- ve spolupráci s obcemi se podílí na zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku
- plní úkoly státní správy

Služební zákroky a úkony policistů

Policisté realizují úkoly policie prováděním služebních zákroků a úkonů. Přitom jsou povinni dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní a nepřipustit, aby osobám v souvislosti s jejich činností vznikla bezdůvodná újma a případný zásah do jejich práv a svobod překročil míru nezbytnou k dosažení účelu sledovaného služebním zákrokem nebo služebním úkonem. Policista je při provádění služebního zákroku povinen, pokud to povaha a okolnosti služebního zákroku dovolují, použít odpovídající výzvy, na jejímž začátku jsou slova „Jménem zákona!“. Každý je povinen uposlechnout výzvy zakročujícího policisty. Policista při výkonu své pravomoci musí prokázat svou příslušnost k policii, pokud to povaha a okolnosti služebního zákroku nebo služebního úkonu dovolují, a to služebním stejnokrojem s identifikačním číslem, služebním průkazem, odznakem služby kriminální policie nebo ústním prohlášením „policie“. Takovým ústním prohlášením prokazuje policista svou příslušnost k policii pouze ve výjimečných případech, kdy okolnosti služebního zákroku neumožňují tuto příslušnost prokázat jinak. Služebním stejnokrojem, služebním průkazem nebo odznakem služby kriminální policie se policista prokáže ihned, jakmile to okolnosti služebního zákroku nebo služebního úkonu dovolí.

Oprávnění policisty

Policista při provádění služebního zákroku či úkonů má za podmínek stanovených zákonem o Policii České republiky řadu oprávnění. Zejména je oprávněn vyžadovat vysvětlení od osob a může požadovat prokázání totožnosti. Také může zajistit osobu v policejní cele až na 24 hodin (cizince při rozhodování o správním vyhoštění až na 48 hodin) a agresivní osobu omezit v pohybu připoutáním ke vhodnému předmětu. Policista je oprávněn odebrat zbraň, provést prohlídku dopravního prostředku, zakázat vstup na určené místo, může vstoupit do živnostenské provozovny i do

obydlí osoby v případě splnění zákonných podmínek. V případě důvodné obavy, že je ohrožen život nebo zdraví, hrozí-li větší škoda na majetku, nebo je-li důvodné podezření, že se v bytě nachází osoba zemřelého, policista může otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor. Zákon o Policii České republiky také upravuje oprávnění k používání podpůrných operativně pátracích prostředků v souvislosti s trestním řízením (krycí doklady, konspirativní prostředky, zabezpečovací technika, zvláštní finanční prostředky, využití informátora). V zájmu ochrany bezpečnosti osob, své vlastní, majetku a ochrany veřejného pořádku je policista oprávněn použít donucovací prostředky proti osobě, která chráněné statky ohrožuje. V zákonem vymezených případech má policista oprávnění užít zbraň (zbraní se rozumí zbraň střelná, bodná nebo sečná či speciální).

2.2.5 Obecní policie

Když byl dne 6. 12. 1991 Českou národní radou schválen zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, byl tím položen základ k opětovnému zřizování obecních policií na území jednotlivých měst a obcí v České republice. Tyto složky nejsou z pohledu historického vývoje v českých zemích žádnou novinkou a jejich vývoj je možné sledovat již od středověku.

Obecní policie v evropských zemích je vnímána jako druh orgánu prosazování práva, který je podřízen místní samosprávě, ne centrální moci vlády. Místní samospráva také sama nese náklady na provoz obecní policie, která působí zejména v oblasti veřejného pořádku na místní úrovni. Tomu jsou také přizpůsobeny zákonné kompetence. Největšími sbory městské policie v ČR jsou MP Praha (2 500 strážníků), MP Ostrava (637 strážníků), MP Brno (628 strážníků) a MP Plzeň (250 strážníků). Strážníci jsou v pracovním poměru k obci. Pracovně právní vztahy jsou obecně upraveny zákoníkem práce a dalšími speciálními zákony,[27] které ukládají těmto zaměstnancům další specifické povinnosti nad rámec tohoto zákona.

Působnost obecní policie

Obecní policie zřízena obcí, která je městem[28] nebo statutárním městem[29] a v hlavním městě Praze, se označuje městská policie.

[27] § 303 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce.
[28] § 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 234/2006 Sb.

Městská policie Plzeň je orgánem obce, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce[30] a plní další úkoly, pokud tak stanový zákon 553/1991 Sb., o obecní policii nebo zvláštní zákon. Spolupracuje v rozsahu stanoveném tímto zákonem nebo zvláštním předpisem s Policií České republiky, státními orgány a orgány územně samosprávných celků.

Na základě veřejnoprávní smlouvy může městská policie jí svěřené úkoly plnit i na území jiné obce, která obecní policii nezřídila, ve shodném vyšším územně samosprávném celku (kraji). Obec, která obecní policii nezřídila, vydá strážníkovi písemné zmocnění, kterým prokazuje oprávněnost výkonu pravomoci na jejím území. Tyto úkoly mohou strážníci plnit také v případě, kdy na území obce, kde je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav, nebo stav ohrožení státu, je uzavřena veřejnoprávní smlouva mezi starostou postižené obce a starostou jiné obce o poskytnutí strážníků[31].

Městskou policii řídí primátor nebo jiný člen zastupitelstva města pověřený zastupitelstvem města. Na návrh osoby dle §3 odst. 1, zákona 553/1991 Sb., zastupitelstvo města může pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka. Podmínkou pověření určeného strážníka je předložení negativního lustračního osvědčení podle zákona upravující některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích.[32] Ten je pak zpravidla označován jako velitel obecní policie případně ředitel.

Městská policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle tohoto nebo zvláštního zákona

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,

[29] § 4 zákona č. 128/2000 Sb., ve znění zákona č. 313/2002 Sb., a zákona č. 234/2006 Sb.
[30] § 14 odst. 1 písm. d) zákona ČNR č. 367/1990 Sb.
[31] § 3b, 3c, ve znění zákona 553/91 Sb., o obecní policii.
[32] § 8 zákona 451/1991 Sb., kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve statutárních orgánech a organizací České a Slovenské Federativní republiky, České a Slovenské republiky.

- se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činní opatření k jeho obnovení,
- se podílí na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích[33] v obci,
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstva vnitra ČR na požádání údaje o obecní policii.

Povinnosti strážníků

Při provádění zákroků a úkonů k plnění úkolů obecní policie je strážník povinen dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní a nepřipustit, aby osobám v souvislosti s touto činností vznikla bezdůvodná újma a případný zásah do jejich práv a svobod překročil míru nezbytnou k dosažení účelu sledovaného zákrokem nebo úkonem.

- Strážník je povinen poučit osoby o jejich právech, provádí-li podle tohoto zákona zákrok nebo úkon spojený se zásahem do jejich práv nebo svobod, pokud to povaha a okolnosti zákroku nebo úkonu dovolují, v opačném případě je poučí okamžitě, jakmile to okolnosti dovolí.
- Strážník je povinen poskytnout pomoc v rozsahu svých oprávnění a povinností podle tohoto nebo zvláštního zákona každému, kdo o ni požádá.
- Strážník je v pracovní době povinen v mezích tohoto nebo zvláštního zákona provést zákrok nebo úkon, nebo učinit jiné opatření, je-li páchán trestný čin nebo přestupek či jiný správní delikt anebo je-li důvodné podezření z jejich páchání.
- Strážník je i mimo pracovní dobu povinen v mezích tohoto zákona provést zákrok, popřípadě učinit jiné opatření, zejména vyrozumět nejbližší útvar policie, je-li páchán trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek. Pokud se v tomto

[33] § 34 zákona č. 128/2000 Sb.

případě strážník neprokazuje podle § 9 odst. 1, prokáže příslušnost k obecní policii průkazem obecní policie.

- Jestliže okolnosti zákroku nebo jiného opatření neumožňují, aby strážník prokázal svoji příslušnost k obecní policii průkazem obecní policie, prokáže se ústním prohlášením "obecní policie" nebo "městská policie". Průkazem obecní policie se strážník prokáže ihned, jakmile to okolnosti zákroku nebo jiného opatření dovolují.
- Strážník je při provádění zákroku povinen, pokud to povaha a okolnosti zákroku dovolují, použít odpovídající výzvy. Pokud to povaha zákroku dovoluje, použije strážník před výzvou slov „Jménem zákona!“
- Každý je povinen uposlechnout výzvy zakročujícího strážníka.
- Ministerstvo vnitra ČR stanoví vyhláškou vzor průkazu obecní policie.

Strážník není povinen provést zákrok nebo úkon k plnění úkolů podle tohoto nebo zvláštního zákona, jestliže:

- je pod vlivem léků nebo jiných látek, které závažným způsobem snižují jeho schopnost jednání,
- k jeho provedení nebyl odborně vyškolen ani vycvičen a povaha zákroku takové odborné vyškolení nebo vycvičení vyžaduje, nebo,
- je zřejmé, že zákrok nebo úkon nemůže úspěšně dokončit.
- Strážník neprovede zákrok nebo úkon k plnění úkolů podle tohoto nebo zvláštního zákona, jestliže by jeho provedením došlo k maření úkolů bezpečnostního sboru.

Strážník je povinen při výkonu své pravomoci prokázat svou příslušnost k obecní policii stejnokrojem s odznakem obecní policie, identifikačním číslem a názvem obce. Vykonává-li strážník svou pravomoc na území obce, která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy podle § 3a, prokáže se na požádání rovněž zmocněním této obce; při zákroku, který nesnese odkladu, tak učiní, jakmile to povaha a okolnosti tohoto zákroku dovolí.

Odznak obecní policie nosí strážník na pravé straně prsou a identifikační číslo pod odznakem obecní policie. Nášivka s názvem obce se nosí na záloktí levého rukávu. Stejnokroje strážníků, označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků

obecní policie musí obsahovat jednotné prvky. Stejnokroj nesmí být zaměnitelný se stejnokrojem vymezeným zvláštním právním předpisem.
Ministerstvo vnitra ČR stanoví vyhláškou, vzor odznaku obecní policie, jednotné prvky stejnokroje strážníků, označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků obecní policie.
Strážník je povinen bez zbytečného odkladu oznámit policii důvodné podezření, že byl spáchán trestný čin a podle povahy věci též zajistit místo trestného činu proti vstupu nepovolaných osob.
Strážník je povinen oznámit příslušnému orgánu podezření, že byl spáchán přestupek nebo jiný správní delikt, jehož projednání patří do působnosti tohoto orgánu. Oznámení musí být doloženo důvody nebo důkazy, o něž se podezření opírá.

Obecné podmínky výkonu pravomoci strážníků

Strážníkem obecní policie se může stát dle §4 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., občan České republiky starší 21 let, který je bezúhonný, je spolehlivý, je zdravotně způsobilý, dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou a má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.
Odborné předpoklady strážníků jsou blíže stanoveny vyhláškou ministerstva vnitra, v níž je i stanoven způsob zjišťování způsobilosti uchazečů. Odbornou způsobilost ověřuje zkušební komise ministerstva vnitra. O splnění podmínek se vydává osvědčení platné po dobu trvání pracovního poměru strážníka, nejdéle po dobu tří let. Zdravotní způsobilost se posuzuje lékařským vyšetřením dle vyhlášky MV ČR č. 444/2008 Sb., o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka. Součástí vyhlášky je seznam tělesných a duševních vad, nemoci a stavů, které vylučují zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka. Bezúhonnost a spolehlivost je kogentně ustanovena §4a a 4b zákona č. 553/1991 Sb.

Strážníci jsou při plnění úkolů obecní policie oprávněni

- požadovat vysvětlení,
- vyžadovat poskytnutí údajů u informačních systémů,
- požadovat prokázání totožnosti,
- požádat každého o věcnou a osobní pomoc ke splnění konkrétního úkolu,
- předvést osobu,

- odebrat zbraň,
- zakázat vstup na určená místa,
- otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor,
- odejmout věc,
- použít technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla,
- zabezpečovat dopravu osob do zdravotnického zařízení nebo záchytné stanice,
- vstoupit do živnostenských provozoven,
- použít donucovací prostředky, psa nebo služební zbraň,
- zpracovávat osobní údaje potřebné k plnění úkolu,
- pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z míst veřejně přístupných,
- zastavovat vozidla na pozemních komunikacích ve vymezených případech,
- pokyny usměrňovat provoz na pozemních komunikacích,
- měřit rychlost vozidel na pozemních komunikacích,
- vyzvat řidiče k podrobení se vyšetření ke zjištění, zda není ovlivněn alkoholem či jinou návykovou látkou,
- rozhodnout o odstranění vozidla, které tvoří překážku v provozu na pozemní komunikaci.

2.2.6 Městské ředitelství Policie České republiky Plzeň[34]

Budova Městského ředitelství policie Plzeň se nachází na Klatovské třídě č. 45.
V budově mimo jiné sídlí vedení městského ředitelství, část služby kriminální policie a vyšetřování, personální pracoviště nebo podatelna.
V budově Městského ředitelství policie Plzeň, Klatovská třída č. 56 (tzv. PORS) sídlí např. část služby kriminální policie a vyšetřování, oddělení vnitřní kontroly.
Naším cílem je zejména dosáhnout jiného pohledu veřejnosti na policistu a celý policejní sbor. Pro celou řadu občanů je stále policie pouze nástrojem represe a na policistu se lidé často dívají pouze jako na představitele zákona vybaveného zbraní, obuškem a pokutovými bloky. S takovým pohledem se ale plzeňští policisté nechtějí ani ztotožnit ani spokojit.

[34] http://www.policie.cz/clanek/mestske-reditelstvi-policie-plzen.aspx.

Jedním ze způsobů, jak navázat kontakt mezi občany a policisty, byl projekt s názvem “Schránka důvěry“. Jde o klasickou poštovní schránku, do které mohou občané předávat nálezy a podněty, aniž by byli nuceni osobně navštívit policejní útvar a obětovat svůj volný čas. Neméně podstatná pro řadu lidí je ta skutečnost, že schránka důvěry nabízí možnost zůstat v anonymitě.

Schránka důvěry je umístěna vedle hlavního vchodu do Městského ředitelství policie Plzeň na Klatovské třídě č. 45.

S nástupem moderních technologií sehrává stále důležitější roli internet. Prostřednictvím internetových stránek chceme veřejnost informovat o činnostech, které s prací policistů Městského ředitelství policie Plzeň souvisí. Zároveň považujeme za nezbytné zprostředkovat informace o zpravodajství, zajímavostech, besedách, akcích, statistikách a v neposlední řadě také o kontaktech na jednotlivá policejní oddělení.

Působnost městského ředitelství[35]

1. Městské ředitelství plní úkoly policie ve věcech ochrany bezpečnosti osob a majetku a veřejného pořádku, předcházení trestné činnosti, plní úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu, a zabezpečuje jednotný výkon služby a činností policie ve svém územním obvodu.

2. Městské ředitelství v rámci své působnosti zejména

a) chrání bezpečnost osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení,

b) provádí sledování vývoje bezpečnostní situace v územním obvodu, soustřeďuje a analyzuje podklady o vývoji bezpečnostní situace k přijetí vlastních opatření a pro plnění úkolů ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti, stanoví hlavní cíle a úkoly na určité období, předkládá podklady pro zpracování zpráv o bezpečnostní situaci a návrhy na opatření,

c) odhaluje trestné činy, zjišťuje jejich pachatele a provádí úkony přípravného trestního řízení,

[35]Organizační řád městského ředitelství

d) odhaluje přestupky, zjišťuje přestupce a postupuje věci k projednání příslušným orgánům ke správnímu vyřízení,

e) dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu, spolupůsobí při jeho řízení, provádí šetření dopravních nehod,

f) provádí kontrolní a metodickou činnost,

g) plní úkoly na úseku pátrání po osobách a věcech, zřizuje pracovní týmy nebo skupiny a koordinuje jejich činnost,

h) informuje veřejnost prostřednictvím sdělovacích prostředků, spolupracuje s krajským ředitelstvím, územními odbory krajského ředitelství, orgány státní správy, územní samosprávy a nestátními veřejně prospěšnými organizacemi v oblasti prevence kriminality, nehodovosti v silničním provozu a zvyšování právního vědomí občanů,

i) provádí vklady do evidencí a statistických databází a zabezpečuje jejich trvalé analytické využívání k prognózování vývoje a pro rozhodovací proces služebních funkcionářů, vedoucích příslušníků policie (dále jen „policista“) městského ředitelství i k operativnímu využití při řešení kriminality,

j) vyřizuje v rámci své působnosti podání, podněty a stížnosti fyzických i právnických osob[36] a ve vymezeném rozsahu plní úkoly správního orgánu ve správním řízení,

k) plní ve vymezeném rozsahu úkoly při ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v územním obvodu,

l) řeší koncepční otázky řízení a organizace policie v rámci městského ředitelství, navrhuje změny organizační struktury, včetně změn systemizace služebních a pracovních míst,

m) spolupracuje s krajským ředitelstvím na logistickém zabezpečení organizačních článků městského ředitelství,

n) plní ve spolupráci s krajským ředitelstvím, územními orgány státní správy a s územními složkami integrovaného záchranného systému[37] úkoly a opatření

[36] Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád.
[37] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů.

v oblasti příprav policie k činnosti za stavu nebezpečí[38], nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu[39] (dále jen „krizový stav“),

o) uskutečňuje spolupráci s příslušnými územními představiteli a zastupitelstvy při řešení záležitostí ochrany veřejného pořádku a prevence, včetně účelné součinnosti s městskou policií,

p) plní další úkoly uložené krajským ředitelstvím.

Organizační členění městského ředitelství

1. Městské ředitelství je organizačně členěno na

a) kancelář ředitele,

b) územní odbor vnější služby Plzeň-město (dále jen „územní odbor vnější služby“), který tvoří

1. obvodní oddělení Plzeň 1 (II. typ),
2. obvodní oddělení Plzeň 2 (II. typ), jehož součástí je

policejní stanice Starý Plzenec,

3. obvodní oddělení Plzeň 4 (III. typ), jehož součástí je

policejní stanice Chrást,

4. obvodní oddělení Plzeň Skvrňany (III. typ),
5. obvodní oddělení Plzeň Bory (II. typ),
6. obvodní oddělení Plzeň Vinice (III. typ),
7. obvodní oddělení Plzeň-střed (II. typ),
8. oddělení hlídkové služby Plzeň,
9. dopravní inspektorát,

c) územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování Plzeň-město (dále jen „územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování“), který tvoří

1. 1. oddělení obecné kriminality,

[38] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
[39] Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.
Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky.
Zákon č. 240/2000 Sb.

2. 2. oddělení obecné kriminality,
3. 3. oddělení obecné kriminality,
4. oddělení hospodářské kriminality,
5. skupina případových analýz,
6. oddělení kriminalistické techniky.

(2) Kancelář ředitele řídí ředitel městského ředitelství (dále jen „ředitel“).

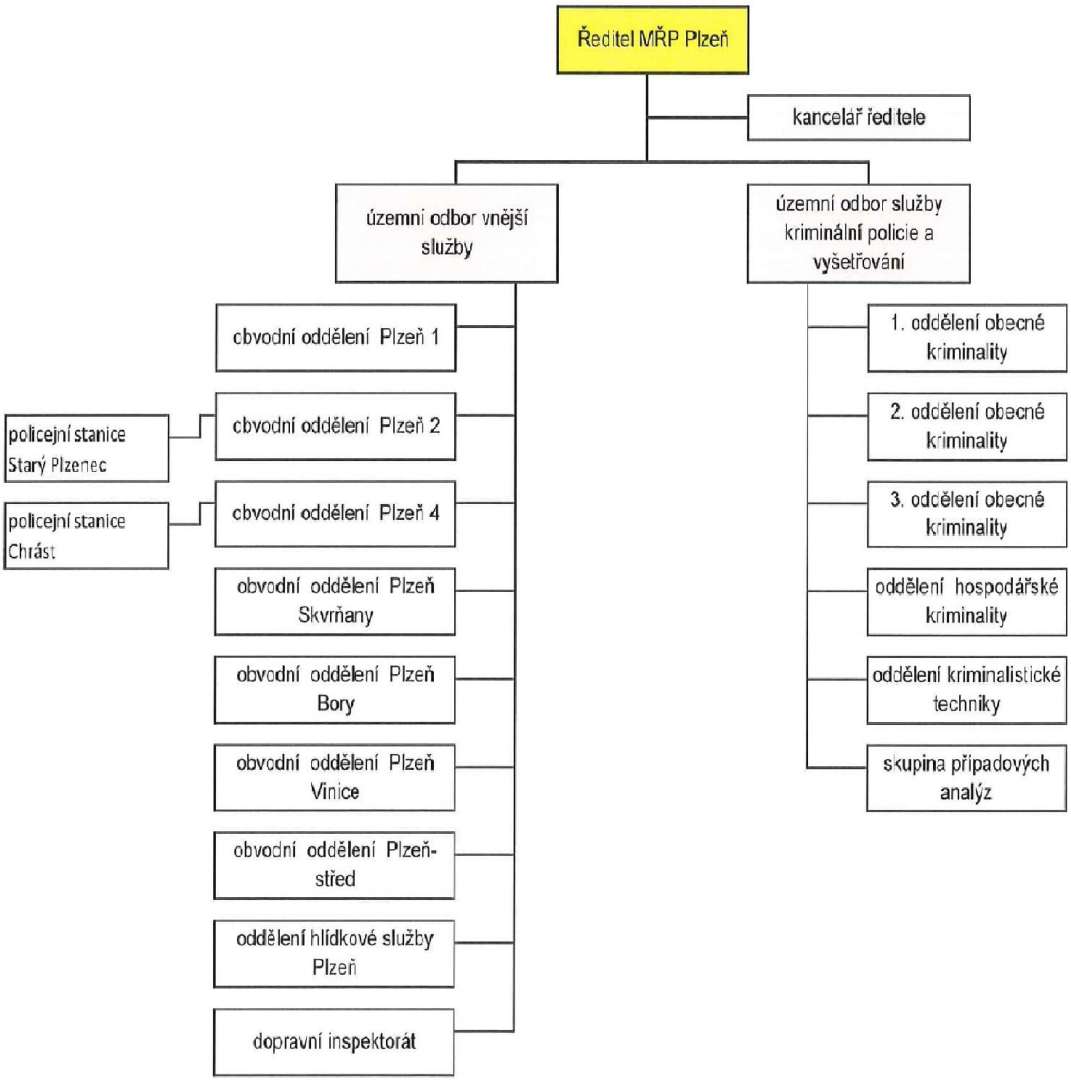
(3) Organizační články uvedené v odst. 1 písm. b) a písm. c) mimo bodu 5 řídí jejich vedoucí.

(4) Skupinu případových analýz řídí vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování.

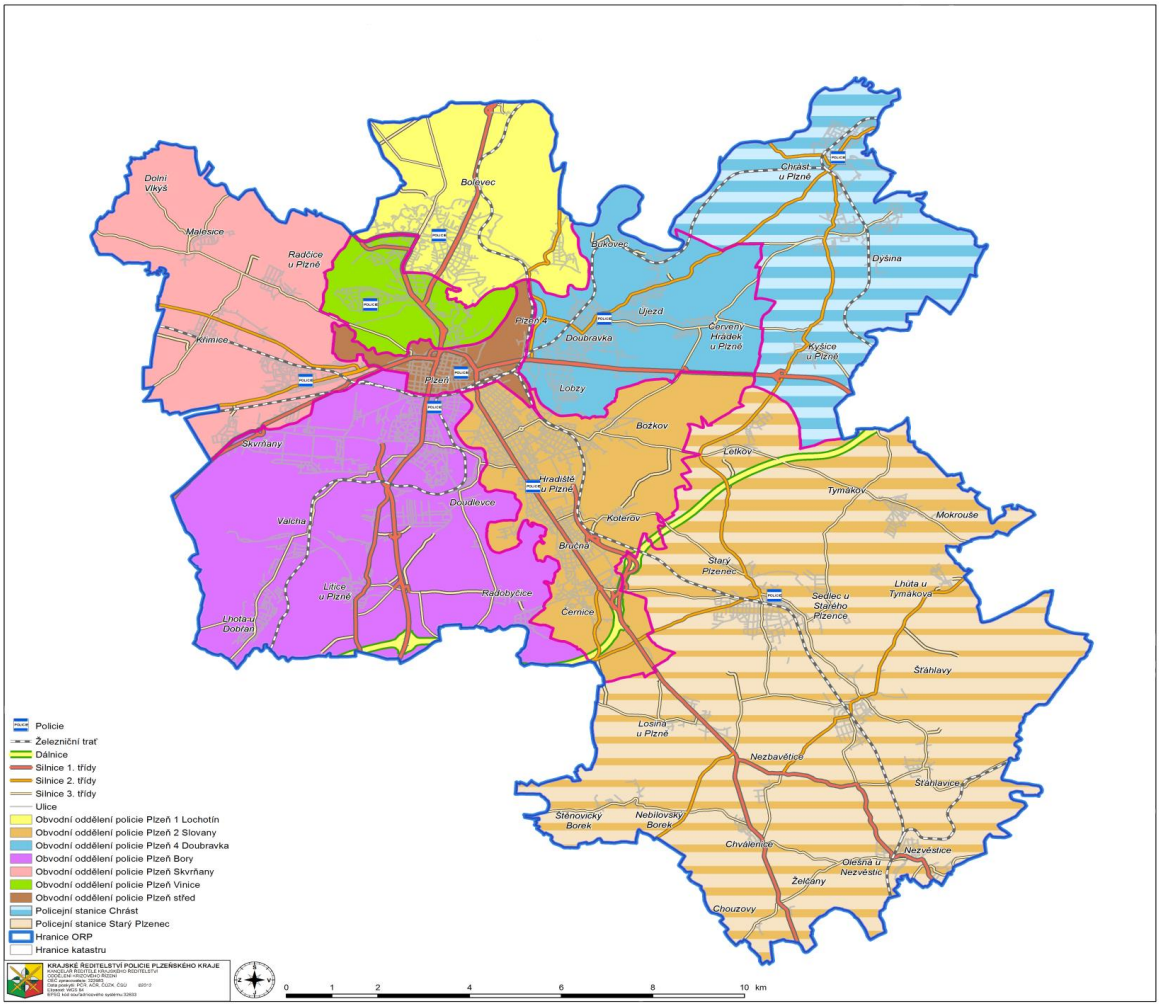
(5) Organizační články městského ředitelství se v mezích své působnosti podílejí na plnění úkolů ředitelství podle čl. 2.

(6) Organizační články městského ředitelství spolu vzájemně spolupracují a poskytují si v mezích své působnosti podporu. Obdobně spolupracují v rámci své působnosti s útvary policie, s útvary ministerstva vnitra a mimoresortními subjekty a orgány.

Schéma organizace Městského ředitelství policie Plzeň



Mapa územní působnosti Městského ředitelství policie Plzeň



2.2.7 Městská policie Plzeň[40]

Městská policie v Plzni vznikla jako zcela pochopitelný odraz politických a společenských změn ve státě a společnosti po roce 1989. Dne 23. dubna 1992 se usneslo Zastupitelstvo města Plzně na základě ustanovení §16 odst. 1, zákona ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích a v souladu s ustanovením §1 odst. 1, zákona ČNR č.553/1991 Sb., o obecní policii a vydalo obecně závaznou Vyhlášku města Plzně č.15/1992, kterou se zřizuje Městská policie v Plzni. Účinnosti nabyla dne 8. května 1992. V úvodním ustanovení této vyhlášky se zřizuje MP Plzeň, aby zabezpečovala

[40] MACH, K.: *Strategická analýza a návrh Business strategie pro Městskou policii Plzeň*, Brno: B.I.B.S., a.s., 2011. (assignment) - Strategické řízení. str. 4 – 5.

místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Toto ustanovení lze chápat jako její hlavní poslání.

Poslání neboli mise Městské policie Plzeň se od založení po dobu následujících 23 let průběžně aktualizovala v návaznosti na potřeby občanů (zákazníků), kteří jsou zastupováni volenými zástupci (politiky). Ti by pak měli respektovat názorové proudy a vývojové trendy ve společnosti, které jsou shrnuty a formulovány ve volebních programech jednotlivých politických stran nebo uskupení. Proklamováním takovýchto vizí (volebních programů), které musí korespondovat s naplnění potřeb občanů, je pak i odrazem v úspěšnosti ve volbách a důvodem proč byli občany města vybráni. To jsou základní dokumenty, od kterých se následně odvíjí bezpečnostní politika prosazovaná na území města Plzně. Prostředkem k utváření a vytváření nástrojů (vizí) a k uspokojování již takto formulovaných potřeb občanů, jsou obecně závazné vyhlášky na komunální úrovni, nebo tvorba zákonů a jejich novel na parlamentní úrovni. To je i důvod, proč vize organizace je velmi významně ovlivňována zejména čtyřletou periodou komunálních voleb v ČR.

Dle § 1a zákona 553/91 Sb., o obecní policii je městská policie tvořena zaměstnanci obce zařazenými do obecní policie. K datu 1. 9. 2015 zaměstnává 296 zaměstnanců. Ti se dále člení na 15 zaměstnanců splňující podmínky §4 odst. 1 a) až e), pracovní pozice čekatel. Na 250 zaměstnanců splňujících podmínky §4 odst. 1, pracovní pozice strážník. 31 ostatních zaměstnanců, kteří nejsou čekatelem ani strážníkem, vykonává pomocné pracovní pozice (techničtí pracovníci, pracovníci úseku logistiky, odboru vzdělávání, asistenti prevence kriminality apod.).

Městská policie Plzeň je dle organizačního řádu platného k 1. 10. 2015 dělena do tří funkčních celků:

Úseků vnitřní služby, vnější služby a logistiky.

Vnitřní služba: dále uvedené odbory sídlí v budově velitelství MP v Perlové ulice 3, Plzeň. Odbor analýzy a prevence kriminality a Odbor vzdělávání.

Vnější služba: Operační oddělení - budova velitelství MP v Perlové ulice 3,

Obvodové služebny

Služebny obecně plní obdobné úkoly, ale hlavní obsah pracovní činnosti lze shrnout pod pojem zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Každá služebna zajišťuje na území svého teritoriálně stanoveného obvodu specifické služby určené občanům (zákazníkům). Dislokace služeben MP dle adres:

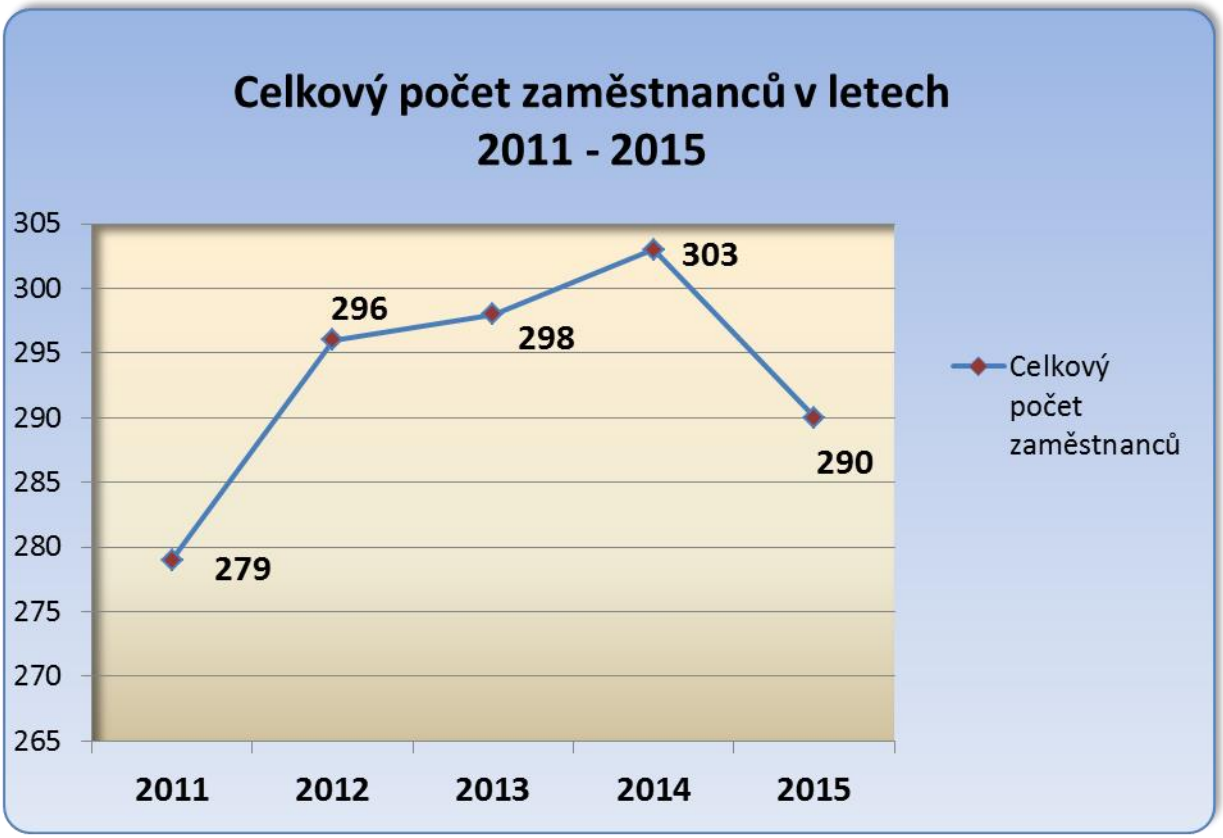
OS Lochotín, Alej Svobody 60, Plzeň - budova MO č. 1,

OS Lochotín - Stanice Vinice, Brněnská 65, Plzeň,
OS Střed - Perlová č. 3, Plzeň,
OS Střed - Stanice územně správní služby, Divadelní 4 - budova MO č. 3,
OS Bory - Heyrovského 40, Plzeň,
OS Slovany, Koterovská 83, Plzeň - budova MO č. 2,
OS Doubravka - Rádiová 42, Plzeň,
OS Skvrňany - Terezie Brzkové 35, Plzeň,
OS Dopravní skupina - Dominikánská 12, Plzeň,
OS Dopravní skupina - Radčická 6, Plzeň.

Sportovní, kulturní a jiné celoměstské akce zabezpečuje pořádková jednotka MPP složená z vybraných strážníků OS. Krizový psychosociální tým MPP působí zejména směrem dovnitř organizace (pomoc zaměstnancům v tíživých životních situacích).
Na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy působí Městská policie Plzeň už několik let také ve městě Dobřany.
V červenci roku 2015 byla uzavřena veřejnoprávní smlouva o odchytu toulavých a zatoulaných zvířat s městem Třemošná.
Za účelem zvýšení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích v souladu s § 79a Zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích provádí strážníci Městské policie Plzeň na Policií ČR předem určených komunikacích měření rychlosti vozidel. Městská policie Plzeň k tomu účelu užívá tři vlastní rychlostní měřidla, AD9 C umístěné ve služebním vozidle, ruční rychlostní měřidlo ProLaser III., a tzv. úsekový radar (měřený úsek mezi křižovatkami Plaská – Studentská a Plaská Okounová.

Početní stavy Městské policie Plzeň v porovnání za léta 2011-2015

	2011	2012	2013	2014	2015
Celkový počet zaměstnanců	279	296	298	303	290
Počet atestovaných strážníků	252	250	250	251	259



2.2.8 Jednotky sboru dobrovolných hasičů a sbor dobrovolných hasičů[41]

Jednotky sboru dobrovolných hasičů (JSDHO) zřizují a spravují obce v souladu s ust. § 68 odst. 1 zákona o požární ochraně a jsou organizační složkou obce. V čele této složky je velitel jednotky, který je zodpovědný ze své funkce starostovi obce. JSDH zařazená do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany patří mezi základní složky integrovaného záchranného systému. Na území statutárního města Plzeň je zřízeno celkem 16 JSDH v kategoriích JPOIII (5 jednotek) a kategorii JPO V (11 jednotek).

V rámci statutárního města Plzeň je zřízení JSDHO v kompetenci jednotlivých městských obvodů, které plní i další úkoly obce s tím spojené V JSDH bylo v plzeňských jednotkách k 31.12. 2015 zařazeno 254 osob. Tyto jednotky jsou vybaveny m.j. 16 ks cisternových automobilních stříkaček a 16 ks dopravních a velitelských automobilů.

[41] Odbor krizového řízení MMP, Ing. Petr Liška

Pro prosazení některých bezpečnostních opatření na území města Plzně je existence a dostupnost strukturovaného a dobře organizovatelného podpůrného personálu, jaký představují JSDHO velmi významné.

Příkladem takového opatření je evakuace obyvatel z lokality ohrožené živelní pohromou nebo z perimetru ohroženého nalezeným nástražným výbušným systémem, nálezem válečné nevybuchlé munice apod. Rozsah takového opatření stanoví velitel zásahu IZS a odvozuje jej od rozsahu havárie nebo od typu a velikosti zmíněné nalezené válečné letecké pumy. Pro ilustraci : při nálezu nejobvyklejšího typu pumy o váze 500 lb (ekviv. 250 kg) se stanovuje perimetr pro evakuaci o poloměru 600 až 1000 m. V případě takového nálezu v městské zástavbě by se mohlo jednat o evakuaci až tisíců osob, což by se bez dobrovolných kapacit nedalo zvládnout.

Vedle JSDH existuje Sdružení dobrovolných hasičů (SDH) jako dobrovolná, samostatně hospodařící organizace podobná tělovýchovné jednotě, zahrádkářům apod. Mezi JSDH a SDH ale existuje úzká spojitost, kdy většina členů JSDH se rekrutuje z dobrovolného SDH. Velký význam má SDH i v odborné práci s dětmi a mládeží. Jejich zapojením do hasičských aktivit a např. do požárního sportu tak přispívají k výchově a růstu hasičského potěru a dorostu. Podpora těchto žádoucích forem využívání volného času má svůj zřetelný význam i z pohledu bezpečného života společnosti a prevence kriminality. Ve sdruženích SDH na území města Plzně je evidováno celkem 1250 členů, z toho 320 ve věku do 18-ti let. Rovněž SDH, podobně jako JSDHO, představuje významný využitelný bezpečnostní potenciál.

Vývoj a hodnoty preferované spotřební společnosti nenasvědčují spontánnímu rozvoji komunity dobrovolných hasičů. Přetlak nabídky jiných možností trávení volného času od dětí po dospělé významně konkuruje nabídce, kterou mohou poskytnout hasičské sbory, byť s více jak stoletou tradicí. Vzhledem k zájmům a potřebám města se jeho orgány rozhodly zahájit od března 2016 významnou kampaň zaměřenou na podporu a propagaci činnosti dobrovolných hasičů. Jejím cílem je zvýšit prestiž této společensky záslužné dobrovolné aktivity a vytvořit lepší podmínky pro postupné a plynulé doplňování JSDHO novými zájemci.

2.2.9 Projekt „Bezpečné město“

K 1. 1. 2009 byl ve statutárním městě Plzni spuštěn ojedinělý bezpečnostní projekt pod názvem „Bezpečné město“, který je zaměřen na spokojenost občana – zákazníka v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku. V návaznosti na spuštění projektu pak k 1. 4. téhož roku vznikl v rámci Magistrátu města Plzně Odbor bezpečnosti a prevence kriminality (dále jen BEZP MMP), jenž je, mimo jiné, garantem projektu.

Projekt „Bezpečné město“ vznikl na základě potřeby, jasně definovat kompetentní instituce a konkrétní osoby, které nesou přímou odpovědnost za bezpečnostní situaci v Plzni. Jeho dalším úkolem je nastavit spolupráci, koordinaci a současně i společnou, ale i dílčí odpovědnost za plnění nastavených parametrů v oblasti bezpečnosti. Partnery projektu jsou Město Plzeň, Městská policie Plzeň a Policie České republiky. Základní filosofie, způsoby spolupráce a cíle projektu jsou popsány v Koordinační dohodě o vzájemné spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Koordinační dohoda byla sepsána na základě zákonného zmocnění, které je uvedeno v § 16 zák. č. 273/2008 Sb., o Policii ČR.

Prioritními úkoly projektu jsou:

1) ochrana veřejného pořádku
2) předcházení páchání protiprávních jednání a sociálně patologických jevů
3) ochrana bezpečnosti a majetku osob
4) vzdělávací aktivity na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti
5) zkvalitňování komunikace mezi občany a stranami Koordinační dohody
6) spolupráce na úseku kontroly pobytového režimu cizinců.

Jak vyplývá z filozofie projektu „Bezpečné město“, jenž je nosným pilířem činnosti odboru BEZP MMP, je zaměřen především na občany města a je postaven na vzájemné spolupráci občan (zákazník) a organizace (Magistrát města Plzně, potažmo odbor bezpečnosti a prevence kriminality), kdy vzájemná komunikace je vedena formou webového portálu. Cílem je spokojenost občana v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, která je měřitelná mírou pocitu bezpečí.

2.2.9.1 Projekty odboru BEZP MMP

- dobrovolníci na přechodech
- kukátka a řetízky pro seniory
- informační brožury „ Bezpečné město“ – aktualizované vydání
- reflexní vestičky pro děti v MŠ
- vánoční kampaň „Otevřená kabelka-pozvánka pro zloděje“
- brožury kyberšikana
- podpořené projekty MV v rámci Městského programu prevence kriminality
- zakoupení kontejnerů na použité injekční stříkačky
- zakoupení drogových testerů neziskovým organizacím a jednotlivým městským obvodům
- odborný seminář „Důsledně proti toxikomanii“
- kurz sebeobrany pro ženy
- „Co vše se může stát, když …“
- „Jdu bezpečně do školy“
- rozšiřování MKDS o kamerové body s ohledem na aktuální bezpečnostní situaci
- projekt „Detekce SPZ“ – podpořeno Plzeňským krajem
- zřízení klientského pracoviště SÚSS MP Plzeň
- postupné osazování plzeňských hřbitovů kamerami
- projekt „Vstupy do objektů ZŠ a MŠ“
- projekt „Respektuj 18“

2.2.9.2 Společné projekty s partnery projektu

- zakoupení jízdních kol na obvodní oddělení PČR
- zakoupení drogových testerů PČR a MP Plzeň
- zakoupení defibrilátorů MP Plzeň
- zakoupení fotopastí MP Plzeň
- školení strážníků MP Plzeň zaměřené na asertivní chování
- školení dopravních policistů zaměřené na přepravní balení zboží, uložení a zajištění nákladu v dopravních prostředcích
- sebeobrana pro ženy a dívky

- letní tábor
- besedy pro seniory
- projekt „Bezpečně po Plzni“
- finanční vzdělávání pro strážníky a policisty

2.2.9.3 Bezpečnostní opatření

- zřízení expertního týmu na problematiku extremismu
- pravidelné koordinační porady
- evidence a analýza oznámených shromáždění
- osobní účast zástupce BEZP na oznámených shromážděních
- zřízení komisí bezpečnosti na jednotlivých ÚMO
- opatření „Centrum“
- vznik „Územně strážní služby“ MP Plzeň
- rozšíření MKDS a jeho zavedení do základních a mateřských škol
- bezpečnost na stadionech

2.2.9.4 Webový portál „Bezpečné město“

Při realizaci projektu byly stanoveny základní prostředky komunikace pracovních skupin s občany, aby bylo dosaženo maximální aktivní komunikace občan-policista, strážník, zastupitel-občan. Nejvýznamnějším komunikačním prostředkem se stal samostatný portál „Bezpečné město“, který občané naleznou na webové adrese www.bezpecnemesto.eu. Portál byl vytvořen Správou informačních technologií města Plzně.

Portál je složen z následujících prvků:

Informační část

- Informace o projektu „Bezpečné město“ (důvody jeho vzniku, partneři projektu a cíle, které sleduje).
- Důležité kontakty na instituce, které se bezpečností zabývají nebo které mohou být pro občana v krizové situaci důležité.
- Kontakty na představitele institucí, které jsou zapojeny do projektu.
- Informace z oblasti prevence kriminality.

- Aktuality, přehled z činnosti Policie ČR, Městské policie Plzeň a samospráv (každodenní aktualizace článků, které informují o práci uvedených institucí, nebo důležitá sdělení občanům).
- Odkazy na stránky PČR, MP, odboru krizového řízení, oficiální stránky města Plzně atd.

Komunikační část

- Vyhledávač policejních okrsků (občan zadá do vyhledávacího okénka svoji adresu a čp. a systém jej přiřadí do okrsku, kde nalezne jména policisty, strážníka a zastupitele, kterým může poslat přímo z portálu svoji stížnost, připomínku nebo návrh na řešení bezpečnostní situace v místě, kde žije.)
- Interaktivní mapa (občan na kartě okrsku, kam se dostane po zadání adresy do vyhledavače, může sledovat interaktivní mapu svého okrsku, popřípadě celého městského obvodu nebo celého města. Mapu si může přepnout do režimu foto mapy nebo klasického plánu města. Občan si může zadat různé mapové vrstvy, které mu zobrazí například povolený volný pohyb psů ve městě atd.)
- Poradna (je rozdělena po městských obvodech Plzeň 1-10, kam mají možnost občané posílat dotazy obecnějšího charakteru. Na dotazy je vždy odpovězeno kompetentními pracovníky PČR, MP nebo městského úřadu a dotaz i s odpovědí jsou zveřejněny na portálu.

2.2.9.5 Informační brožury „Bezpečné město“

V nákladu 10 000 ks byly vydány informační brožury k projektu „Bezpečné město“, které jsou určeny pro cílovou skupinu občanů, kteří nemají možnost přístupu k webovému portálu. Brožura obsahuje stručný popis projektu, vymezení kompetencí státní, městské a cizinecké policie s fotografiemi stejnokrojů, odznaků a domovenek jednotlivých složek. Je zde uvedeno členění na jednotlivé okrsky, včetně rejstříku ulic a umístění infoschránek „Bezpečného města“. Brožury byly distribuovány na jednotlivé služebny PČR, MP, úřady městských obvodů a do informačního centra města Plzně. V roce 2012 byly na základě možnosti čerpání dotačního titulu z MV ČR vytištěny novelizování informační brožury, rozšířené o důležité informace v nouzi.

2.2.9.6 Úloha Policie ČR v přiděleném okrsku

1)Příslušníci Policie ČR při výkonu služby plní úkoly, které vycházejí z příslušných právních norem upravujících výkon služby Policie ČR.

2)Policie ČR bude důsledně dbát na to, aby každý příslušník Policie ČR, kterému byl přidělen okrsek, při výkonu služby naplňoval filosofii „Community policing“ a tím zároveň realizoval i vize projektu „Bezpečné město“, tedy aby zejména:

a)zvyšoval úroveň spolupráce s občany, institucemi a organizacemi sídlícími v okrsku
b)prohluboval si místní znalost o okrsku
c)vlastním iniciativním přístupem předcházel protiprávním jednáním
d)aktivním přístupem řešil nastalé bezpečnostní problémy
e)aktivně spolupracoval s ostatními členy pracovní skupiny a společně s nimi řešil bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku
f)pravidelně informoval své nadřízené o bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku
g)svým profesionálním přístupem dokazoval, že Policie ČR je službou občanům a tím zvyšoval celospolečenskou prestiž Policie ČR.

2.2.9.7 Úloha městské policie v přiděleném okrsku

1)Strážníci městské policie při výkonu svých činností plní úkoly, které vycházejí z příslušných právních norem upravujících práci městské policie.

2)Městská policie bude důsledně dbát na to, aby každý strážník městské policie, kterému byl přidělen okrsek, realizoval vize projektu „Bezpečné město“, tedy aby zejména:

a)zvyšoval úroveň spolupráce s občany, institucemi a organizacemi sídlícími v okrsku
b)prohluboval si místní znalost o okrsku
c)vlastním iniciativním přístupem předcházel protiprávním jednáním, zejména porušováním obecně závazných vyhlášek města

d)aktivním přístupem řešil nastalé bezpečnostní problémy
e)aktivně spolupracoval s ostatními členy pracovní skupiny a společně s nimi řešil bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku
f)pravidelně informoval své nadřízené o bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku
g)svým profesionálním přístupem dokazoval, že městská policie je službou občanům, a tím zvyšoval prestiž městské policie ve městě.

2.2.9.8 Úloha člena zastupitelstva

Člen zastupitelstva městského obvodu by měl v souladu s příslušnými právními předpisy zejména:

a)komunikovat s občany v přiděleném okrsku, zejména v oblasti bezpečnosti, aby se neustále zvyšoval pocit bezpečí zde žijících občanů
b)spolupracovat s příslušným policistou a strážníkem za účelem předcházení protiprávních jednání a řešení již nastalých bezpečnostních problémů
c)prosazovat zájmy občanů, zejména v oblasti bezpečnosti na pravidelných zasedáních zastupitelstva příslušného městského obvodu.

2.2.9.9 Koordinační porady

Na základě čl. 5 odst. 1,2 Koordinační dohody probíhají pravidelně každou poslední středu v měsíci koordinační porady na úrovni města, kde se pravidelně schází primátor města Plzně, ředitel Městského ředitelství policie ČR Plzeň, velitel Městské policie Plzeň, vedoucí Odboru bezpečnosti a prevence kriminality MMP a nově Okresní státní zástupkyně pro Plzeň-město, vedoucí Oddělení cizinecké policie Plzeň a ředitel věznice Plzeň-Bory.
Na základě čl. 5, odst. 1,3 Koordinační dohody probíhají pravidelně každý měsíc koordinační porady na jednotlivých městských obvodech za účasti příslušného starosty, vedoucích obvodních oddělení Policie ČR a Městské policie Plzeň a pracovníka odboru bezpečnosti a prevence kriminality.

2.2.9.10 Komise bezpečnosti

V uplynulém období se pravidelně scházela Komise pro bezpečnost na úrovni města Plzně a na obvodech Plzeň 1- 3 byly zřízeny komise bezpečnosti a v rámci MO Plzeň 4 pak komise sportu a prevence kriminality, které se pravidelně scházejí i nyní. Nově byla zřízena komise bezpečnosti a životního prostředí MO Plzeň - Křimice

2.2.9.11 Schránky důvěry

Na základě ustanovení čl. 10 odst. 1, písm. e) Koordinační dohody byly v měsíci červenci a srpnu 2009 postupně instalovány do každého okrsku v Plzni schránky důvěry (infoschránky).
Jde o další krok k navázání aktivní komunikace s občany, kdy schránky jsou určeny zejména pro ty občany, kteří nemají přístup k internetu a chtějí upozornit na bezpečnostní problémy v Plzni. Schránky budou sloužit i k předání nalezených dokladů, klíčů atd. Po dohodě s Městskou policií Plzeň a jednotlivými městskými obvody v Plzni, byl nastaven systém sběru obsahů ze schránek, který po vzájemné dohodě bude zajišťovat Městská policie Plzeň. Umístěno bylo celkem 60 infoschránek.

2.2.9.12 Zřízení expertního týmu na problematiku extremismu

Do oblasti bezpečnosti je nutné zahrnout i extremistické aktivity na území města Plzně. V současné době je velmi aktuální problém pravicového extremismu. Vzhledem k tomu odbor bezpečnosti a prevence kriminality zřídil k posuzování oznamovaných shromáždění ve smyslu zákona o právu shromažďovacím tým expertů, kteří by měli poskytovat na vyžádání stanoviska k oznámenému shromáždění, kde je důvodná obava, že by mohl být porušen zákon. Tým je složen ze šesti odborníků, kteří jsou specialisty na extremismus, historii, správní právo a politologii.

2.2.9.13 Vyhodnocení projektu „Bezpečné město“

V letošním roce je tomu již sedm let, co byl v našem městě spuštěn bezpečnostní projekt nesoucí název „Bezpečné město“. Projekt byl oficiálně spuštěn v lednu 2009 podpisem Koordinační dohody mezi městem Plzní a Krajským ředitelstvím Policie

ČR Plzeň, což umožňuje systematickou spolupráci mezi naším městem, městskými obvody, Policií ČR, Městskou policií Plzeň a dalšími institucemi v oblasti bezpečnosti, jejichž hlavním cílem je zvyšování pocitu bezpečí občanů v Plzni. Prioritami projektu je ochrana veřejného pořádku, předcházení páchání protiprávního jednání, sociálně patologických jevů, ochrana bezpečnosti a majetku osob, vzdělávací aktivity na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti a v neposlední řadě také zkvalitňování komunikace mezi občany a stranami Koordinační dohody.

Během této doby se podařilo nastavit komunikační kanály mezi samosprávou a občanem a to jak cestou webového portálu „Bezpečné město“, tak cestou instalace tzv. „schránek důvěry“, rozvinula se vzájemná komunikace mezi městem, Městskou policií a Policií České republiky, vznikl expertní tým na extremismus, společně se podařilo čelit nemnoha rizikovým shromážděním, aniž by došlo k narušení veřejného pořádku, díky podpoře ministerstva vnitra a spolupráci s Krajským úřadem Plzeňského kraje v rámci projektu Plzeňský kraj – Bezpečný kraj město zrealizovalo nemálo projektů v oblasti prevence kriminality a protidrogové prevence, navázalo úzkou spolupráci s neziskovými organizacemi, obchodními centry a dalšími institucemi.

Projekt „Bezpečné město“ je Policií České republiky a Městskou policií Plzeň vnímán a hodnocen velmi pozitivně. Vzájemná spolupráce s vedoucím Odboru bezpečnosti a prevence kriminality MMP a Městskou Policií Plzeň je na velmi dobré úrovni. Projednávají se záležitosti vnitřního pořádku a bezpečnosti, a jsou přijímány adekvátní opatření směřující ke zlepšení jak z krátkodobého, tak i z dlouhodobého pohledu.
Od 1. 1. 2013 došlo k rozšíření územní působnosti Městského ředitelství Plzeň o katastrální území sahající po obec Nezvěstice v působnosti Obvodního oddělení Plzeň – Slovany a Chrást v působnosti Obvodního oddělení Plzeň – Doubravka. Tyto změny byly občanům prezentovány nejen prostřednictvím Policie ČR, ale též s využitím webového portálu „Bezpečné město“ a distribuce aktualizovaného vydání „Informační brožury“ k tomuto projektu.
Internetový portál „Bezpečné město“ svým aktivním prostředím přispívá ke vzájemné komunikaci mezi občany a všemi ostatními subjekty projektu „Bezpečné město“, jako pozitivní je ze strany PČR vnímána možnost jeho využití k prezentování výsledků,

bezpečnostních opatření, zejména v souvislosti s pořádáním fotbalových a hokejových zápasů.

Je možné konstatovat, že projekt „Bezpečné město“ se zasadil o zlepšení komunikace mezi samosprávou občany, městskou policií a Policií ČR. Svými aktivitami v oblasti prevence kriminality a vzájemnou koordinací bezpečnostních složek přispěl ke snížení nápadu trestné činnosti a zlepšení pocitu bezpečí.

V současné době běží provoz webových stránek „bezpecnemesto.eu“ v přehlednější a aktualizované formě, po té co, předseda Úřadu průmyslového vlastnictví 24. 4. 2015 rozhodl na návrh rozkladové komise o zamítnutí rozkladu proti napadenému rozhodnutí úřadu ve prospěch města Plzně.

V souhrnu lze konstatovat, že projekt „Bezpečné město“ přinesl:

- aktivní komunikaci mezi Policií ČR, MP Plzeň, Magistrátem města Plzně, jednotlivými úřady MO a dalšími institucemi
- úsporu finančních prostředků zefektivněním součinnosti bezpečnostních složek
- zjednodušení možností občana podílet se nejen na bezpečnosti města Plzně
- úspěšnou koordinaci hlavních pilířů projektu
- finanční podporu společných projektů ze strany města Plzně
- přiblížení Policie ČR a MP Plzeň občanům města Plzně ve smyslu motta „Pomáhat a chránit“
- podíl na zlepšení bezpečnostní situace na území města Plzně – snížení nápadu trestné činnosti a zvýšení objasněnosti
- jedinečnou spolupráci Policie ČR a samosprávy při výkonu práva shromažďovacího
- město Plzeň se zařadilo mezi přední města v oblasti bezpečnosti v rámci celé České republiky.
-

2.2.10 SOUVISEJÍCÍ PŘEDPISY

Zákon o obcích č. 128/2000 Sb.

Zákon o obecní policii č. 553/1991 Sb.

Zákon o Policii České republiky č.273/2008 Sb.

Zákon o přestupcích č. 200/1990 Sb.

Zákon o právu shromažďovacím 84/1990 Sb.

Zákon o loteriích a jiných podobných hrách č. 202/1990 Sb.

Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. 15/1992, kterou se zřizuje Městská policie v Plzni

Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. 3/2006, kterou se vymezují veřejná prostranství, na nichž se zakazuje prostituce

Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. 10/2006, o vymezení veřejných prostranství, na nichž se zakazuje žebrání

Koordinační dohoda ze dne 22. 1. 2009

3 ZHODNOCENÍ KONDICE MĚSTA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

Na základě bezpečnostní analýzy lze zdůraznit některá možná rizika narušení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti spočívající v přítomnosti osob bez domova, spojené s nadměrným užíváním alkoholu, na to navazující nevyhovující kapacita PAZS, fungování většího počtu ubytoven a pracovních agentur zaměstnávajících a ubytovávajících cizince, koncentrace nočních podniků do jedné lokality a možné narušení vnější bezpečnosti státu a vnitřní bezpečnosti města v souvislosti s migrační krizí. Naproti tomu má město vysoký potenciál v oblasti bezpečnosti postavený na úzké spolupráci všech bezpečnostních složek, za účinné koordinace odborem BEZP MMP, což se odráží v klesajícím nápadu trestné činnosti, objasněnosti násilné kriminality na úrovni 70 procent a tvorbě účinných preventivních projektů.

3.1 SWOT ANALÝZA

SWOT analýza vychází nejen z měřitelných ukazatelů, jako jsou statistiky nápadu trestné činnosti poskytnuté Policií ČR, statistiky spáchaných přestupků na území města Plzně v evidenci Městské policie Plzeň, ze studie bezdomovectví, analýzy postojů ke kriminalitě, poznatků z jednotlivých městských částí a dlouholetých zkušeností zpracovatelů strategie bezpečnosti.

Výčet silných stránek	S	W	Výčet slabých stránek
S1	Jasně definována spolupráce mezi samosprávou a Policií ČR uzavřením koordinační dohody.	**W1**	Ne vždy dokonalá legislativa umožňující efektivní vymáhání práva.
S2	Zřízení Městské policie Plzeň jako nezastupitelného bezpečnostního sboru na území města.	**W2**	Spor o logo projektu BM pozastavil téměř na rok provoz webového portálu www. bezpecnemesto.eu.
S3	Zřízení Odboru bezpečnosti a prevence kriminality Magistrátu města Plzně jako garanta strategie v oblasti bezpečnosti.	**W3**	Faktická neobsazenost policejních okrsků strážníky-okrskáři a okrskáři PČR.
S4	Spuštění ojedinělého bezpečnostního projektu „Bezpečné město“.	**W4**	Nevyhovující kapacita PAZS.
S5	Vznik Komise bezpečnosti RMP.	**W5**	Nemožnost dlouhodobého plánovaní, časté změny zadání stakeholders.
S6	Vznik Komisí bezpečnosti na úrovni městských obvodů Plzeň 1- 5.	**W6**	Nevyřešené majetkové poměry a na to navazující nevyhovující infrastruktura některých okrajových městských částí.
S7	Pravidelné měsíční koordinační porady na úrovni primátor, odbor BEZP, MP, PČR a OSZ.	**W7**	Latentní majetková trestná činnost zejména v okrajových částech města.
S8	Zřízení expertního týmu na problematiku extremismu.	**W8**	Neúplné informování odboru BEZP a následně bezpečnostních složek o pořádání kulturních a sportovních akcí ze strany jednotlivých Úřadů městských obvodů a naopak.
S9	Zřízení „Řídícího štábu“ v gesci odboru BEZP.	**W9**	Zdlouhavý proces rušení povolení k provozování herních zařízení správním řízením vedeným MF ČR.
S10	Dobrá praxe v oblasti práva shromažďovacího.	**W10**	Stávající počet kamerových bodů neodpovídá dnešním bezpečnostním podmínkám a rozvoji města. Po ukončení V. etapy neexistence plánu rozvoje MKDS na další období.
S11	Využívání Městského kamerového dohlížecího systému.	**W11**	Nejednotnost přístupu přestupkových komisí jednotlivých Úřadů městských obvodů k ukládání sankcí za opakovaně páchané přestupky.
S12	Opora v legislativě.	**W12**	Stávající služba Městské policie Plzeň ne vždy odpovídala reálné bezpečnostní situaci a rozvoji města.
S13	Město nemá typickou sociálně vyloučenou lokalitu.	**W13**	Většina určených stakeholders v jednotlivých okrscích, se do projektu nezapojili vůbec, nebo jen okrajově.
S14	Ustanovení odborných komisí řešící jednotlivé společensky závažné problémy vyžadující mezirezortní přístup.	**W14**	Faktická neobsazenost policejních okrsků strážníky-okrskáři má negativní dopad na výkon služby MP zejména v okrajových částech města.
S15	Propojení municipálního neziskového sektoru a veřejné správy, vzájemná participace v jednotlivých oborových programech.	**W15**	Nedostatečná komunikace mezi úřady městských obvodů Plzeň 5-10, odborem BEZP, Městskou policií Plzeň a Policií ČR.

S16	Přijetí nové středně dobé koncepce městské policie napříč municipálním politickým spektrem.	**W16**	Chybějící členství zástupců MO 5-10 v Komisi bezpečnosti RMP.
S17	Většina politické reprezentace města, vnímá bezpečnost jako svoji prioritu, což deklarovali ve volebních programech.		
S18	Městská příspěvková organizace SIT, zajišťující IT služby na korporátní úrovni zřizovatele.		
Výčet příležitostí	**O**	**T**	**Výčet hrozeb**
O1	Možnost neustálého rozvoje projektu Bezpečné město, jeho rozšíření mezi okolní obce v územní působnosti MŘ PČR.	**T1**	Negativní vývoj v oblasti vnější bezpečnosti státu. (imigrace)
O2	Rozšíření partnerů projektu Bezpečné město.	**T2**	Negativní vývoj v oblasti vnitřní bezpečnosti státu. (imigrace jako průvodní jev radikalizace společnosti)
O3	Zákonné ukotvení municipálních bezpečnostních služeb se zaměřením na přímé potřeby občanů.	**T3**	Využívání policistů MŘ PČR Plzeň k zajištění vnější bezpečnosti státu (ostraha státní hranice, dozor v zařízeních pro imigranty).
O4	Vznikne potřeba zapojení členů etnických minoritních skupin do bezpečnostních sborů.	**T4**	Radikalizace společnosti a s tím související nárůst rizikových veřejných shromáždění.
O5	Zapracování registru přestupků do právního prostředí ČR umožní efektivnější využití kvalifikované práce strážníka.	**T5**	Výskyt většího počtu ubytoven a pracovních agentur na území města zaměstnávajících a ubytovávajících cizince.
O6	IS/IT moderní řídící prvek spolupráce zákazníka a poskytovatele služby portál on – line „Bezpečné město“.	**T6**	Přenášení činností doposud zabezpečované státem na územně samosprávné celky.
O7	V oblasti mínění zákazníků posun k zlepšení stavu současné bezpečnostní situace v katastru města.	**T7**	Snižování stavů PČR se zastaví, ale bude pokračovat trend přebírání kompetencí PČR obecními policiemi.
O8	Možnost využití závěrů z analýz pocitu bezpečí a průzkumu bezdomovectví.	**T8**	Přítomnost osob bez domova spojené s nadměrným užíváním alkoholu i jiných psychotropních látek a předpoklad nárůstu protiprávního jednání ze strany těchto osob.
O9	Přenášení činností doposud zabezpečované státem na územně samosprávné celky.	**T9**	Narůstající agresivita černých pasažérů a nepřizpůsobivých osob v prostředcích městské hromadné dopravy zejména v nočních hodinách.
O10	Zapojení nových technologií, na jejichž vývoji město Plzeň participuje jakožto tzv. pomocných bezpečnostních prvků (např. sekvenčních radarů, tzv. „dronů“ apod.)	**T10**	Centralizace zábavních podniků do jednoho prostoru ve středu města přináší zvýšená bezpečnostní rizika pro tuto lokalitu.
O11	Užší propojení spolupráce bezpečnostních složek a orgánů veřejné správy uvnitř jednotlivých MO umožní průběžně a rychle reagovat na aktuální zadání.	**T11**	Okamžité zhoršení bezpečnostní situace vyvolané změnami klimatu (povodně, smršťě, sesuvy půdy, sucho) a činností člověka (havárie, požáry, výbuchy plynu apod.)

O12	Zřízení 16 JSDH na území statutárního města Plzně.		
O13	Využití finančních prostředků z dotačních titulů EU a jednotlivých ministerstev ČR pro oblast bezpečnosti.		
O14	Zvýšená potřeba ochrany stárnoucí populace		

3.2 ELIMINACE NEGATIVNÍCH NÁLEZŮ ZA VYUŽITÍ NÁLEZŮ POZITIVNÍCH

S	**Silné stránky**	**Návrh na další využití**
S1	Jasně definována spolupráce mezi samosprávou a Policií ČR uzavřením Koordinační dohody.	Využití smluvního oboustranného nástroje v oblasti bezpečnosti k zefektivnění spolupráce mezi městem Plzní a Policií České republiky.
S2	Zřízení Městské policie Plzeň jako nezastupitelného bezpečnostního sboru na území města.	Řešení problémů na municipální úrovni vlastními silami a prostředky umožňuje pružnější a rychlejší reakce na potřeby občanů.
S3	Zřízení Odboru bezpečnosti a prevence kriminality Magistrátu města Plzně jako garanta strategie v oblasti bezpečnosti.	Článek získávající a analyzující aktuální informace v oblasti bezpečnosti s úzkou vazbou na všechny bezpečnostní složky a orgány veřejné správy působící na území města s oprávněním jejich koordinace.
S4	Spuštění ojedinělého bezpečnostního projektu „Bezpečné město“.	Zajištění jednoduché, rychlé a nepřetržité komunikace samosprávy a policie s občanem města Plzně v otázkách bezpečnosti a veřejného pořádku.
S5	Vznik Komise bezpečnosti RMP.	Poradní orgán RMP pro řešení navrhovaných opatření v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku na území města Plzně jako celku.
S6	Vznik Komisí bezpečnosti na úrovni městských obvodů Plzeň 1- 5.	Poradní orgán RMO ev. ZMO pro řešení navrhovaných opatření v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku na úrovni městského obvodu se znalostí tamního prostředí. Úzká návaznost na obvodní oddělení Městské policie Plzeň a Policie ČR.
S7	Pravidelné měsíční koordinační porady na úrovni primátor, odbor BEZP, MP, PČR a OSZ.	Pravidelná výměna informací za měsíční období vede k přípravě adekvátních bezpečnostních a preventivních opatření s následnou eliminací rizik.
S8	Zřízení expertního týmu na problematiku extremismu.	Úzká spolupráce s experty na extremismus vede k eliminaci rizik spojených se zvyšující se radikalizací společnosti.
S9	Zřízení „Řídícího štábu“ v gesci odboru BEZP.	Schopnost rychlé a účinné koordinace bezpečnostních složek a složek IZS před a při konání velkých kulturních, sportovních a jiných akcí s velkým počtem účastníků.
S10	Dobrá praxe v oblasti práva shromažďovacího.	Předcházení a následná eliminace negativních jevů spojených s rizikovými veřejnými shromážděními konanými na území města Plzně.
S11	Využívání Městského kamerového dohlížecího systému.	Využívání a rozšiřování MKDS vede k zefektivnění činnosti bezpečnostních složek a k usnadnění důkazního řízení jak při objasňování přestupků tak i trestných činů.
S12	Opora v legislativě.	Vymahatelnost práva v souladu se zákonnými normami, možnost místní úpravy formou obecně závazných vyhlášek a nařízení obce.

S13	Město nemá typickou sociálně vyloučenou lokalitu.	Podpora a rozšiřování preventivních projektů ve spolupráci s MP cílených na lokality se sociálně slabými občany.
S14	Ustanovení odborných komisí řešící jednotlivé společensky závažné problémy vyžadující mezirezortní přístup.	Odbourání duplicity při řešení problémů, které se prolínají přes více odborů, úřadů anebo institucí. Opatření přispívá k rychlejšímu vyřízení problému ve prospěch občana.
S15	Propojení municipálního neziskového sektoru a veřejné správy, vzájemná participace v jednotlivých oborových programech.	Finanční podpora neziskového sektoru působícího v oblasti prevence kriminality a protidrogové prevence, zaměřená na efektivní činnost NNO, výměnu informací a tvorbu služeb dle aktuálních potřeb města.
S16	Přijetí nové střednědobé koncepce městské policie napříč municipálním politickým spektrem.	Politická podpora činnosti bezpečnostního sboru zřízeného městem, dle navržené vize reagující na současné bezpečnostní podmínky na území města Plzně, vnitřní a vnější bezpečnosti státu.
S17	Většina politické reprezentace města, vnímá bezpečnost jako svoji prioritu, což deklarovali ve volebních programech.	Politická záruka podpory rozšiřování bezpečnostních opatření za účelem zvyšování pocitu bezpečí občanů.
S18	Městská příspěvková organizace SIT, zajišťující IT služby na korporátní úrovni zřizovatele.	Možnost využití moderních IT technologií ke zvýšení bezpečnosti a zajištění veřejného pořádku.
W	**Slabé stránky**	**Eliminace slabých stránek v návrhu**
W1	Ne vždy dokonalá legislativa umožňující efektivní vymáhání práva.	Cestou politické reprezentace navrhovat prostřednictvím zákonodárné iniciativy změny zákonů tak, aby vyhovovaly aktuálním potřebám obcí pro zajištění místních záležitostí veřejného pořádku a bezpečnosti jako takové.
W2	Spor o logo projektu BM pozastavil téměř na rok provoz webového portálu www. bezpecnemesto.eu.	V současné době je připravována změna webového portálu a to včetně vizualizace, nového loga a pozměněného názvu. Před spuštěním projektu v obměněné podobě je počítáno s mediální kampaní.
W3	Faktická neobsazenost policejních okrsků strážníky-okrskáři a okrskáři PČR.	Koncepční změna projektu počítá nově se třiceti okrsky (původně 63),které již v souladu s přijatou koncepcí MP bude možné postupně fakticky obsadit strážníky-okrskáři, dle finančních možností města.
W4	Nevyhovující kapacita PAZS.	Město oslovilo zřizovatele PAZS – Plzeňský kraj se žádostí o navýšení kapacity, v současné době není možné kapacitu navýšit, během letošního roku bude vypisováno výběrové řízení na provozovatel záchytky na období let 2017 - 2018.Jednat o zřízení PAZS v prostorách FN Plzeň.
W5	Nemožnost dlouhodobého plánovaní, časté změny zadání stakeholders.	Dlouhodobý plán strategie v oblasti bezpečnosti je zabezpečen projektem Bezpečné město.
W6	Nevyřešené majetkové poměry a na to navazující nevyhovující infrastruktura některých okrajových městských částí.	Na pozemcích, které nejsou v majetku města, není možné realizovat investiční projekty prevence kriminality podporované MV ČR – veřejné osvětlení, problematické umístění kamerového systému.
W7	Latentní majetková trestná činnost zejména v okrajových částech města.	Osvětou a zejména pak výskytem okrskového strážníka odstranit nedůvěru poškozených v policii při majetkové újmě.
W8	Neúplné informování odboru BEZP a následně bezpečnostních složek o pořádání kulturních a	Požadavek na úplné informování odboru BEZP, jako koordinátora bezpečnostních opatření, o konání všech kulturních, sportovních a jiných akcí anebo veřejných shromáždění s předpokladem účasti většího množství

	sportovních akcí ze strany jednotlivých Úřadů městských obvodů a naopak.	účastníků za účelem přijetí adekvátních bezpečnostních či dopravních opatření.
W9	Zdlouhavý proces rušení povolení k provozování herních zařízení správním řízením vedeným MF ČR.	Negativní jev zapříčiněný obstrukcemi provozovatelů herních zařízení při správním řízení v rámci rušení povolení k provozování hracích automatů v souladu s přijatou OZV regulující hazard na území města Plzně. Nelze ovlivnit.
W10	Stávající počet kamerových bodů neodpovídá dnešním bezpečnostním podmínkám a rozvoji města. Po ukončení V. etapy neexistence plánu rozvoje MKDS na další období.	Podpora dalšího rozvoje MKDS s ohledem na aktuální bezpečnostní situaci s využitím všech dostupných dotačních titulů a zpracování analýzy možnosti dalšího rozvoje systému.
W11	Nejednotnost přístupu přestupkových komisí jednotlivých Úřadů městských obvodů k ukládání sankcí za opakovaně páchané přestupky.	Politický apel na sjednocení postupu přestupkových komisí jednotlivých Úřadů městských obvodů při ukládání sankce zákazu pobytu v případech, kde to zákon umožňuje.
W12	Stávající služba Městské policie Plzeň ne vždy odpovídala reálné bezpečnostní situaci a rozvoji města.	Zastupitelstvo města Plzně schválilo novou středně dobou koncepci Městské policie Plzeň, která reaguje na aktuální potřeby města Plzně v oblasti veřejného pořádku.
W13	Většina určených stakeholders v jednotlivých okrscích, se do projektu nezapojili vůbec, nebo jen okrajově.	Po analýze projektu Bezpečné město byla role zastupitele v okrsku vypuštěna a nahrazena pozicí starosty příslušného městského obvodu.
W14	Faktická neobsazenost policejních okrsků strážníky-okrskáři má negativní dopad na výkon služby MP zejména v okrajových částech města.	V souladu s již schválenou středně dobou koncepcí městské policie budou strážníci-okrskáři přednostně obsazováni do výkonu služby v policejních okrscích okrajových městských částí.
W15	Nedostatečná komunikace mezi úřady městských obvodů Plzeň 5-10, odborem BEZP, Městskou policií Plzeň a Policií ČR.	V rámci koncepčních změn projektu Bezpečné město je navrhována forma pravidelných koordinačních schůzek na úrovni všech městských obvodů.
W16	Chybějící členství zástupců MO 5-10 v Komisi bezpečnosti RMP.	Nenavrhuji řešení v rámci strategie, zřizování komisí je ve vyhrazené pravomoci rady, která stanoví působnost komise, její jednací řád i počet členů, které též jmenuje především z řad občanů.
O	**Výčet příležitostí**	**Návrh na další využití**
O1	Možnost neustálého rozvoje projektu Bezpečné město, jeho rozšíření mezi okolní obce v územní působnosti MŘ PČR.	Vejít v jednání se starosty okolních obcí se záměrem jejich aktivního zapojení do projektu Bezpečné město tak, aby byla zajištěna kooperace těchto obcí v návaznosti na územní působnost Městského ředitelství Policie ČR s využitím MP za podmínek veřejnoprávní smlouvy.
O2	Rozšíření partnerů projektu Bezpečné město.	V rámci projektu Bezpečné město rozšířit stávající spolupráci do pozice partnerství se Západočeskou univerzitou a Plzeňskými městskými dopravními podniky, kdy se jeví jako účelné tyto organizace zapojit do projektu přímo.

O3	Zákonné ukotvení municipálních bezpečnostních služeb, se zaměřením na přímé potřeby občanů.	Vliv městské policie v municipální společnosti stále roste, občané si uvědomují potřebnost vykonávaných služeb.
O4	Vznikne potřeba zapojení členů etnických minoritních skupin do bezpečnostních sborů.	V rámci náborů a výběrových řízení na pozice strážníka, policisty anebo asistenta prevence kriminality se zaměřit na možnosti uplatnění těchto skupin u městské policie a policie ČR.
O5	Zapracování registru přestupků do právního prostředí ČR, umožní efektivnější využití kvalifikované práce strážníka.	Využití již stávající IT techniky anebo její obměna v případě nutnosti pro strážníka anebo policistu v terénu z důvodu zvýšení efektivity policistů při projednávání protiprávního jednání.
O6	IS/IT moderní řídící prvek spolupráce zákazníka a poskytovatele služby portál on – line „Bezpečné město“.	Základní pilíř strategie spolupráce občanů a městských institucí bude i nadále v budoucnu rozvíjen.
O7	V oblasti mínění zákazníků posun ke zlepšení stavu současné bezpečnostní situace v katastru města.	Občan vnímá pozitivně současné změny v poskytování služeb v oblasti bezpečnosti na území katastru města, obava však přetrvává, dle veřejného mínění, ze zajištění vnější a vnitřní bezpečnosti státu.
O8	Možnost využití závěrů z analýz pocitu bezpečí a průzkumu bezdomovectví.	Vzhledem k neustálému vývoji bezpečnostní situace a pozitivním změnám uvnitř městské policie a policie ČR se jeví jako vhodné zadat zpracování aktuální analýzy pocitu bezpečí.
O9	Přenášení činností doposud zabezpečované státem na územně samosprávné celky.	Městské a obecní policie stále ve větší míře přebírají při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti činnosti doposud zajišťované Policií ČR. Úměrně tomu by měla být činnost městské policie kompenzována státem městu.
O10	Zapojení nových technologií, na jejímž vývoji město Plzeň participuje jakožto tzv. pomocných bezpečnostních prvků (např. sekvenčních radarů, tzv. „dronů“ apod.)	Využití moderních systémů měření rychlosti ke snížení nehodovosti na území města Plzně jako preventivního prostředku na rizikových úsecích vytipovaných Policií ČR, možnost využití dronů při monitoringu rizikových shromáždění apod.
O11	Užší propojení spolupráce bezpečnostních složek a orgánů veřejné správy uvnitř jednotlivých MO umožní průběžně a rychle reagovat na aktuální zadání.	Pravidelné bezpečnostní porady na úrovni vedení městských obvodů, vedení místně příslušných obvodních služeben městské policie a Policie ČR, případně vedení odboru BEZP jsou přínosem k zefektivnění bezpečnostních opatření na místní úrovni.
O12	Zřízení 16 JSDH na území statutárního města Plzně.	Významné využívání JSDHO jako podpůrného článku při zajišťování bezpečnostních opatření při konání velkých kulturních akcí.
O13	Využití finančních prostředků z dotačních titulů EU a jednotlivých ministerstev ČR pro oblast bezpečnosti.	Účelné využívání dotačních titulů cílených na oblast bezpečnosti a prevence kriminality umožňuje zvýšení pocitu bezpečí při úspoře finančních prostředků města.
O14	Zvýšená potřeba ochrany stárnoucí populace.	Tvorba preventivních projektů městské policie a odborů BEZP a OSS účinně cílených na seniory.
T	**Výčet hrozeb**	**Eliminace hrozeb v návrhu**
T1	Negativní vývoj v oblasti vnější bezpečnosti státu. (imigrace)	Politická podpora vládě při snaze zabezpečit ochranu vnější hranice České republiky a vyjádření nesouhlasu s povinnými kvótami na přijetí uprchlíků.
T2	Negativní vývoj v oblasti vnitřní bezpečnosti státu.(imigrace jako průvodní jev radikalizace společnosti)	Spolupráce s odborníky na extremismus, spolupráce s Vysokou školou regionálního rozvoje v oblasti výzkumu a vzdělávání. Tvorba preventivních projektů eliminující hrozbu.

T3	Využívání policistů MŘ PČR Plzeň k zajištění vnější bezpečnosti státu (ostraha státní hranice, dozor v zařízeních pro imigranty).	Chybějící policisty ve službě je nutné nahradit strážníky městské policie tak, aby byla zachována míra pocitu bezpečí.
T4	Radikalizace společnosti a s tím související nárůst rizikových veřejných shromáždění.	Realizace seminářů v oblasti práva shromažďovacího pro úředníky, za přispění členů expertního týmu na extremismus, tvorba preventivních projektů eliminujících hrozbu.
T5	Výskyt většího počtu ubytoven a pracovních agentur na území města zaměstnávajících a ubytovávajících cizince.	Spolupráce s Úřady městských obvodů, Úřadem práce v Plzni a Policií ČR při monitoringu legálních a odhalování nelegálních ubytoven.
T6	Přenášení činností doposud zabezpečované státem na územně samosprávné celky.	Nelze ovlivnit, narůstající zátěži obcí by měl stát úměrně navýšit finanční prostředky pro výkon přenesené působnosti státu.
T7	Snižování stavů PČR se zastaví, ale bude pokračovat trend přebírání kompetencí PČR obecními policiemi.	Město bude muset zajistit bezpečnost na svém území vlastními silami a prostředky.
T8	Přítomnost osob bez domova spojené s nadměrným užíváním alkoholu i jiných psychotropních látek a předpoklad nárůstu protiprávního jednání ze strany těchto osob.	Statutární město Plzeň má zpracovaný Akční plán řešení bezdomovectví z pohledu sociálně-zdravotní péče na území města Plzně na léta 2014 – 2016 a odbor sociálních služeb připravuje plán návazný pro léta 2017 - 2018. Někteří lidé bez domova páchají celou řadu přestupků proti veřejnému pořádku a je velmi obtížné tyto osoby jakkoliv postihnout. Zřízení SÚSS při OS Střed. Iniciace zavedení institutu domovského práva.
T9	Narůstající agresivita černých pasažérů a nepřizpůsobivých osob v prostředcích městské hromadné dopravy zejména v nočních hodinách.	Vybudování přímé telefonní linky mezi dispečinkem PMDP a operačním střediskem Městské policie Plzeň zajistí efektivnější a rychlejší zásah strážníků a policistů proti těmto osobám.
T10	Centralizace zábavních podniků do jednoho prostoru ve středu města přináší zvýšená bezpečnostní rizika pro tuto lokalitu.	Rozšíření Městského kamerového dohledového systému o další kamerové body v problematické lokalitě, zvýšený výskyt hlídek městské policie a Policie ČR a realizace náhodných kontrol za přispění všech zainteresovaných subjektů veřejné správy.
T11	Okamžité zhoršení bezpečnostní situace vyvolané změnami klimatu (povodně, smršť, sesuvy půdy, sucho) a činností člověka (havárie, požáry, výbuchy)	Řeší odbor krizového řízení MMP v souladu s Krizovým plánem ORP a Plánem připravenosti MMP na mimořádné události a krizové situace.

4 VIZE MĚSTA A DEFINICE STRATEGICKÝCH CÍLŮ V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

4.1 Vize města

Pojetí Plzně jako města pro příjemné bydlení, ale i dobrého místa pro život. Města plného kultury, sportovních příležitostí, kde se mladí mají kde bavit a senioři mohou důstojně prožít své stáří. Plzeň by měla nadále prohlubovat a rozvíjet dobrou praxi v oblasti bezpečnosti s cílem zvýšit pocit bezpečí svých spoluobčanů.

4.2 Definice strategických cílů

- **Koncepční změny projektu „Bezpečné město“**

Principiálně se po dobu fungování projekt „Bezpečné město“ osvědčil, přispěl k enormnímu zlepšení komunikace mezi samosprávou, Policií České republiky a Městskou policií Plzeň. Odbor Bezpečnosti a prevence kriminality MMP v tomto nesl svoji nezaměnitelnou úlohu koordinátora, tvůrce bezpečnostních opatření a projektů, projektů prevence kriminality a záštity na fungování projektu samotného. Je nezpochybnitelné, že od roku 2009, kdy byl projekt spuštěn, došlo ke snížení nápadu trestné činnosti, ke zvýšení objasněnosti a Plzeň se v současné době řadí mezi přední města v oblasti bezpečnosti.

Naproti tomu je však nutné konstatovat, že projekt byl tvořen před více jak šesti lety, za jiné bezpečnostní situace města, demografického členění, zástavby, priorit Městské policie Plzeň a v neposlední řadě jiného početního stavu policistů Městského ředitelství Policie ČR.

- **Faktické zavedení okrskového strážníka**

V návaznosti na koncepční změny projektu „Bezpečné město“ se dle finančních a náborových možností navýší počet strážníků Městské policie Plzeň o 30, tak aby bylo v silách MP fakticky možné obsadit všechny policejní okrsky strážníkem – okrskářem a naplnit tak filozofii projektu „Bezpečné město“.

- **Rozšíření spolupráce s vysokým školstvím v oblasti výzkumu a vzdělávání**

Odbor BEZP MMP dlouhodobě spolupracuje se Západočeskou univerzitou v Plzni zejména v oblasti výzkumu, při zpracování studií souvisejících s bezpečností a prevencí kriminality. S přihlédnutím k plánovaným změnám projektu BM a měnícím se bezpečnostním rizikům se jeví jako účelné širší využití odborných škol při naplňování bezpečnostní strategie.

- **Prohloubení a zefektivnění kooperace bezpečnostních složek na území města Plzně**

Spolupráce bezpečnostních složek na území města Plzně je na velmi dobré úrovni, probíhá nad rámec uzavřené Koordinační dohody, kdy koordinátorem všech bezpečnostních složek v rámci samosprávy je odbor BEZP MMP. Autor doporučuje v této spolupráci i nadále pokračovat a dle možností ji rozvíjet.

- **Podpora asistentů prevence kriminality v problematických lokalitách**

Statutární město Plzeň se pravidelně zapojuje prostřednictvím BEZP do dotačního programu MV ČR Program prevence kriminality. Díky získání státní dotace MV ČR je od roku 2014 v Plzni realizován projekt Asistent prevence kriminality se zacílením na lokalitu Plac (vnitroblok ulic Plachého a Korandovy). Projekt byl podpořen státní dotací MV ČR také v roce 2015. Z vyhodnocení projektu vyplynulo, že činnost asistentů v problémové lokalitě Plac výrazně napomohla k jejímu zklidnění a zlepšení bezpečnostní situace. Z tohoto důvodu bude na projekt žádána státní dotace MV ČR také v roce 2016.

- **Rozšiřování Městského kamerového dohledového systému s důrazem na využívání možností dotačních titulů a nových technologií**

Městský kamerový dohledový systém město buduje již od roku 1997, v roce 2008 přešlo na digitální podobu. V současné době je na území města umístěno 123 kamer na křižovatkách, v sadovém okruhu v centru, na hřbitovech, před některými základními a mateřskými školami. V současné době se dokončuje V. etapa a cestou odboru BEZP město zažádalo o finanční prostředky v rámci dotačních titulů prevence

kriminality na tři kamerové body. Kamerový systém je důležitým prostředkem v oblasti bezpečnosti, ale též prevence kriminality, a s vývojem nových technologií skýtá nové možnosti.

- **Eliminace rizik spojených s migrační krizí**

Samostatnou kapitolou analýzy vnějšího prostředí jsou negativní aspekty spojené s migrační krizí, které jsou definovány do tří oblastí, ekonomické, zdravotní a bezpečnostní. Negativní aspekty mezinárodní migrace vzbuzují pozornost nejen ve vztahu jejího zvýšení, ale i nedostatečná integrace zcela legálních migrantů může být zdrojem sociálního napětí a v budoucnu vést k existenci sociálně vyloučených lokalit.

- **Realizace systémových změn ve struktuře a činnosti Městské policie Plzeň**

Zastupitelstvo města Plzně v roce 2015 schválilo zcela novou středně dobou koncepci řízení městské policie Plzeň pro období let 2015-2018, která vychází ze své vize, Městská policie Plzeň-garant bezpečí a partner občanů města. Činnost MP by měla vycházet ze způsobu ochrany místní komunity, na kterém se aktivně podílejí všichni, kdo v místě žijí, pracují a spravují ho. Nosnou filozofií by pak měla být úzká spolupráce s Policií České republiky, naplňování cílů projektu „Bezpečné město“ za účinné koordinace odborem BEZP MMP s cílem uspokojení našeho společného zákazníka – občana města Plzně.

5 NÁVRH KONCEPČNÍHO ŘEŠENÍ ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI

5.1 STŘEDNĚDOBÁ KONCEPCE ŘÍZENÍ MĚSTSKÉ POLICIE PLZEŇ PRO OBDOBÍ LET 2015 - 2018[42]

Vize organizace: Městská policie Plzeň - garant bezpečí a partner občanů města.

Mise organizace: Obecně vymezená zák. 553/91 Sb., o obecní a městské policii, dále specifikována programovými prioritami zřizovatele.

[42] MACH, K.: *Střednědobá koncepce řízení městské policie Plzeň pro období let 2015-2018,* Zastupitelstvo města Plzně,2015

5.1.1 Obecné strategické cíle řízení a poskytování služeb

Cíle pro oblast řízení poskytovaných služeb Městskou policií Plzeň (MPP) jsou determinovány požadavky a úkoly vyplývajícími z nadřazené úrovně strategického řízení, tedy z korporátní a business strategie.

5.1.2 Korporátní strategie

Korporátní strategie MPP, ze které navrhovaná koncepce vychází, je určována názorovými proudy a vývojovými trendy ve společnosti, které jsou shrnuty a formulovány ve volebních programech jednotlivých politických stran nebo uskupení. Proklamování takovýchto vizí (volebních programů) musí korespondovat s naplněním potřeb občanů. To jsou základní dokumenty, od kterých se následně bude odvíjet bezpečnostní politika prosazovaná na území města Plzně a které je nutno respektovat. Východiskem, jak tuto množinu dlouhodobých cílů zhmotnit, je přístup vycházející z pojmu tzv. „Community policing“, tedy způsob ochrany místní komunity (obyvatel obce, města, městské čtvrti, apod.), na kterém se aktivně podílejí všichni, kdo v místě žijí, pracují a spravují ho. Zvolený přístup je ve shodě s programovými materiály MV ČR pro oblast veřejné správy. Nastavuje výhodnou partnerskou pozici pro spolupráci MPP a PČR - MŘ Plzeň. Koordinační specifika transparentně ukotví koordinační dohoda obou subjektů.

5.1.3 Business strategie

Navrhovanou Business strategii MPP lze shrnout do obecných tezí, které komplexně podporují konečný záměr „ změnu přístupu MPP k občanům města.“

5.1.3.1 Strážník MPP vnímán jako garant bezpečí a partner občanů města

Snahou je dosáhnout zvýšení počtu strážníků v ulicích města, aby žití občanů bylo bezpečnější a kvalitnější. MPP nesmí být i nadále vnímána pouze jako represivní složka, ale chápána zejména jako pomáhající partner občanů. Občan musí mít jistotou, že se na strážníka může s důvěrou obrátit a vědět, že nebude odmítnut. Přímý výkon služby musí být orientovaný na kvalitu a způsob zprostředkování poptávaných služeb, podpořen prvky přímé i nepřímé motivace strážníků samotných.

5.1.3.2 Zajištění municipálního pořádku a bezpečí na celém území

Předpokladem je vytvoření jednotného municipálního integrovaného bezpečnostního systému, kde hlavním pilířem je spolupráce a partnerský přístup MPP a PČR, opírající se o standarty programů MVČR, Bezpečné město, Bezpečná lokalita - bydlení, za využití moderních technických prostředků (městský kamerový dohlížecí systém), podporovaný cílenými preventivními programy NNO a koordinovaný odborem bezpečnosti a prevence kriminality.

5.1.3.3 Přiblížení poskytovaných služeb občanům města

Veřejná správa sama o sobě je určena k vyjadřování a uskutečňování zájmů občanů. Jako prioritní cíl je vnímán výkon každodenní pěší preventivní pochůzkové činnosti, který nejvíce navozuje zvýšení pocitu bezpečí občanů a ustanovení okrskových strážníků - partnerů občanů v přidělené lokalitě, kterým budou nápomocni tzv. „Bezpečnostní dobrovolníci“ (Senior akademie). Prostřednictvím obnovení portálu Bezpečné město bude mít každý občan možnost nepřetržitě 24 hodin se spolupodílet na tvorbě bezpečnostní politiky města, uplatňovat své náměty a upozorňovat na nedostatky. MPP budou prováděny cyklické besedy s občany jednotlivých obvodů, za účasti členů komisí bezpečnosti, na téma udržování bezpečnostních standardů v místě jejich bydliště.

5.1.3.4 Zefektivnění činnosti organizace

V navrhované koncepci je základní organizační struktura MPP zachována a i nadále dělena do tří funkčních celků. Úseků vnitřní služby, vnější služby a logistiky. Členění bude ukotveno a upřesněno novelizací organizačního řádu MPP.

5.1.4 Vnitřní služba

5.1.4.1 Odbor analýzy a prevence kriminality

Zajistí certifikaci programů primární prevence zaměřenou do oblasti školské prevence rizikového chování (nově stanovena podmínka pro možnost získání dotačních titulů a grantů MVČR, MŠMT od roku 2016). Bude kladen zvýšený důraz na odbornou kvalifikaci strážníků odboru, odpovídající vzdělání, komunikační dovednosti a jazykovou vybavenost. Předpokladem se stane také publikační a pedagogická činnost, zaměřená na preventivní problematiku.

5.1.4.2 Odbor vzdělávání

Prodlouží akreditaci školicího střediska MPP u MŠMT na rekvalifikační program strážník MP. Obsahová náplň nástupních a prolongačních kurzů zaměřených na získání a obnovu osvědčení, zůstane zachována. Doškolovací kurzy se zaměří na etiku chování strážníka (řešení protiprávního jednání občanů - přechod od řízení podle cílů - k řízení podle hodnot), spolupráci s NNO při přímém výkonu služby. Vytvoří vzdělávací edukační program pro zaměstnance zařazené do personální banky MPP.

5.1.4.3 Odbor tiskový

Bude zpracována funkční marketingová strategie komunikačního mixu podporující změnu filozofie v přístupu MPP k občanům města. Zaměstnanci zajišťující činnosti v oboru masmediální komunikace budou průběžně vzděláváni interním školením ve spolupráci s tiskovým oddělením Magistrátu města Plzně.

5.1.5 Vnější služba

Reorganizace současného stavu je nevyhnutelná. Navrhovaná koncepce vnímá jednotlivé obvodové služebny (OS) jako nezávislé jednotky, řízené však centrálně, jednotnou linií udávanou velitelstvím městské policie. Jednotná linie bude určována základními kogentními dokumenty MPP a zřizovatele s možností operativního průběžného doplňování dle potřeb.

Současný počet 7 OS a 4 přičleněných stanic, který je dán historickým vývojem, generuje organizaci zvýšené provozní náklady a vyžaduje velký počet strážníků na pozicích středního managementu. Restrukturalizací OS a sloučením stanic pod tyto služebny bude vytvořen prostor pro zefektivnění činnosti - OS Lochotín (Vinice), OS Střed (SUSS), OS Skvrňany (Křimice), OS Dopravní skupina (Odtahy). OS Střed bude nutno posílit zejména na nočních směnách (pá, so, ne). Prioritou všech hlídek OS bude zejména výkon pochůzkové činnosti zaměřený na veřejný pořádek. Na každé OS budou zřízeny pozice okrskových strážníků (starší zkušený strážník), kteří budou průběžně reagovat na požadavky a připomínky občanů přímo v terénu nebo prezentované na portále Bezpečné město. Současný počet okrsků však neodpovídá kapacitním možnostem MPP (nutno snížit na 30). Zároveň je však potřeba deklarovat

potřebu navýšit o 30 strážníků personální stav organizace tak, aby bylo možno dodržet filozofii projektu a dosáhnout cíle, který je deklarován tedy, že každý okrsek má svého strážníka. Pozice okrskového strážníka, kdy jeho výhodou je především detailní místní znalost, je plně uplatnitelná v okrajových částech města (Křimice, Radčice, Malesice, Bílá Hora, Bukovec, Újezd, Červený Hrádek, Božkov, Koterov, Černice, Hradiště, Radobyčice, Litice, Valcha, Lhota, Nová Hospoda). Zde mohou, dle kapacitních možností zřizovatele, zejména ve vzdálenějších lokalitách být zřízeny i tzv. „služební místnosti“ se sociálním zázemím, kam budou strážníci těchto služeben dle místní příslušnosti pouze vyjíždět a zde vykonávat běžnou pěší hlídkovou službu. V případě nenalezení dostatečných finančních zdrojů na uvedené navýšení počtu strážníků na pozici „okrskář“ zřizovatelem, zůstane ponechán soudobý systém kombinovaných hlídek. Možností je i rozložení naplnění požadovaného stavu do dvou následujících let s tím, že prioritně budou obsazována místa okrskářů v okrajových částech města.

Z OS Bory bude vyčleněn nově koncipovaný motorizovaný první útvar celoměstských a specializovaných činností zajišťující služby, které dle zákona 553/91 Sb., spadají do kategorie dispozitivních (lze se od zákonné normy odchýlit, nebo ji nevyužít), například přeprava osob do zdravotnického zařízení nebo PAZS, pult PCO a ostraha budov v užívání města, smluvní převozy úředníků města do finančních institucí, odchyt zvířat, tísňová linka seniorů. Jde o služby, kde priority zřizovatele doposud nikdy stanoveny nebyly. Rozsah těchto služeb však lze aktuálně průběžně přizpůsobovat poptávce zřizovatele i občanů města. Útvar bude mít v kompetenci také zajišťování požadavků linky tísňového volání 156, bezodkladné ověřování poznatků z kamerového systému a podporu hlídek v případech napadení nebo komplikovanějších zásahů. Po restrukturalizaci bude OS Bory plnit funkci také klasické OS. Doposud byla pěší preventivní činnost v tomto obvodu opomíjena.

Sloučením OS Dopravní skupina a stanice Odtahy vozidel bude vytvořen druhý celoměstský útvar se zaměřením zejména na dopravu „v klidu.“ Na základě mandátní smlouvy je doposud poskytována součinnost městské firmě Parking s.r.o. Vypracovaná funkční strategie optimalizace spolupráce počítá s koncepčním návrhem podčlenění pod jiný městský útvar nebo organizaci. Spolupráce s dalším subjektem Správou veřejného statku města Plzně v oblasti odtahů vozidel, které tvoří překážku silničního provozu, se jeví jako bezproblémová a zůstane zachována. Změna filozofie (odlišný přístup v motivaci strážníků, ne množství, ale závažnost

přestupku). Dále bude pod služebnu subsumována veškerá činnost týkající se měření rychlosti vozidel.

Sportovní, kulturní a jiné celoměstské akce zabezpečí pořádková jednotka MPP složená z vybraných strážníků OS. Krizový psychosociální tým MPP bude i nadále působit zejména směrem dovnitř organizace (pomoc zaměstnancům v tíživých životních situacích).

Navrhovaná opatření však obecně mohou být limitována kapacitní vhodností současných objektů využívaných MPP a reálnou možností zřizovatele poskytnout vhodnější pro navrhovanou centralizaci a restrukturalizaci výkonu služby.

Prostory odpovídající kapacitním potřebám navrhované koncepce:

OS Lochotín, Alej Svobody 60, Plzeň - budova MO č. 1,

OS Lochotín - Stanice Vinice, Brněnská 65, Plzeň,

OS Střed - Perlová č. 3, Plzeň,

OS Střed - Stanice územně správní služby, Divadelní 4 - budova MO č. 3,

OS Bory - Heyrovského 40, Plzeň,

OS Dopravní skupina - Radčická 6, Plzeň,

Prostory, které kapacitně nevyhovují potřebám navrhované koncepce:

OS Slovany, Koterovská 83, Plzeň - budova MO č. 2,

OS Doubravka - Rádiová 42, Plzeň,

OS Skvrňany - Terezie Brzkové 35, Plzeň,

OS Dopravní skupina - Dominikánská 12, Plzeň,

5.1.6 Logistika

5.1.6.1 Ekonomickotechnický úsek

Vnímán jako pomocný útvar zajišťující logistickou podporu napříč MPP. Zde je nutno provedení zásadních změn v doposud užívaných systémech schvalování výdajů ve vztahu k veřejným zakázkám a skladovému hospodaření, ale i nastavení komunikačních toků uvnitř tohoto úseku. Stávající systém již neodpovídá potřebám diverzifikace výkonu služby. Řešením je zavedení osobních kont jednotlivých strážníků, kteří do výše limitu zohlední své potřeby dle zařazení v přímém výkonu služby. Bude proveden finanční audit konzultačního charakteru, zaměřený na možnost optimalizace stávajících procesů zejména v oblastech zapojení do systému centrálního nákupu, závaznosti směrnic a instrukcí QMS pro MPP, souladu interních

předpisů MPP a schvalovacích postupů v oblasti Z. Fink., využívání prostředků ISMP, uzavírání smluv a objednávek do 500 000 Kč. Ve spolupráci s Ekonomickým úřadem je nutno vyjádřit nové standardy výdajů MPP za pomoci benchmarkingu obdobných subjektů působících v bezpečnostním oboru.

5.1.6.2 Odbor personální

Orientace na přijetí mladých oborově vzdělaných absolventů, kteří mají předpoklad pro průběžnou edukaci a následnou postupnou adaptaci do firemního prostředí, za spolupráce středních a vyšších oborově zaměřených spřátelených škol v regionu. Zavedením kariérního řádu MPP, jehož součástí se stane personální banka, zajistí vlastní výchovu středního managementu. Prostředky na manažerské vzdělávání budou čerpány z dotačních titulů ÚP ČR. Provozní školení zaměstnanců budou prioritně organizována ve spolupráci s magistrátem města Plzně z důvodu optimalizace vynaložených nákladů.

5.1.7 Snížení finančních nároků na chod MMP u doposud zajišťovaných činností

Popisovanou reorganizací vnější služby dojde ke snížení počtu velitelů směn. Další potenciál úspor lze spatřovat v provozních nákladech za předpokladu, že služby občanům, na které není potřeba kvalifikované síly strážníka, budou vykonávat ostatní zaměstnanci zařazení do MPP. Jde v určitém smyslu o nekvalifikovanou pracovní sílu (nižší platový stupeň, nižší náklady na výuku a výcvik). Zde lze využít i vícezdrojového financování prostřednictvím získání některého dotačního titulu grantu MV ČR, MŠMT ČR. Možností je i využití prostředků z fondů EU - ESF, programu Lidské zdroje a zaměstnanost, které jsou v dikci MPSV ČR a administrovány Úřady práce v regionech. Dohodou mezi Úřadem práce Plzeňského kraje a zřizovatelem, za využití popisovaného zdroje, budou zřízeny pozice Asistentů městské policie (30 pracovních míst, úspora pouze ve mzdových prostředcích ročně činí cca 12 mil. Kč).

5.1.8 Prohloubení spolupráce s orgány veřejné správy a neziskovým sektorem

Navrhovaný systém spolupráce byl již autorem (mentor projektu) realizován v projektu „Zóna Plac“ a nově v projektu „Senior akademie“. Opírá se o komplexní

horizontální prostupnost obecně stanovených cílů zřizovatele v místě zaměření a jejich následnou cílenou realizaci všemi zainteresovanými subjekty prostřednictvím pracovních skupin.

5.1.9 Horizontální strategie

Jako důležitý koordinační mezičlánek dohlížející na propojení obou strategií vnímám Odbor bezpečnosti a prevence kriminality Magistrátu města Plzně, v jehož gesci je i aktuální průběžné naplňování bezodkladných požadavků vycházejících především z jednání ZMP, RMP, ustanovených komisí RMP, ale i dalších politických zadání starostů jednotlivých městských obvodů a ředitelů městských institucí a organizací. Tím bude dosaženo ztotožnění prvních dvou hierarchických vrstev korporátní a business strategie v plánovaném období. Funkční strategie se následně zaměří na dílčí strategické řízení jednotlivých oblastí činnosti MPP (finanční, personální, poskytovaných služeb, marketingu, IS/IT).

5.2 KONCEPCE PROJEKTU „BEZPEČNÉ MĚSTO“

5.2.1 Koncepční změny projektu

S ohledem na současné potřeby autor n a v r h u j e následující koncepční změny projektu:

1) Změnu názvu projektu
2) Změnu loga projektu
3) Rozšíření partnerů projektu
4) Změnu vizualizace portálu www.bezpecnemesto.eu
5) Rozšíření možností medializace
6) Zpřístupnění projektu návštěvníkům centra města
7) Úpravy poradny portálu
8) Změnu počtu okrsků z 62 na 30
9) Přenechání role zastupitele v okrsku starostovi příslušného MO
10) Vytvoření dodatku Koordinační dohody

11) Rozšíření účastníků koordinačních schůzek na úrovni PRIM a rozšíření konání koordinačních schůzek za účasti zástupců odboru BEZP, MP a PČR na úrovni starostů všech městských obvodů
12) Provázání komisí bezpečnosti RMO s komisí bezpečnosti RMP

Ad.1) V měsíci září 2014 byla logu projektu „Bezpečné město“ přidělena Úřadem na ochranu průmyslového vlastnictví ochranná známka, jejímž držitelem se stal bývalý zaměstnanec odboru BEZP Bc. Pavel Chalupský. Vzhledem k tomu, že na základě registrace loga BM třetí osobou byly pozastaveny webové stránky www.bezpecnemesto.eu, navrhuji změnu názvu projektu např. Plzeň bezpečná, Plzeň – město bezpečné, Bezpečná Plzeň apod., ve spolupráci s FUD, ZČU Plzeň. V současné době je portál spuštěný v původní podobě.

Ad.2) V návaznosti na změnu názvu projektu, změnu vizualizace webového portálu a rozšíření partnerů projektu doporučuji vytvořit nové logo projektu. Tvorbu loga navrhuji zadat formou soutěže FDU, ZČU Plzeň.

Ad.3) Za dobu bezmála šesti let, co byl projekt „Bezpečné město“ spuštěn a existence odboru BEZP, jsme již několikrát využili služeb Západočeské univerzity Plzeň, nejen při různých besedách, konferencích, ale zejména při Průzkumech pocitu bezpečí a Školní dotazníkové studii. Navrhuji, aby partnery projektu byly nad rámec Policie České republiky a Městské policie Plzeň, Západočeská univerzita Plzeň a z důvodu dlouhodobé spolupráce při zajišťování dopravních opatření při konání oznámených shromáždění, prevenci kriminality a využívání prostředků MHD k prezentaci úspěšného projektu Respektuj 18, Plzeňské městské dopravní podniky.

Ad.4) Se změnou loga projektu, změnou počtu okrsků, vypuštěním role zastupitele v okrsku bude nutné tomuto přizpůsobit též webové stránky projektu, které představují stěžejní komunikační kanál pro občana, proto se nabízí možnost změny vizualizace portálu, vytvoření nových polepů infoschránek a tisk aktualizovaných brožur s potřebnými informacemi.

Ad.5) K prezentaci projektu, činnosti odboru BEZP a všech partnerů nevyužívat pouze převzatých článků od Policie ČR, MP Plzeň a jiných dostupných zdrojů, ale vytvářet své vlastní články ve větší míře. Články prezentovat nejen na webovém portálu, prostřednictvím tiskovin, ale též cestou spolupracujících neziskových organizací.

Ad.6) Pro návštěvníky centra města Plzně využít zpřístupnění projektu „Bezpečné město“ a informací spojených s bezpečností včetně informací o služebnách Policie České republiky a Městské policie Plzeň využít možností Multimediálních informačních a orientačních panelů firmy Daruma s.r.o., Plzeň.

Ad.7) V návaznosti na změnu počtu okrsků, přenesení úlohy zastupitele v okrsku na starostu příslušného městského obvodu a předpokládanou koncepční změnou struktury MP bude nutné upravit sekci poradny portálu.

Ad.8) Pokud budeme vycházet ze zkušeností z předchozích let, je nutné konstatovat, že není v početních silách v současné době, a to i vzhledem ke snižujícímu se stavu policistů Městského ředitelství Plzeň, fakticky obsadit více jak šedesát okrsků strážníkem – okrskářem s možností plnění jeho role v okrsku dle zásad koordinační dohody. Z tohoto důvodu navrhuji snížení počtu „policejních“ okrsků na polovinu a faktické obsazení každého okrsku jedním strážníkem - okrskářem, který bude po celou dobu výkonu služby plnit úkoly v přiděleném okrsku. Nově je již město rozděleno na 30 okrsků + 6 okrsků zajišťovaných pouze Policií ČR(mimo katastr města).

Ad.9) Role zastupitele v okrsku se ukázala v mnohých případech pouze jako formální, z tohoto důvodu navrhuji tuto úlohu přenechat přímo starostům jednotlivých městských obvodů, kterými je bezpečnost vnímána jako důležitá pro spokojenost občana.

Ad.10) Na navrhované změny je nutné reagovat v souladu s Čl.13 Závěrečná ustanovení Koordinační dohody ze dne 22. 1. 2009 písemným dodatkem, který bude obsahovat přijaté koncepční změny projektu. Písemný dodatek je nutné odsouhlasit oběma stranami.

Ad.11) Na úrovni PRIM došlo již k rozšíření účastníků pravidelných koordinačních porad se zástupci odboru BEZP, MP a PČR o okresního státního zástupce a zástupce Věznice Plzeň Bory. Na úrovni starostů všech městských obvodů navrhuji konání pravidelných koordinačních schůzek za účasti zástupce odboru BEZP, Městské policie Plzeň a Policie České republiky.

Ad.12) Na jednání komise bezpečnosti RMP zvát jako pravidelné hosty předsedy komisí bezpečnosti všech městských obvodů, které je mají zřízeny, pokud zřízeny nejsou, zvát zástupce MO. Vzájemná oboustranná výměna informací.

5.3 MIGRAČNÍ KRIZE

Studie zmíněná v bodě 2.1.3 Migrační krize využívá analýzy dostupných informací z otevřených zdrojů získaných v době tvorby tohoto dokumentu (12. listopadu 2015) a deduktivních metod a je ji možno považovat toliko za pilotní z řady dalších. Vzhledem k této skutečnosti a zejména vzhledem k tomu, že lze předpokládat překotný vývoj situace, je na místě provádět průběžně korekci a zejména konkretizaci preventivních aktivit vedoucích k pomoci řešení bezpečnostních rizik vyplývajících z migrační krize. Za rok 2015 bylo na území města Plzně zachyceno Policií České republiky celkem 212 tranzitních migrantů.

S aktuálním vývojem bezpečnostní situace v Evropě, zejména na realizované teroristické útoky v Paříži a v nedávných dnech v Bruselu, je nutné se v budoucnu zaměřit i na ochranu před možnými útoky na informační a řídící systémy města a městské infrastruktury, které mohou způsobit selhání zejména komunikačních, energetických a dopravních sítí. Jako vhodné se též jeví ochrana kritické infrastruktury, která představuje klíčový systém prvků, jejichž narušení anebo nefunkčnost by měla závažný dopad na bezpečnost občanů města.

1. Provádět monitoring a identifikaci oblastí, kde by tato specifická ghetta měla možnost vzniknout
2. Plánovat navýšení počtu strážníků Městské policie Plzeň o nejméně 15 (v případě jednoho většího) nebo 30 v případě dvou a více ghett
3. Plánovat vybavit materiálově tyto strážníky tak, aby mohl být zajištěn jejich nepřetržitý provoz se zaměřením na zejména násilnou trestnou (přestupkovou) činnost
4. Zvážit umístění do lokalit těchto specifických ghett služebnu (služebny) MPP.
5. V souvislosti s výše uvedeným upravit vnitřní organizační strukturu a výcvik strážníků MP a dále (např. prostřednictvím vypsaných grantů apod.) provést jejich vyškolení pro výkon této specifické činnosti a zejména zajistit finanční zdroje k naplnění materiálových zdrojů jejich činnosti.

6 NÁVRH STRATEGICKÉHO ŘEŠENÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU NA ÚZEMÍ MĚSTA PLZNĚ

6.1. Uzavření podlicenční smlouvy s Fakultou designu a umění Ladislava Sutnara na nové logo projektu „ Bezpečné město“ včetně návrhu nového názvu.

Termín : květen 2016,

Realizátor : BEZP, FDU - ZČU Plzeň

6.2. Vytvoření nové vizualizace webového portálu se zaměřením na funkční jednotnost s webovým portálem města Plzně a novou vizualizaci odpovídající potřebám aktuální podoby projektu.

Termín : červen 2016

Realizátor : BEZP, SIT

6.3. Uzavření smlouvy s firmou DARUMA s.r.o., o využívání Multimediálních informačních a orientačních panelů k propagaci projektu a jeho partnerů.

Termín : květen 2016

Realizátor : BEZP

6.4. Změna počtu „policejních“ okrsků na třicet a jejich faktické obsazení strážníkem-okrskářem.

Termín : průběžně, dle finančních možností města, nejdříve červen 2016

Realizátor : BEZP, MP Plzeň

6.5. Přenechání role zastupitele v okrsku starostovi příslušného městského obvodu a role strážníka-okrskáře veliteli obvodní služebny MP Plzeň. Na toto navazující změny v sekci poradny webového portálu projektu „Bezpečné město“.

Termín : již provedeno (po faktickém obsazení okrsků konkrétními strážníky budou dotazy směřovány zpět na okrskáře)

Realizátor : BEZP, MP Plzeň

6.6. Vyhotovení písemného dodatku Koordinační dohody ze dne 22. 1. 2009 v souladu s čl. 13 Závěrečná ustanovení, včetně vytvoření partnerství s ZČU Plzeň a PMDP.

Termín : ihned, po schválení Strategie města Plzně v oblastech vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na léta 2016 - 2018

Realizátor : BEZP

6.7 Spuštění mediální kampaně na podporu a oživení projektu „Bezpečné město“ v pozměněné podobě.

Termín : před spuštěním nového webového portálu

Realizátor : BEZP, KPRIM

6.8. Konání pravidelných koordinačních schůzek na úrovni starostů všech městských obvodů se zástupci BEZP MMP, MP Plzeň a PČR.

Termín : ihned, po schválení Strategie města Plzně v oblastech vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na léta 2016 -2018

Realizátor : MO 1-10,BEZP, MP Plzeň a PČR

6.9. Nastavení pravidel oboustranného informačního toku mezi BEZP MMP a městskými obvody v oblasti veřejných shromáždění a kulturních akcí s předpokladem většího počtu účastníků. Informovat o schvalování staveb určených k ubytování většího množství osob.

Termín : září 2016

Realizátor : BEZP, MO 1-10

6.10. Iniciovat jednání se starosty okolních obcí s cílem jejich aktivního zapojení do projektu „Bezpečné město“.

Termín : červen 2016

Realizátor : PRIM, BEZP MMP

6.11. Zadat vypracování Analýzy postojů veřejnosti ke kriminalitě na území města Plzně.

Termín : po naplnění změn projektu „Bezpečné město“

Realizátor : BEZP

6.12. Předložit RMP pravidelné roční vyhodnocení bezpečnostní situace na území města Plzně za kalendářní rok.

Termín : únor - březen 2017, 2018

Realizátor : BEZP

6.13. Vést jednání s Krajským úřadem Plzeňského kraje jakožto zřizovatelem PAZS o navýšení kapacity záchytné stanice a o změně přístupu provozovatele k zajištění umístění osoby podnapilé do PAZS, popř. o možnosti zřízení PAZS ve zdravotnickém zařízení zřizovaném Plzeňským krajem.

Termín : průběžně, nejdéle do doby vypsání výběrového řízení na provozovatele PAZS na léta 2017 - 2018

Realizátor : PRIM, MMP, MP

6.14. Výkon služby okrskového strážníka cílit na zákazníka-občana, zejména v okrajových částech města s cílem snížit latenci trestných činů.

Termín : průběžně

Realizátor : MP, BEZP

6.15. Vypracovat analýzu současného stavu MKDS se zaměřením na aktuální bezpečnostní situaci a navrhnout středně dobý plán rozvoje kamerového systému v návaznosti na jeho multifunkční využití.

Termín : prosinec 2016

Realizátor : BEZP, SVS, SIT, MP a PČR

6.16. Na úrovni všech úřadů městských obvodů, které mají zřízeny přestupkové komise, iniciovat jednání o sjednocení přístupu k možnosti ukládání sankce zákazu pobytu v případech, kde to zákon umožňuje.

Termín : září 2016

Realizátor : PRIM, BEZP, OSČ, MP

6.17. Odbor BEZP bude vyhodnocovat statistiku přestupkového jednání zjištěného a řešeného MP Plzeň, Policií ČR a projednávaného městem Plzní na úseku přestupků proti veřejnému pořádku.

Termín : průběžně, vždy leden a červenec

Realizátor : BEZP, MP, PČR, OSČ a městské obvody

6.18. Odbor BEZP bude ve spolupráci s úřady, MP Plzeň a Policií ČR provádět pravidelný monitoring všech ubytoven na území města Plzně s cílem eliminace nelegálních ubytoven.

Termín : průběžně

Realizátor : BEZP, MO 1-10, MP a PČR

6.19. Naplňovat schválenou Střednědobou koncepci Městské policie Plzeň s důrazem na finanční krytí spojená se schválenými záměry koncepce.

Termín : průběžně

Realizátor : PRIM, FIN, MP, BEZP

6.20. Projevit politickou podporu města vládě ČR při prosazování bezpečnostních opatření při vnější ochraně státu v souvislosti s migrační krizí.

Termín : průběžně

Realizátor : PRIM

6.21. Pořádání pravidelných seminářů v oblasti extremismu a práva shromažďovacího pro úředníky za přispění expertního týmu na extremismus.

Termín : průběžně

Realizátor : BEZP

6.22. Uzavření rámcové smlouvy s Vysokou školou regionálního rozvoje v oblasti výzkumu a vzdělávání se zaměřením na naplňování strategie bezpečnosti města, projevů extremismu a terorismu[43].

[43] Soukromá vysoká škola se sídlem v Praze na adrese Žalanského 68/54, Praha 17 – Řepy a v Brně na adrese Hudcova 367/78, Brno – Medlánky se zaměřuje na studium managementu, regionálních věd, bezpečnostních předmětů a veřejné správy. VŠRR byla založena rozhodnutím Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR dne 28. 11. 2003, kdy v souladu s českým vysokoškolským zákonem získala státní souhlas na poskytování vysokoškolského vzdělávání. V České republice patří mezi menší, ale zavedené a dynamicky se rozvíjející soukromé vysoké školy. Akademičtí pracovníci školy jsou řešiteli nebo spoluřešiteli výzkumných i aplikačních evropských projektů, do jejichž řešení jsou v rámci studia zapojeni i studenti. Současně je spoluvydavatelem odborného časopisu Regionální rozvoj mezi teorií a praxí (ISSN 1805-3246). VŠRR má rovněž rozvinutou spolupráci se zahraničími univerzitami, například Technische Universität Kaiserslautern, Fakulta európskych štúdií a regionálneho rozvoja, Slovenská polnohospodárska universita v Nitre, Akadémia Policajného zboru

Termín : květen 2016

Realizátor : BEZP, PRIM

6.23. Uzavření rámcových smluv o spolupráci v oblasti středoškolského vzdělávaní s Bezpečnostně právní akademií Plzeň[44] a Vyšší odbornou školou zdravotnickou, managementu a veřejnosprávních studií Plzeň [45]v návaznosti na praxi studentů vykonávaných na MP nebo MMP.

Termín : ihned, po schválení Strategie města Plzně v oblastech vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na léta 2016-2018

Realizátor : PRIM, BEZP, MP

6.24. Pokračovat i nadále v úzké spolupráci odborů BEZP a OSS s městskou policií při řešení problematiky osob bez přístřeší. Podle aktuální situace navrhovat opatření z oblasti prevence kriminality cílené na osoby bez přístřeší. Navrhnout

---

Slovenskej republiky v Bratislave, Žilinská univerzita v Žilině aj. a pravidelně pořádá odborné konference a semináře.VŠRR má celkem tři katedry. Katedru regionálního rozvoje, managementu a lidských zdrojů a katedru bezpečnosti a práva. V současné době škola nabízí studium v bakalářských i magisterských oborech jako je Bezpečnostní management v regionech a Management rozvoje měst a regionů. VŠRR se zaměřuje na odborné vzdělávání a přípravu lidí v bezpečnostních složkách a veřejné správě v zajišťování bezpečnosti proti hrozbám, které aktuálně ohrožují demokratický rozvoj společnosti a bezpečnost obyvatelstva.

[44] Střední odborná škola ochrany osob a majetku (SOŠ OOM) v prvních letech nabízela vzdělání v denním, večerním i pomaturitním studiu, později bylo přidáno ještě studium dálkové. Výuka byla zahájena v prostorách Středního odborného učiliště železničního na ulici Středulinského v Ostravě-Hrabůvce. Úpravou 1. a 5. patra nedalekého internátu železničního učiliště na ulici Moravské škola fungovala až do konce roku 2005, tedy téměř 12 let. Během uplynulých let založil Mgr. Josef Krysta další 4 školy stejného typu v Brně, Plzni, Malých Svatoňovicích a Karviné. V Karviné má škola již jiného majitele a ostatní změnily svůj název na Bezpečnostně právní akademie. Mimo nezadržitelného odborného rozvoje, kdy se školy staly velmi prestižní a zapsaly se i do historie, jak lze sledovat i v Muzeu policie ČR v Praze, od roku 2013 otevřel další Bezpečnostně právní akademii v Praze.

[45] Vyšší odborná škola je zaměřena především na profesní vzdělávání. Má velmi dobře vybavené odborné učebny pro praktickou výuku očních optiků, zubních techniků a systémových administrátorů IT. Všichni studenti využívají odbornou učebnu výpočetní techniky, která je nově vybavena moderními počítači a projektovou technikou. Škola má vlastní knihovnu čítající cca 8 000 svazků odborné a studijní literatury, která je k dispozici i jako studovna a je vybavena počítači s připojením na internet.
Pro naše absolventy vzdělávacích programů Sociální práce a Bezpečnost obyvatelstva, kteří chtějí dále pokračovat v bakalářském typu studia ve svém oboru, škola uzavřela spolupráci s vysokou školou Institut CEVRO, s.r.o. Praha a s Vysokou školou evropských a regionálních studií. o.p.s. České Budějovice o podmínkách uznávání části studia absolvovaného na vyšší odborné škole.

změny v zákonech tak, aby bylo možné účinněji postihovat tyto osoby při páchání přestupků v oblasti veřejného pořádku.

Termín : průběžně

Realizátor : BEZP, OSS, MP

6.25. Zřízení přímé telefonní linky mezi dispečinkem PMDP a operačním střediskem MP.

Termín : květen 2016

Realizátor : BEZP, MP, PMDP

6.26. Rozšíření MKDS o kamerový bod umístěný v horní části Americké třídy se současnou výměnou kamer c7 Americká - Klatovská a c25 Americká – Škroupova v SD rozlišení za kamery v HD rozlišení.

Termín : červen 2016

Realizátor : BEZP, SVS

6.27. Provádět pravidelný monitoring migrační situace a v případě hrozby narušení vnější bezpečnosti státu postupovat dle bodu 5.3 Strategie města Plzně v oblastech vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na léta 2016 - 2018

Termín : průběžně

Realizátor : BEZP, OKŘ, PČR, MP

6.28. Hledat vhodné řešení, které bude kapacitně i v budoucnu vyhovovat potřebám navrhované koncepce MP u služeben OS Slovany, OS Doubravka, Dopravní skupina a OS Skvrňany.

Termín : průběžně

Realizátor : PRIM,MP,MO

7 ZÁVĚR

Předkládaná Strategie města Plzně v oblastech vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na léta 2016 - 2018 je zpracována s ohledem na současnou bezpečnostní situaci ve městě. Ve SWOT analýze jsou definována rizika, která vnímáme dnes a se kterými se město bude v budoucnu nuceno vypořádat. Není však vyloučeno, že tato rizika se vlivem vnějších faktorů změní v průběhu realizace strategie a město, resp. bezpečnostní složky, budou nuceny na tuto situaci reagovat nad rámec navrhované strategie.

Na zpracovanou strategii bezpečnosti naváže předložení Koncepce prevence kriminality a protidrogové prevence na léta 2016 - 2020 a Programu prevence kriminality na rok 2016, kdy i správně cílená prevence přispěje ke snížení rizik a snížení nápadu jak trestné, tak i přestupkové činnosti.

Závěrem bych rád poděkoval Městské policii Plzeň, Policii České republiky, všem bezpečnostním složkám IZS a kolegům podílejících se na zajištění veřejného pořádku, bezpečnosti a následné aplikaci předkládané strategie do praxe.

8 ZDROJE INFORMACÍ A CITACÍ

(1)Organizační řád Magistrátu města Plzně

(2)Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č.8/2001,Statut města Plzně

(3)Doc.JUDr.PhDr.Ivo Svoboda, Bezpečnostní hrozby pro město Plzeň vyplývající z „migrační krize“

(4)Mgr. Karel Mach, MBA,MSc.,Strategická analýza a návrh Business strategie pro Městskou policii Plzeň

(5)Mgr. Karel Mach, MBA,MSc.,Střednědobá koncepce řízení městské policie Plzeň pro období let 2015-2018

(6)Městské ředitelství Policie ČR Plzeň,Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR v roce 2015 ve srovnání s rokem 2014

(7)Městské ředitelství Policie ČR, Plzeň, Organizační řád

(8)Městská policie Plzeň, OAPK, Přestupky na území města Plzně

(9)Policie České republiky,oddělení cizinecké policie Plzeň, Nelegální migrace a nelegální pobyt v Plzeňském kraji

(10)Správa veřejného statku, Úsek koncepce a dopravního inženýrství oddělení dopravních průzkumů a světelné signalizace, MKDS-počet kamer

(11)Ing. Petr Liška, Odbor krizového řízení MMP,Jednotky sboru dobrovolných hasičů a sbor dobrovolných hasičů

(12)Anděl Media Centrum,Víkend Dnes, Oko, které nespí

(13)Webový portál - plzen.eu

(14)Webový portál - umo.1plzen.eu

(15)Webový portál - umo.2plzen.eu

(16)Webový portál - umo.3plzen.eu

(17)Webový portál - umo.4plzen.eu

(18)Webový portál - umo.5plzen.eu

(19)Webový portál - umo.6plzen.eu

(20)Webový portál - umo.7plzen.eu

(21)Webový portál - umo.8plzen.eu

(22)Webový portál - umo.9plzen.eu

(23)Webový portál - umo.10plzen.eu

(24)Webový portál - czso.cz

(25)Webový portál - socialnisluzby.plzen.eu

(26)Webový portál - cs.wikipedia.org

(27)Webový portál - policie.cz

(28)Webový portál - mpplzen.cz

(29)Webový portál - bezpecnemesto.eu

9 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

ZMP……... Zastupitelstvo města Plzně

RMP……... Rada města Plzně

PRIM ……. Primátor města Plzně

MMP ……. Magistrát města Plzně

TÚ ……. Technický úřad

BEZP …… Odbor bezpečnosti a prevence kriminality

OKŘ ……. Odbor krizového řízení

OSS ……. Odbor sociálních služeb

BYT …….. Odbor bytový

SVS …….. Správa veřejného statku m. Plzně

SIT …… Správa informačních technologií

MO …… Městský obvod

ÚMO …… Úřad městského obvodu

ORP ……. Obec s rozšířenou působností

OSPOD …… Orgán sociálně-právní ochrany dětí

PMDP…… Plzeňské městské dopravní podniky

MHD ……. Městská hromadná doprava

ČSÚ …….. Český statistický úřad

ÚP ČR …….. Úřad práce České republiky

PAZS …… Protialkoholní záchytná stanice

MVČR …….. Ministerstvo vnitra České republiky

MŠMT …….. Ministerstvo školství a tělovýchovy České republiky

MP …… Městská policie

OS ……. Obvodní služebna

SUSS ……... Skupina územně strážní služby

PČR ……. Policie ČR

MŘ PČR …….. Městské ředitelství Policie ČR

PORS …….. Budova Policie ČR, Klatovská tř. 56, Plzeň

ÚO SKPV …… Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování

OČTŘ …….. Orgány činné v trestním řízení

ETŘ …….. Evidence trestního řízení

OPL …….. Omamná psychotropní látka

PCO ……. Pult centralizované ochrany

OHK ……. Odbor hospodářské kriminality

JSDH …… Jednotky dobrovolných hasičů

OSZ …….. Okresní státní zastupitelství

NNO ……. Nestátní nezisková organizace

FDU ……. Fakulta designu a umění Ladislava Sutnara

FPE …….. Fakulta pedagogická

SVL …….. Sociálně vyloučená lokalita

BM …… Bezpečné město

OZV …….. Obecně závazná vyhláška

MKDS …….. Městský kamerový dohledový sytém

NMZ ……. Na místě zaplacená (pokuta)

NMNZ …….. Na místě nezaplacená (pokuta)