



statutární město Plzeň  
Magistrát města Plzně  
Odbor bezpečnosti,  
prevence kriminality  
a krizového řízení  
Náměstí Republiky 16  
306 32 Plzeň  
www.plzen.eu  
ID datové schránky: 6iybfxn

PŘÍLOHA č. 1

EW

UMO Plzeň 3

Doruceno: 14.11.2017

C.j.: UMO3/45310/17

listy: 1 přílohy: 1



pz03es17559793

Spisová značka:

Číslo jednací: MMP/281572/17

Vyřizuje: Ing. Martan Petr

e-mail: martanp@plzen.eu

telefon: 378032255

Dle rozdělovníku

Věc: Návrh vyhlášky o regulaci provozování hazardních her na území města Plzně

Vážená paní starostko, vážení starostové,

na základě zásad pro vydávání právních předpisů města Plzně příloha č. 4 Statutu města čl. 4, odst. 1), Vám předkládám k vyjádření a projednání návrh vyhlášky statutárního města Plzně o regulaci provozování hazardních her na území města. Rada města Plzně dne 9.11. 2017 přijala Usnesení RMP č. 1140, kterým schválila kritéria pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně v souvislosti s přípravou nové vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her. Nedílnou přílohou OZV je příloha č. 1, kde jsou uvedena konkrétní místa, na nichž bude provozování hazardních her povoleno. Způsob regulace stanovením konkrétních míst se navrhuje proto, aby mělo město kontrolu nad počtem herních prostorů na svém území a zamezilo tak nekontrolovatelnému nárůstu nových heren na území města. Místa uvedená v příloze návrhu vyhlášky byla stanoveňa dle kritérií stanovených Usnesením RMP č. 1140.

Vzhledem k tomu, že je nutné Obecně závaznou vyhlášku regulující hazard na našem území předložit Zastupitelstvu města Plzně ke schválení dne 14. 12. 2017, tak aby byla účinná od 1. 1. 2018, Vás žádám o projednání návrhu vyhlášky kolektivním orgánem a zaslání případných návrhů nejdéle do 13. 12. 2017. Důvodem pro předložení návrhu usnesení na schválení vyhlášky na prosincové zasedání ZMP je předpoklad podávání žádostí o souhlas s umístěním herního prostoru na jednotlivé úřady městských obvodů právě ke konci roku 2017. Schválení vyhlášky o regulaci hazardu na území města Plzně v pozdější době by bylo spojeno s rizikem, že řada povolení k umístění herního prostoru by byla vydána před okamžikem účinnosti nové vyhlášky. V této souvislosti je třeba zmínit, že dle nové právní úpravy představované zákonem o hazardních hrách se povolení k umístění herního prostoru vydává na dobu tří let.

S pozdravem

Ing. Aleš Průša  
vedoucí odboru bezpečnosti,  
prevence kriminality a krizového  
řízení  
Magistrátu města Plzně

Magistrát města Plzně  
Odbor bezpečnosti, prevence  
kriminality a krizového řízení  
(4)

Náměstí Republiky 16  
306 32 Plzeň

Přílohy:

- Návrh vyhlášky k 1.1. 2018
- Usnesení RMP č.1140
- Důvodová zpráva
- Přehled významnějších změn

Rozdělovník:

Mgr. Miroslav Brabec – starosta MO Plzeň 1  
Ing. Lumír Aschenbrenner – starosta MO Plzeň 2  
Radislav Neubauer – starosta MO Plzeň 3  
Bc. Michal Chalupný – starosta MO Plzeň 4  
Vít Mojžíš – starosta MO Plzeň 5  
Ing. Jaromír Janoušek – starosta MO Plzeň 6  
Zdeněk Jílek – starosta MO Plzeň 7  
Miroslav Štěrba – starosta MO Plzeň 8  
Ing. Miroslav Cudlman- starosta MO Plzeň 9 - Malesice  
Bc. Zdeňka Hončarová – starostka MO Plzeň 10 – Lhota

**V Y H L Á Š K A**  
**statutárního města Plzně**  
**č. .../2017,**  
**o regulaci provozování hazardních her**

Zastupitelstvo města Plzně svým usnesením č. ... ze dne .... prosince 2017 schválilo podle § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, vydat tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

**Článek 1**  
**Cíl vyhlášky**

Cílem této vyhlášky je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku regulací provozování hazardních her na území statutárního města Plzně.

**Článek 2**  
**Povolení provozování**

Bingo, technickou hru a živou hru lze na území statutárního města Plzně provozovat pouze na místech uvedených v příloze č. 1 této vyhlášky.

**Článek 3**  
**Přechodné ustanovení**

Bingo, technickou hru a živou hru povolené přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky lze provozovat na místech neuvedených v příloze č. 1 nejdéle do doby platnosti vydaného povolení.

**Článek 4**  
**Zrušovací ustanovení**

Zrušují se obecně závazná vyhláška č. 4/2012 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány loterie, sázkové a nebo jiné podobné hry, a dále obecně závazná vyhláška č. 11/2012, obecně závazná vyhláška č. 5/2013, obecně závazná vyhláška č. 1/2014 a obecně závazná vyhláška č. 2/2014.

**Článek 5**  
**Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti 1. ledna 2018.

**Mgr. Martin Baxa**

1. náměstek primátor města Plzně

**Martin Zrzavecký**

primátor města Plzně

**Příloha č. 1 k obecně závazné vyhlášce č.../2017**

Místa, na nichž je povoleno provozovat hazardní hry dle článku 2 vyhlášky:

Městský obvod	Místa provozování sázkových her v Plzni	
<b>MO 1</b>	Gerská	1845/11
	Gerská	1951/15
	Gerská	1916/30c
	Gerská	1247/34
	Karlovarská	420/103
	Kaznějovská	1442/49
	Lidická	854/35
	Lochotínská	1064/10
	Manětínská	1920/20
	Plaská	1265/7
	Sokolovská	1119/48
	Sokolovská	1327/74
	Sokolovská	2120/78
	Sokolovská	2059/105
	Sokolovská	1182/107
	Studentská	1950/25
	Špálova	887/17
	Žlutická	1839/9
	Žlutická	1840/9A
	28.října	137/7
<b>MO 2</b>	Božkovská	125/47
	Houškova	236/23
	Jedlová	985/4
	Koterovská	250/14
	Mikulášská	277/8
	Mikulášská	616/11
	nám.gen.Píky	2210/13
	Nepomucká	422/8
	Nepomucká	791/198
	Plzeňská	2468/62a
	Rejskova	2702/9
	Sladkovského	233/4
	Sladkovského	544/15

	Sladkovského	284/42
	Sladkovského	856/68
	Sladovnická	211/31
	Slovanská	457/7
	Slovanská	1276/8
	Slovanská	66/44
	Slovanská	338/66
	Slovanská	754/80
	Slovanská	1601/86
	Francouzská tř.	1862/16
	Sušická	223/55
	Úslavská	657/27
	Zahradní	1941/25
<b>MO 3</b>	Americká	16/26
	Americká	845/18
	Americká	1162/70
	Americká	1249/68
	Anglické nábr.	2744/17
	B. Smetany	139/1
	Borská	1192/31
	Čechova	2433/24
	Domažlická	674/160
	Domažlická	1185/174a
	Douďlevecká	495/22
	Havlíčková	939/1
	Heyrovského	480/31
	Kardinála Berana	903/20
	Klatovská třída	926/15
	Klatovská třída	504/33
	Klatovská třída	1532/71
	Klatovská třída	1174/138
	Kotkova	793/13
	Křimická	809/5
	Lábkova	902/36
	Lindauerova	103/12
	Macháčkova	944/26
	Klatovská třída	1174/138
	Kotkova	793/13
	Křimická	809/5
	Lábkova	902/36
	Lindauerova	103/12
	Macháčkova	944/26

	Macháčkova	929/20
	Majerova	2525/7
	Mánesova	1803/79
	Martinská	2818/6
	Na Pomezí	568/22
	Na Úhoru	1212/2
	nám. Republiky	236/37
	nám. Republiky	237/38
	Němejcová	1217/5
	Palackého nám.	359/1
	Pařížská	1710/5
	Plachého	951/31
	Pražská	72/33'
	Pražská	114/39
	Prokopova	13/15
	Prokopova	2796/28
	Purkyňova	336/2
	Radčická	2861/2
	Sady 5. května	2386/61
	Skupova	490/24
	Solní	238/1
	Sukova	2895/23
	Šimerova	402/18
	Štefánikovo nám.	2621/4
	Truhlářská	2397/10
	Zbrojnická	312/8
<b>MO 4</b>	Dlouhá	964/57
	Lesní	1038/7
	Masarykova	647/66
	Masarykova	589/150
	Masarykova	448/90
	Nákupní	1484/11
<b>MO 6</b>	Klatovská	21/217
	Klatovská	1105/64
<b>MO 8</b>	Písecká	972/1

č. 1140

I. Bere na vědomí

1. Novou právní úpravu regulace hazardních her stanovenou v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.
2. Potřebu stanovení jednoznačných kritérií regulace hazardních her na území města Plzně.
3. Závěrečnou zprávu Inventarizace hazardních technických her na území statutárního města Plzně zpracovanou Českou komorou loterního průmyslu.
4. Důvodovou zprávu ve věci schválení kritérií pro přijetí regulace hazardu na území města Plzně v souvislosti s přípravou nové vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her.

II. Schvaluje

následující kritéria pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně v souvislosti s přípravou nové vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her:

1. Bingo, technickou hru a živou hru (dále jen „Hazardní hry“) bude možné na území statutárního města Plzně provozovat pouze na místech uvedených v obecně závazné vyhlášce.
2. Místa, kde bude možné provozovat Hazardní hry, budou splňovat všechny tyto podmínky:
  - a) místo se nenachází v chráněné budově ve smyslu § 13 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách,
  - b) místo se nenachází v docházkové vzdálenosti 100 m od škol a školských zařízení s tím, že docházková vzdálenost bude měřena od vchodu budovy školy či školského zařízení ke vchodu budovy, v níž bude možné provozovat Hazardní hry,
  - c) jedná se o místo, na kterém lze ke dni 9. 11. 2017 provozovat Hazardní hru dle platného povolení k provozování loterie a jiné podobné hry vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb., nebo dle příslušného platného povolení vydaného dle zákona č. 186/2006 Sb., nebo o místo, o jehož zařazení do obecně závazné vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her bylo požádáno nejpozději do 9. 11. 2017 9.00 h.
3. Do obecně závazné vyhlášky nebudou zařazena místa, o jejichž vynětí z obecně závazné vyhlášky požádal nejpozději do 9. 11. 2017 9.00 h. poslední provozovatel, který je nebo byl oprávněn na tomto místě Hazardní hru provozovat.
4. Obecně závaznou vyhláškou nebude stanovena časová regulace.
5. Obecně závazná vyhláška bude obsahovat přechodné ustanovení, na základě kterého bude možné provozovat Hazardní hry povolené přede dnem nabytí účinnosti vyhlášky na místech neuvedených ve vyhlášce nejdéle do doby platnosti vydaného povolení.

## *Usnesení Rady města Plzně*

*Číslo RMP: 89*

*Datum konání RMP: 9. 11. 2017*

*Označení návrhu usnesení: PRIM/5*

*Pokračování usn. č. 1140*

### **III. U k l á d á**

tajemníkovi MMP

1. Zveřejnit kritéria pro přípravu nové obecně závazné vyhlášky dle bodu II. tohoto usnesení na úřední desce MMP po dobu alespoň 30 dnů.

Termín: 13. 11. 2017

Zodpovídá: Ing. Průša

2. Zpracovat návrh obecně závazné vyhlášky dle kritérií uvedených v bodě II. tohoto usnesení, zaslat jej k připomínkování městským obvodům, projednat jej v příslušných komisích RMP a předložit jej následně RMP k projednání.

Termín: 23. 11. 2017

Zodpovídá: Ing. Průša



## **Důvodová zpráva**

### **1. Název problému a jeho charakteristika:**

Schválení kritérií pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně v souvislosti s přípravou nové vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her.

Odbor bezpečnosti, prevence kriminality a krizového řízení Magistrátu města Plzně se vzhledem k negativnímu dopadu hazardních her, tzv. patologického hráčství, které mohou nejen negativně ovlivnit osudy jednotlivců, ale jsou též jedním z kriminogenních faktorů, které negativně ovlivňují majetkovou trestnou činnost, rozhodl připravit kritéria pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně.

Primárním důvodem schválení pro přijetí kritérií regulace hazardu by měla být ochrana společnosti a hráčů před negativními dopady hazardu. Je nutné si uvědomit, že hazardní průmysl veřejnosti nepřináší nic produktivního a vytváří nebezpečné závislosti a negativní společenské dopady. Je ve veřejném zájmu ho tvrdě regulovat, omezit a uvědomit si, že ochrana společnosti a lidí ohrožených a závislých na hazardu by měla mít prioritu nad ziskem z herního průmyslu.

### **2. Konstatování současného stavu a jeho analýza:**

Statutární město Plzeň má vydanou obecně závaznou vyhlášku č. 4/2012 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány loterie, sázkové anebo jiné podobné hry. Tato vyhláška byla vydána za účinnosti zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, a byla celkem čtyřikrát novelizována.

V roce 2016 vstoupil v platnost zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, který zrušil a nahradil zákon č. 202/1990 Sb. Nový zákon přinesl do oblasti regulace hazardních her řadu změn (přehled významnějších změn je uveden v příloze č. 1 této důvodové zprávy). Na základě této skutečnosti Odbor bezpečnosti, prevence kriminality a krizového řízení MMP (dále jen BEZP) ve spolupráci s Právním a legislativním odborem MMP navrhuje vydat novou obecně závaznou vyhlášku o regulaci hazardních her na území statutárního města Plzně, která by reagovala jak na novou právní úpravu obsaženou v zákoně č. 186/2016 Sb., tak na vývoj judikatury Nejvyššího soudu ČR v oblasti regulace hazardních her prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí.

Právě s ohledem na poslední judikaturu Nejvyššího soudu ČR a po konzultaci s Odborem dozoru a kontroly MV ČR se navrhuje jako první krok v rámci přípravy nové vyhlášky o regulaci hazardních her na území města stanovit kritéria regulace, na základě kterých by byl následně zpracován návrh obecně závazné vyhlášky.

V rámci přípravy obecně závazné vyhlášky města č. 4/2012 i jejích novel bylo rozhodnutí o provozování v gesci jednotlivých městských obvodů, čímž vznikly na území Plzně neodůvodnitelné rozdíly. Zkušenosti ukázaly, že je nezbytné, aby kritéria pro výběr míst, na kterých bude provozování hazardních her povoleno nebo zakázáno, byla stanovena centrálně na úrovni orgánů celoměstských. Jedině tak je možné docílit jednotného přístupu v rámci celého města.

Město Plzeň využilo nabídku České komory loterního průmyslu na bezplatné zpracování inventarizační zprávy o hazardních technických hrách na území města Plzně, která pojednává o jednotlivých hernách na území města Plzně a jejich připravenosti na podmínky nového zákona o hazardních hrách. Závěrečná zpráva Inventarizace hazardních technických her na

území statutárního města Plzně zpracovaná Českou komorou loterního průmyslu tvoří přílohu č. 2 této důvodové zprávy.

Navrhuje se schválit následující kritéria pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně v souvislosti s přípravou nové vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her:

1. Bingo, technickou hru, živou hru (dále jen „Hazardní hry“) bude možné na území statutárního města Plzně provozovat pouze na místech uvedených v obecně závazné vyhlášce.
2. Místa, kde bude možné provozovat Hazardní hry, budou splňovat všechny tyto podmínky:
  - a) místo se nenachází v chráněné budově ve smyslu § 13 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách;
  - b) místo se nenachází v docházkové vzdálenosti 100 m od škol a školských zařízení s tím, že docházková vzdálenost bude měřena od vchodu budovy školy či školského zařízení ke vchodu budovy, v níž bude možné provozovat Hazardní hry;
  - c) jedná se o místo, na kterém lze ke dni 9. 11. 2017 provozovat Hazardní hru dle platného povolení k provozování loterie a jiné podobné hry vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb. nebo dle příslušného platného povolení vydaného dle zákona č. 186/2006 Sb., nebo o místo, o jehož zařazení do obecně závazné vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her bylo požádáno nejpozději do 9. 11. 2017.
3. Do obecně závazné vyhlášky nebudou zařazena místa, o jejichž vynětí z obecně závazné vyhlášky požádal nejpozději do 9. 11. 2017 poslední provozovatel, který je nebo byl oprávněn na tomto místě Hazardní hru provozovat.
4. Obecně závaznou vyhláškou nebude stanovena časová regulace.

Navrhuje se, aby předmětem regulace byly všechny hazardní hry dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu. Turnaj malého rozsahu je dle § 64 zákona turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, při němž je počet účastníků hazardní hry předem určen. Důvodem pro vynětí turnaje malého rozsahu z regulace prostřednictvím obecně závazné vyhlášky města je skutečnost, že společenská nebezpečnost této hazardní hry je oproti ostatním hazardním hrám podstatně nižší a že postačuje regulace této hazardní hry na úrovni zákona o hazardních hrách.

Účelem stanovení kritéria uvedeného shora pod písm. a) je zabránit povolení herních míst vyhláškou tam, kde je stanovený zákaz provozování hazardních her přímo zákonem. Zákaz provozování hazardních her v tzv. chráněných budovách je dán § 13 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

Účelem stanovení kritéria uvedeného shora pod písm. b) je ochrana dětí a mladistvých před závislostí na hazardu a před negativními vlivy hazardních her, zejména ohrožení jejich bezpečnosti osobami sdružujícími se v blízkosti vchodů do provozoven. Školy a školská zařízení jsou tzv. chráněnou budovou, ve které je zakázáno provozování hazardních her ze zákona č. 186/2016 Sb. Zákonodárce však již, na rozdíl od některých dřívějších zákonných úprav, zakazuje provozování hazardních her pouze v prostorách samotné budovy školy či školského zařízení a regulaci provozování hazardních her v jejich okolí ponechává na obcích. Kromě škol a školských zařízení se nabízí regulovat provoz Hazardních her také v okolí zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, což je další typ chráněných budov, v nichž se sdružují děti a mladiství. Na rozdíl od škol a školských zařízení, jejichž identifikace nečiní problém, neboť dle § 7 odst. 6 školského zákona je podmínkou výkonu činnosti školy nebo školského zařízení jejich zápis do školského rejstříku, u zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže problém s jejich identifikací nastává. Nelze tak zaručit, že by při přípravě nové

vyhlášky byla vzata v potaz všechna zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, čímž by mohly vzniknout nedůvodné rozdíly v regulaci Hazardních her na území města. Zejména z tohoto důvodu se navrhuje regulovat provoz Hazardních her pouze okolí škol a školských zařízení.

Docházková vzdálenost se navrhuje proto, že představuje faktickou dostupnou vzdálenost herního místa od budovy školy či školského zařízení, na rozdíl od vzdušné vzdálenosti. Navrhuje se, aby regulace Hazardních her na území města Plzně byla stanovena prostřednictvím určení konkrétních míst, na nichž bude provozování hazardních her povoleno. Způsob regulace stanovením konkrétních míst se navrhuje proto, aby mělo město kontrolu nad počtem herních prostorů na svém území a zamezilo tak nekontrolovatelnému nárůstu nových herních prostorů na území města mimo lokality uvedené shora pod písm. a) – b). Kritérium uvedené shora pod písm. c) bylo zvoleno právě a jedině za účelem stanovení konkrétních míst v nové obecně závazné vyhlášce města, kde bude možné provozovat Hazardní hry. Kritérium uvedené shora pod písm. c) bude v případech novelizace nově vydané vyhlášky vždy aktualizováno způsobem uvedeným níže.

Navrhuje se, aby do nové vyhlášky nebyla zařazena místa, o jejichž vynětí z obecně závazné vyhlášky požádal jejich poslední provozovatel, který je nebo byl oprávněn na tomto místě Hazardní hru provozovat. Smyslem tohoto kritéria je neuvádět ve vyhlášce místa, u kterých je zřejmé, že na nich již nebude z vůle jejího provozovatele Hazardní hra nadále provozována.

Jelikož je předpoklad, že některé stávající herní prostory (herny a kasina), které splňují všechna shora uvedená kritéria, a budou tak zařazeny do nové vyhlášky, v průběhu účinnosti nové vyhlášky zaniknou (zejména z důvodu, že nebudou splňovat technické požadavky kladené novým zákonem a nezískají tak příslušné povolení), a současně, že v průběhu účinnosti nové vyhlášky se objeví žádosti o vznik nových herních prostorů, předpokládá se, že by vždy po určité době docházelo k novelizaci vyhlášky města, kterou by se z vyhlášky vyřadila místa, která již městem stanovená kritéria nesplňují, a současně by byla do vyhlášky zařazena nová místa, která splňují městem stanovená kritéria uvedená shora pod písm. a) – b). V případě novelizace vyhlášky by tak byla aplikována kritéria uvedená shora pod písm. a) – b). Kritérium pro výběr konkrétních míst uvedených shora pod písm. c) by bylo aktualizováno stanovením časového termínu odpovídajícího době novelizace vyhlášky. Vedle toho by byla otevřena možnost vstupu nových soutěžitelů na trh, a to prostřednictvím žádosti za předpokladu splnění kritérií uvedených shora pod písm. a) – b) a za předpokladu dodržení maximálního počtu herních míst ve smyslu následujícího odstavce.

Poněvadž cílem přijetí vyhlášky je regulovat počet herních míst na území, doporučuje se, aby Zastupitelstvo města Plzně v usnesení, kterým bude schvalovat vydání nové vyhlášky, současně stanovilo maximální počet herních míst, na nichž bude na území města Plzně provozování hazardních her povoleno. V případě, že by počet žádostí o zařazení nových herních míst, při zohlednění zaniklých herních míst, překročil v součtu s do té doby povolenými herními místy celkový maximální počet herních míst stanovený Zastupitelstvem města Plzně, bylo by pro výběr nových herních míst, kromě splnění městem stanovených kritérií, určující kritérium vzdálenosti herního místa uvedeného v žádosti o jeho zařazení do vyhlášky od vchodu do školy či školského zařízení (při výběru by se preferovala herní místa co nejvíce vzdálená od školy či školského zařízení).

Touto cestou dá město jasně najevo, že nevylučuje vznik nových heren na místech, která budou splňovat městem nastavená kritéria výběru, ovšem za předpokladu, že nedojde k překročení předem stanoveného maximálního počtu herních míst.

Předpokládá se, že nová vyhláška bude obsahovat přechodné ustanovení, na základě kterého bude možné provozovat Hazardní hry povolené přede dnem nabytí účinnosti vyhlášky na místech neuvedených ve vyhlášce nejdéle do doby platnosti vydaného povolení.

Pro zajištění maximální transparentnosti se navrhuje, aby stanovená kritéria byla zveřejněna na úřední desce pod dobu alespoň 30 dnů, aby se s nimi mohli seznámit jak občané města, tak provozovatelé hazardních her.

### **3. Předpokládaný cílový stav:**

Schválení kritérií pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně v souvislosti s přípravou nové vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her.

### **4. Navrhované varianty řešení:**

Viz návrh usnesení, jiná varianta se nenavrhuje.

### **5. Doporučená varianta řešení:**

Viz bod 4. důvodové zprávy, jiná varianta se nenavrhuje.

### **6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí (včetně všech následných například provozních nákladů):**

Nejsou

### **7. Návrh termínu realizace a určení zodpovědných pracovníků:**

Viz ukládací část návrhu usnesení.

### **8. Dříve vydaná usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisí:**

- Usnesení ZMP č. 196 ze dne 26. 4. 2012, kterým bylo schváleno vydání vyhlášky statutárního města Plzně č. 4/2012 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány loterie, sázkové anebo jiné podobné hry.
- Usnesení RMP č. 705, kterým bylo schváleno uzavření smlouvy o spolupráci s Českou komorou loterního průmyslu.

### **9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzeň:**

Závazky či pohledávky vůči městu Plzeň nejsou.

### **10. Přílohy:**

- Příloha č. 1 - Přehled významnějších změn majících dopad na provozování technické hry a živé hry dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.
- Příloha č. 2 - Závěrečná zpráva Inventarizace hazardních technických her na území statutárního města Plzně zpracovanou Českou komorou loterního průmyslu.
- Příloha č. 3 - Úplné znění vyhlášky statutárního města Plzně č. 4/2012 o stanovení míst a času, ve kterém mohou být provozovány loterie, sázkové anebo jiné podobné hry.

# **Přehled významnějších změn majících dopad do provozování technické hry a živé hry dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách**

Dne 1. 1. 2017 vstoupil v platnost zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. Nový zákon přinesl řadu změn. Od úpravy typologie hazardních her až po změny typu kdo a za jakých podmínek se může stát provozovatelem hazardní hry. Zákon povoluje například možnost podnikání zahraničních sázkových on-line společností, naopak nařizuje blokovat hazardní hry bez základního povolení Ministerstva financí ČR i přístup českých hráčů na weby zahraničních provozovatelů nelicencovaných v ČR. Nově je zřízen registr hráčů hazardních her, kterým nebude povoleno hrát vůbec.

Příslušné obecní úřady mají díky nové zákonné úpravě větší pravomoci při povolování a regulaci hazardu ve svých obcích.

Nejprve je nezbytné vymezit definici hazardních her a jejich jednotlivé druhy. Hazardní hrou se rozumí hra, sázka nebo los, do nichž sázející vloží sázku, jejíž návratnost se nezaručuje, a v nichž o výhře nebo prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo neznámá okolnost.

## **Druhy hazardních her**

### **Loterie**

Provozovatel je povinen oznámit příslušnému celnímu úřadu okamžik zahájení provozování loterie (dále také kursových a totalizátorových sázek), a to nejméně 5 pracovních dní před dnem zahájení. Slosování loterie se provádí veřejně a za účasti notáře, který osvědčí průběh slosování notářským zápisem.

### **Číselná loterie**

Hra, při níž hráč vsadí určitou sumu peněz a snaží se uhodnout čísla, která budou v loterii vylosována. Po vylosování čísel se podle předem stanoveného vzorce určuje výše výhry, která závisí na počtu uhodnutých čísel. V České republice patří mezi tyto loterie například Sportka, Šťastných deset, Euromiliony, Keno a další.

### **Peněžitá/věcná loterie**

Při této hře si hráč zakoupí los s předem daným pořadovým číslem. Při losování se určí, který los, respektive jaké pořadové číslo losu vyhrává peněžitou nebo věcnou výhru. V těchto typech loterie je předem stanovena výše výher. V České republice historicky například loterie Vánoční kometa.

## Okamžitá loterie

Pod tímto názvem se skrývají všem známé **stírací losy**, kdy hráč okamžitě po setření zakrytých políček zjistí, zda vyhrál nebo ne. Samotný prodej losů do kompetencí Zákona nespadá. Zákon upravuje pouze podmínky vydávání losů, slosování a výher. Losy se i nadále mohou prodávat na obvyklých místech jako doposud.

## Kurová sázka

Princip této hry spočívá v **odhadování výsledku určité události, na jehož různé varianty jsou vypsány různé kurzy**. Sázeč vsadí určitou sumu peněz a pokud správně uhádne výsledek dané události, vyhraje vsazenou částku znásobenou kurzem, který byl vypsán pro daný výsledek. V případě špatného odhadu sázeče případně vsazená částka pořadateli jako výdělek.

Nejčastěji jsou kurové sázky vypisovány na výsledky sportovních utkání nebo společenských událostí (vítěz pěvecké soutěže, voleb atp.). V ČR tento druh hry umožňují sázkové kanceláře, jako například Tipsport, Sazka Bet, Fortuna a další.

Nově je podmínkou účasti na kurové sázce registrace hráče provozovatelem, výjimku tvoří pouze sázky na zvířecí dostihy. Registrace obsahuje zjištění a ověření totožnosti, věku hráče, a dále nastavení sebeomezujících opatření (viz kapitola Technická hra).

## Totalizátorová hra

Jedná o hru velmi podobnou kurové sázce. Odlišnost spočívá především v tom, že provozovatel předem stanoví objem peněžních prostředků určených na výhry v předem stanoveném poměru k přijatým vkladům. Výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému objemu peněžních prostředků určených na výhry.

## Bingo

Hra spočívá ve vyplňování tiketu hráčem na základě vylosovaných čísel. Cílem hry je dosažení předem stanoveného obrazce zaškrtnutými čísly (nejčastěji vertikální, horizontální nebo diagonální linie, ale také tvary písmen T, L, Y, nebo vyškrtání celého tiketu), Hra končí, když vzorec dosáhne první hráč. Výhra může být předem daná nebo stanovená procentuálně z herní jistiny. Bingo lze hrát pouze v herním prostoru.

## Technická hra (výherní automat)

Hra provozovaná prostřednictvím technického zařízení přímo obsluhovaného sázejícím. Technickou hrou se rozumí zejména válcová hra, elektromechanická ruleta a elektromechanické kostky.

**Zákon definitivně zrušil možnost umístění výherních automatů v běžných restauracích nebo na benzinových pumpách.** Technickou hru lze provozovat pouze v „herním prostoru“ (blíže v kapitole Herní prostor).

Podmínkou účasti na technické hře je registrace hráče, kterou zajišťuje provozovatel. Po přidělení přístupových údajů a aktivaci uživatelského konta, na němž jsou evidovány peněžní prostředky (zejména vklady, výhry a sázky) může dojít k započetí hry. Novinkou jsou rovněž sebeomezující opatření, která si každý hráč musí individuálně nastavit nebo je odmítnout.

Mezi tato opatření patří určení výše sázek za 1 den, výše sázek za 1 kalendářní měsíc, výše čisté prohry za 1 den či kalendářní měsíc, počet přihlášení do uživatelského konta za 1 kalendářní měsíc, dobu denního přihlášení na uživatelském kontu do jeho automatického odhlášení, nebo dobu, po kterou účastníkovi hazardní hry nebude umožněno zúčastnit se hazardní hry u tohoto provozovatele po jeho odhlášení.

Provozovatel je povinen na každé herní pozici čitelně a viditelně zveřejnit:

- Varování, že účast na hazardní hře může být škodlivá.
- Ukazatel času stráveného hráčem na technické hře.
- Celkový přehled čistých proher od počátku aktivace uživatelského konta.
- Zůstatek na uživatelském účtu, částku nejvyšší sázky, nejvyšší výhry a nejvyšší hodinové prohry zveřejnit kdykoli dostupným způsobem (na kliknutí).
- Při každém přihlášení do uživatelského konta hráče upozornit na nabídku využití a stav nastavených sebeomezujících opatření.
- Účast hráče na technické hře musí být po 120 minutách přerušena na minimálně 15 minut, kdy nebude hráči dovolena účast na žádné jiné technické hře.

Technická hra podléhá zdanění ve výši 35 % na rozdíl od ostatních hazardních her, které se daní ve výši 23 % (více v kapitole Zdanění).

## **Živá hra**

Při živé hře sázející hraje hráči či více hráčů proti krupiérovi, nebo jeden proti druhému u hracích stolů, aniž by byl předem určen počet sázejících a výše sázky do jedné hry. Živou hru lze provozovat pouze v herním prostoru. Živou hrou se rozumí zejména ruleta, karetní hra, a to i provozovaná formou turnaje, a hra v kostky. K živé hře se používají žetony s vyznačením hodnoty a oficiální zkratky měny.

## Tombola

Tombola je hazardní hra, u níž se výhry rozdělují na základě slosování, do kterého se zahrnou pouze prodané sázkové tikety, přičemž sázkové tikety lze prodávat a výhry vydávat pouze v den a na místě slosování.

Pravidla pro provozování tomboly jsou mnohem uvolněnější než u ostatních hazardních her. V první řadě je nezbytné stanovit výši herní jistiny. Od této se pak odvozují podmínky, které musí pořadatel pro provozování tomboly naplnit.

Při konání tomboly s herní jistinou nad 100 000 Kč je pořadatel povinen zaslat obci oznámení o konání hazardní hry minimálně 30 dní předem. (Nevydává se povolení k umístění herního prostoru.) Slosování se provádí veřejně za účasti notáře. Opis notářského zápisu je provozovatel povinen zaslat do 20 dnů obecnímu úřadu obce, kde byla tombola ohlášena.

Pokud se jedná o tombolu s herní jistinou do 100 000 Kč, neplatí pro provozovatele obecné zákonné požadavky pro provozovatele hazardních her (viz kapitola Podmínky pro provozovatele hazardních her). Takové hry se mohou zúčastnit i nezletilí a tombola nepodléhá povinnosti ohlášení příslušnému obecnímu úřadu.

## Turnaj malého rozsahu

**Turnaj malého rozsahu je turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, při němž je počet účastníků hry předem určen. Vklad jednotlivého účastníka do jednoho turnaje nesmí převýšit 500 Kč za 24 hodin. Počet účastníků se pohybuje v rozmezí min 3 a nejvýše 90 hráčů. Provozovatel je povinen ohlásit příslušnému obecnímu úřadu konání turnaje minimálně 30 dnů předem. Dále je povinen zajistit vyhotovení zápisu s uvedením názvu, doby trvání, místa a data konání turnaje, jmenovitého seznamu účastníků (včetně identifikačních údajů) a výše jejich vkladů, seznamu vyplacených výher. Opis zápisu je provozovatel povinen zaslat do 20 dnů obecnímu úřadu obce, kde byl turnaj ohlášen, a tento zápis zároveň uchovat nejméně 5 let.**

Provozovatelem turnaje malého rozsahu může být pouze právnická osoba, která má sídlo v ČR, jiném členském státě EU nebo ve smluvním státě Dohody o Evropském hospodářském prostoru. Předmětem hlavní činnosti provozovatele není podnikání, podnikat smí pouze v rámci vedlejší činnosti, přičemž tyto výtěžky slouží jen k podpoře hlavní činnosti.



# Podmínky pro provozovatele hazardních her

Provozováním hazardní hry se rozumí **vykonávání činností spočívajících v uskutečňování hazardní hry se záměrem dosažení zisku**. Zejména se jedná o příjem sázek a vkladů, výplatu výhry a další činnosti organizačního, finančního a technického charakteru související s uvedením hazardní hry do provozu a se zajištěním vlastního provozu, jakož i činnosti potřebné pro ukončení a vypořádání hazardní hry.

Podle nového zákona se může provozovatelem hazardních her stát pouze:

- Česká republika, nebo
- právnická osoba, která má:
  - ▣ sídlo v České republice, jiném členském státě EU, příp. ve smluvním státě Dohody o Evropském hospodářském prostoru,
  - ▣ průhlednou organizační a vlastnickou strukturu,
  - ▣ zřízen kontrolní orgán (dozorčí radu, správní radu nebo jiný obdobný orgán),
  - ▣ vlastní zdroje v minimální výši 2 000 000 EUR, jejichž zdroj je průhledný a nezávadný.

Pro úplnost je nezbytné uvést, že výše uvedené podmínky neplatí pouze pro provozovatele turnaje malého rozsah a tomboly s herní jistinou do 100 000 Kč.

Mezi nejdůležitější omezení pro provoz hazardních her jsou následující:

- Zákaz účasti osobám mladším 18 let.
- Zákaz provozování hazardní hry bez základního povolení od Ministerstva financí ČR.
- Zákaz hazardních her, které neposkytují všem hráčům stejné podmínky nebo odporují dobrým mravům.
- Provozovatel nesmí poskytnout hráči jakoukoli „pozornost podniku“ v podobě potravin, nápojů nebo tabákových výrobků. Toto omezení však lze modifikovat „All Inclusive“ poplatkem za účelem neomezené konzumace nápojů a potravin. V tomto případě by výše poplatku neměla být nižší než je cena obvyklá v obdobných zařízeních.
- Hazardní hry nesmí být provozovány ve škole, volnočasovém zařízení pro děti a mládež nebo ve zdravotnickém zařízení. Kupodivu bylo zrušeno v novém zákoně ustanovení o zákazu provozu poblíž výše vyjmenovaných zařízení. Předpokládá se ale, že další omezení místa provozu hazardních her si stanoví jednotlivé obce vyhláškou.
- Osobu zapsanou v rejstříku osob vyloučených z účasti na hazardních hrách nesmí provozovatel vpustit do herního prostoru a nesmí jí umožnit zřídit nebo používat uživatelské konto.

## Základní povolení

K provozování výše zmíněných hazardních her je nezbytné získat povolení od Ministerstva financí ČR, přičemž žadatel musí kumulativně splňovat:

- zákonem stanovené podmínky pro provozovatele hazardních her (viz Podmínky pro provozovatele hazardních her),
- bezdlužnost,
- bezúhonnost,
- poskytnutí kauce za každý druh hazardní hry složením na účet MF ČR nebo prostřednictvím bankovní záruky. Výše kauce činí 5 mil. Kč za kursové a totalizátorové sázky na zvířecí dostihy; 30 mil. Kč za ostatní kursové a totalizátorové sázky včetně provozovaných přes internet a bingo pouze jako internetová hra; 50 mil. Kč pro loterii včetně internetové a pro technickou hru a živou hru provozované jako internetové hry,
- žadatel nesměl být v posledních 3 letech v likvidaci nebo zjištěn jeho úpadek.

## Herní prostor

Herním prostorem se rozumí samostatný, stavebně oddělený prostor, v němž mohou být provozovány hazardní hry, a to pouze jedním provozovatelem jako jeho hlavní činnost. Herní prostor musí mít samostatný vstup z ulice nebo z veřejně přístupné vnitřní části budovy (chodba).

Povolení k umístění herního prostoru vydává obecní úřad, do jehož územní působnosti spadá místo, kde se má herní prostor nacházet.

## Identifikace návštěvníků

Provozovatel herního prostoru je povinen provést identifikaci návštěvníka v souladu s úpravou zákona proti praní špinavých peněz a financování terorismu:

identifikaci návštěvníka při vstupu do herního prostoru a ověřit jeho věk – všechna jména a příjmení, rodné číslo, místo narození, pohlaví, trvalý nebo jiný pobyt, státní občanství, druh a číslo průkazu totožnosti, stát, popř. orgán, který jej vydal, a dobu jeho platnosti. Dále je provozovatel povinen ověřit shodu podoby s vyobrazením v průkazu totožnosti. Tyto údaje je povinen uchovávat po dobu 10 let;

- zamezit vstupu do herního prostoru každé osobě mladší 18 let,
- vést denní evidenci všech návštěvníků,
- zajistit ověření návštěvníka prostřednictvím rejstříku vyloučených osob do 1 roku po vyhlášení technické specifikace.

**Pozor! Na hernu s technickými herními zařízeními povolenými výhradně dle zákona o loteriích se povinnost identifikace vztahovat nebude!**

## Monitoring

Provozovna musí být monitorována kamerovým systémem, přičemž musí být monitorován:

- Vstup do herního prostoru (ze záznamu musí být patrné: kolik osob a přibližně jakého věku v daný den do herního prostoru vstoupilo, zda byla provozovatelem na vstupu do herního prostoru ověřena totožnost a věk všech návštěvníků).
- Celý herní prostor (je požadován za účelem: zajištění kontroly, zda nedochází k provozování nepovolených technických her, ochrany hráčů při reklamaci nevyplacené výhry, kontroly finančních toků, kontroly dodržování zákazu vstupu osob ml. 18 let).
- U kasina navíc: celou plochu všech hracích stolů umístěných v kasinu, pokladny pro dotování žetonů, pokladny na bankovky a mince, pokladny na spropitné, prostory, kde dochází k operacím s bankovkami a mincemi, žetony, kartami, kostkami nebo jinými prostředky používanými k živé hře.

## Označení herny/kasina, reklama

Na budově ani na chodbě před vstupem do herního prostoru se **nesmí nacházet reklama, sdělení, symboly typické pro hazardní hry nebo jakákoli jiná forma propagace poutající na provozování hazardních her nebo získání výhry**. Dále je vyžadováno, aby na vstupu byla taková provozovna označena slovy HERNA nebo KASINO (označení má být pouze na vstupu, jinde, např. na oknech, není označení přípustné).

Další „komplikace“ nastává v okamžiku, pokud by bylo označení slovem HERNA / KASINO umístěno na vstupu do budovy, který by byl sdílený s pohostinským zařízením. V takovém případě by byl provozovatel povinen provádět identifikaci a ověření věku každého návštěvníka při jeho vstupu do budovy, v níž se taková provozovna nachází. Z tohoto důvodu nelze označit vchod do budovy, ve které se nachází herna nebo kasino, spolu s pohostinským zařízením, slovem „HERNA“ nebo „KASINO“, neboť se nejedná o samostatný vchod, ale o vchod sdílený i provozovatelem pohostinského zařízení.

Výlohy, okna a vstupy do herního prostoru musí být zajištěny proti nahlížení.

Jakákoli reklama mimo provozovnu (např. cedule s ukazatelem směru na ulici) již může obsahovat symboly typické pro hazardní hru, avšak musí obsahovat sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let na hazardní hře a viditelné a zřetelné varování že: „Ministerstvo financí varuje: Účastí na hazardní hře může vzniknout závislost.“

Dále je podle zákona o regulaci reklamy zakázána jakákoli reklama na hazardní hru provozovanou bez základního povolení Ministerstva financí ČR.

## Herna

V herně lze provozovat pouze technickou hru na minimálně 15 herních pozicích. V době časového omezení od 3:00 do 10:00 hodin musí být herna uzavřena. Pokud je v herně jako vedlejší činnost bar, musí i ten být v době časového omezení uzavřen. Je ale pravomocí obecních úřadů toto časové omezení prodloužit.

## Kasino

V kasinu lze provozovat živou hru (na minimálně 3 povolených stolech živé hry, a to po celou provozní dobu kasina), dále pak bingo a technickou hru. Pokud je přítomna i technická hra, pak s minimálním počtem 3 hracích stolů musí být provozováno minimálně 30 povolených herních pozic technické hry. Na každý další stůl živé hry může být provozováno maximálně dalších 10 herních pozic technické hry.

Provozní doba kasina může být tzv. non stop, pokud konkrétní obec nestanoví v obecně závazné vyhlášce jinak. Provozování jiných druhů hazardních her (kursová sázka, totalizátorová sázka) v kasinu je nepřipustné.

## Rejstřík osob vyloučených z účasti na hazardních hrách

Jako jedno z opatření proti patologickému hráčství je Ministerstvem financí ČR zaveden a spravován rejstřík osob, jimž jsou hazardní hry zakázány. Dodržování tohoto zákazu a z něj plynoucí odpovědnost je delegována na provozovatele hazardní hry.

Prostřednictvím tohoto rejstříku má být k hazardním hrám zamezen již „ze zákona“ přístup osobám:

- které pobírají dávky pomoci v hmotné nouzi;
- vůči kterým byl pravomocně prohlášen úpadek v rámci insolvenčního řízení;
- kterým hru zakázal orgán činný v trestním řízení;
- které o zápis do rejstříku dobrovolně požádají.

## Zdanění hazardu

Od 1. 1. 2017 vešel v účinnost rovněž zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, který přinesl významnou změnu v oblasti zdanění hazardu, a to zejména pro provozovatele technických her (výherních automatů). Zisk je od 1. 1. 2017 daněn ve výši 35 %. Ostatní hazardní hry (loterie, kursová sázka, totalizátorová hra, bingo, živá hra, tombola a turnaj malého rozsahu) jsou daněny ve výši 23 % z dílčího základu daně.

Zajímavé je rovněž **tzv. daňové určení**, tedy kam putují peníze vybrané z hazardu. Podle zákona o dani z hazardních her je 70 % z celkového příjmu daně z hazardu příjmem státního rozpočtu a 30 % příjmem rozpočtů obcí. Avšak u dílčí daně z technických her je tomu naopak, z celkového příjmu této daně je 35% příjmem státního rozpočtu a 65% pak tvoří příjem rozpočtu obcí. Konkrétní částka, kterou každá obec dostane je závislá na množství peněz vybraných z technických her na území dané obce a celkovému počtu herních pozic na území dané obce v poměru k celkovému množství herních pozic na území ČR.