PŘÍLOHA č. 5

Mgr. Bc. Nový

Statutární město Plzeň, Městský obvod Plzeň 3

Vážený pan
Radislav Neubauer
starosta
via e-mail

Plzeň, 2016-07-22

Stanovisko

k posouzení otázky slevy nájemného při provozování trhů s ohledem na

- možnou existenci veřejné podpory
- promítnutí slevy jednotlivým uživatelům stánků

1. Předložené dokumenty

a) „Dotazy, žádosti a interpelace členů ZMO 3"
b) Úplné znění vyhlášky statutárního města Plzeň č. 2/2004 o místním poplatku
c) Smlouva o provozování trhů na náměstí Republiky v Plzni uzavřená mezi SMP, MO Plzeň 3 a společností PROSTR SERVIS s.r.o. ze dne 20.2.2013

GÖRGES & PARTNERS, advokátní kancelář, Žižkova 52, 301 00 Plzeň, Česká republika, GSM +420 725 354 020, fax.: +420 377 481 459, www.gorgespartners.com, office@gorgespartners.com, *prijmeni*@gorgespartners.com, JUDr. Marek Görges +420 377 481 444, JUDr. Václav Rubáš +420 377 481 448, Mgr. Šimon Balihar +420 377 481 440, Mgr. Kristýna Burešová +420 377 481 446, JUDr. Iva Horošková +420 377 481 447, Mgr. Vladimír Nový +420 377 481 446

2. Východiska pro posouzení

2.1. Relevantní právní úprava

V rámci zpracování tohoto stanoviska je zohledňována především právní úprava účinná ke dni zpracování stanoviska (vč. číselného označení jednotlivých paragrafů a zákonných předpisů), zejména zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje.

Dále byly zohledněny:

- Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis
- Nařízení Komise (EU) č. 1408/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis v odvětví zemědělství
- Nařízení Komise (EU) č. 717/2014 ze dne 27. června 2014 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis v odvětví rybolovu a akvakultury

Pro účely tohoto stanoviska se rozumí

- „veřejnou podporou" podpora vymezená v článku 107 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- „podporou malého rozsahu" (či „podporou de minimis") podpora poskytnutá na základě přímo použitelných právních předpisů Evropské unie o podpoře de minimis[1].

2.2. Informace od klienta, aktuální stav

Dle informací od klienta Statutární město Plzeň uvažuje o novelizaci obecně závazné vyhlášky statutárního města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, v rámci které by mělo dojít ke snížení výše poplatku při umístění zařízení sloužící pro poskytování prodeje za účelem konání tradičních řemeslných a farmářských trhů v historickém jádru města Plzně.

2.3. Posouzení otázky veřejné podpory

Požadavkem klienta je posouzení skutečnosti, zda se v případě snížení výše poplatku nejedná o poskytování veřejné podpory s ohledem na možná rizika.

---

[1] Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis,
Nařízení Komise (EU) č. 1408/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis v odvětví zemědělství,
Nařízení Komise (EU) č. 717/2014 ze dne 27. června 2014 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis v odvětví rybolovu a akvakultury

2.3.1. Veřejná podpora

Veřejnou podporou je každá podpora poskytnutá v jakékoli formě z veřejných prostředků, která narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby a ovlivňuje obchod mezi členskými státy.[2]

Podpora, která splňuje výše uvedená kritéria, je neslučitelná se společným trhem a tedy zakázaná. Výjimka z obecného zákazu poskytování veřejné podpory může být povolena na základě tzv. blokových výjimek či na základě rozhodnutí Evropské komise.

Stanovení výše místního poplatku formou obecně závazné vyhlášky pro určitý druh akcí a neomezený počet subjektů nenaplňuje znaky veřejné podpory.

2.3.2. Čerpání veřejné podpory v režimu de minimis

Podpora de minimis (podpora malého rozsahu) není považována za veřejnou podporu, neboť vzhledem k její nízké částce nenaplňuje poslední dva znaky definice veřejné podpory[3] – neměla by ovlivnit obchod (zvýhodnit podnik či odvětví) a narušit hospodářskou soutěž mezi členskými státy.

Podpora de minimis je omezena na limit 200.000,- EUR pro jeden podnik v tříletém období (současné a dvě předchozí účetní období, které příjemce používá pro daňové účely, tj. kalendářní nebo hospodářský rok).

Pro přepočet částky podpory de minimis z EUR na Kč se používá kurz Evropské centrální banky platný ke dni poskytnutí podpory de minimis.

Poskytovatelé podpory de minimis mají povinnost zaznamenat předepsané údaje o poskytnuté podpoře de minimis do centrálního registru de minimis. Přístup do registru a ověření údajů je možné přes internetové stránky http://eagri.cz/public/app/RDM/Portal

Podpora de minimis se považuje za poskytnutou v okamžiku, kdy podnik získá na podporu právní nárok, a to bez ohledu na to, kdy byla podpora de minimis danému podniku vyplacena.

S ohledem na výši poplatků a četnost konání akcí lze bez dalšího uzavřít, že tyto nepřevýší shora uvedený limit.

V centrálním registru dosud[4] nejsou zaznamenány žádné údaje o poskytnuté podpoře de minimis pro společnost PROSTR SERVIS s.r.o.

---

[2] Článku 107 Smlouvy o fungování EU: Podpory poskytované v jakékoli formě **státem nebo ze státních prostředků**, které narušují nebo mohou **narušit hospodářskou soutěž** tím, že **zvýhodňují určité podniky** nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud **ovlivňují obchod mezi členskými státy**, neslučitelné s vnitřním trhem, nestanoví-li Smlouvy jinak.

[3] Ust. článku 107 Smlouvy o fungování EU – viz. pozn. č. 5

[4] Údaje ke dni 19.7.2016 (zpracování tohoto stanoviska)

I pokud by tak bylo snížení poplatku v budoucnu posouzeno jako veřejná podpora, jednalo by se o veřejnou podporu v režimu de minimis (podpora malého rozsahu), která není považována za veřejnou podporu.

Neméně podstatnou záležitostí pak je skutečnost, že rozhodování o výši místního poplatku resp. novelizaci vyhlášky o místním poplatku náleží Zastupitelstvu města Plzně a Zastupitelstvo MO Plzeň 3 dává pouze podnět k takovémuto rozhodnutí.

2.4. Posouzení otázky promítnutí výše poplatku pro konečné uživatele

Požadavkem klienta je posouzení možnosti, zda lze snížení výše poplatku promítnout pro jednotlivé uživatele stánků.

2.4.1. Posouzení stávající smlouvy

Stávající smlouva o provozování trhů na náměstí Republiky v Plzni, uzavřená mezi SMP - MO Plzeň 3 a společností PROSTR SERVIS s.r.o. (provozovatel) dne 20.2.2013, neřeší výši poplatků a nákladů jednotlivých uživatelů stánků. Ve smlouvě (čl. 6) je pouze uvedeno, že provozovatel je oprávněn od prodejců vybírat poplatek za užívání stánku, když tento poplatek zahrnuje zejména veškeré prokazatelné přímé a režijní náklady provozovatele.

2.4.2. Návrh řešení

Vhodným způsobem by proto bylo jednání s provozovatelem, na základě kterého by došlo k dohodě o snížení výše poplatku požadovaného provozovatelem po jednotlivých nájemcích stánků, a to s ohledem na změnu výše místního poplatku. Možným řešením je uzavření dodatku ke stávající smlouvě, který stanoví limity pro výpočet poplatku vybíraného provozovatelem.

Pro úplnost uvádím, že je samozřejmě možné nalézt jiné vhodné právní řešení pro stanovení výše poplatku vybíraného provozovatelem od konečných uživatelů stánků, zejména při zohlednění možnosti ukončení stávajícího smluvního vztahu a vypsání nového výběrového řízení na provozovatele trhů či financování a zajišťování provozu trhů přímo z rozpočtu a prostřednictvím MO Plzeň 3, ale tento postup není cílem klienta a nebyl ani předmětem tohoto stanoviska.

S úctou

Mgr. Bc. Vladimír Nový, advokát