

Část 4 Finanční hospodaření a majetek města

Článek 28 Základní ustanovení

(1) Základním finančním plánem města je rozpočet, podle kterého město v průběhu kalendářního roku hospodáří. Tvorba rozpočtu se řídí dle platných právních norem.

(2) Rozpočet města je členěn na rozpočet orgánů s celoměstskou působností a rozpočty městských obvodů včetně finančních vztahů k dalším organizacím.

(3) Rozpočet města a rozpočty všech jeho částí se zpravidla sestavují jako vyrovnané. Mohou být schváleny jako:

- a) přebytkové, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let
- b) schodkové jen v případě, že schodek bude možno uhradit finančními prostředky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou zápůjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů; při uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti mohou být schváleny jako schodkové jen v případech stanovených zákonem¹

(4) Zastupitelstva města a městských obvodů mohou vytvářet účelové fondy; tvorbu a užití účelového fondu stanoví příslušné zastupitelstvo statutem fondu.

(5) Mimo rozpočet se uskutečňují finanční operace, které se týkají prostředků cizích nebo sdružených s jinými osobami.

(6) Finančním vztahem rozpočtu města k městským obvodům se rozumí převody finančních prostředků rozpočtu celoměstských orgánů do rozpočtů městských obvodů a převody prostředků rozpočtů městských obvodů do rozpočtu celoměstských orgánů.

Článek 28a Příjmy rozpočtu

(1) Do rozpočtu jsou zahrnuty pouze ty příjmy, u kterých existuje buď smluvní ujednání nebo objektivní předpoklady pro jejich začlenění do rozpočtu.

(2) Příjmy města tvoří

- a) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- b) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- c) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- d) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- e) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona, pro něž jsou správcem orgány celoměstské,

Komentář [BH1]: Dodržení ustanovení § 4 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů:
Při uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti může být rozpočet územního samosprávného celku schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let nebo návratnou finanční výpomocí. Smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku je možné uhradit pouze schodek vzniklý z důvodu předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.

¹ § 4 odst. 6 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

- f) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonu státní správy, k nimž jsou orgány celoměstské pověřeny podle zvláštních předpisů a podle Statutu, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci celoměstských orgánů podle zvláštních předpisů,
- g) dotace ze státního rozpočtu, rozpočtu kraje, Národního fondu, státních fondů či zahraničních fondů a jiných zdrojů,
- h) podíl státního příspěvku na částečnou úhradu nákladů výkonu přenesené působnosti,
- i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních předpisů příjmem obce,
- j) peněžité dary a příspěvky a jiné příjmy podle zvláštních zákonů,
- k) podíl na příjmech z odvodu z loterií a jiných podobných her podle zvláštního zákona.

(3) Zdrojem financování města jsou dále úvěry, zápůjčky, návratné finanční výpomoci a prostředky vlastních účelových fondů.

(4) Žádost o účelovou dotaci z prostředků státního rozpočtu, prostředků z fondů Evropské unie, Národního fondu, popřípadě jiných zdrojů ze zahraničí, ze státních fondů, z rozpočtu kraje lze podat pouze prostřednictvím celoměstských orgánů města, nestanoví-li zvláštní zákon jinak. O přijetí dotace, včetně jejího použití, rozhodují orgány s celoměstskou působností.

(5) Příjmy rozpočtu městských obvodů tvoří:

- a) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona, pro něž jsou správcem orgány obvodu,
- b) příjmy z majetku města jim svěřeného do trvalé správy podle přílohy č. 3 s výjimkou výnosu z jeho prodeje,
- c) příjmy z pronájmu a pachtu městského majetku, o jehož pronájmu a pachtu mají dle Statutu pravomoc rozhodovat orgány obvodu, pokud zastupitelstvo města nerozhodlo, že se jedná o příjem rozpočtu celoměstských orgánů,
- d) příjmy z pronájmu a pachtu pozemků a místních komunikací ke zřízení trvalé stavby, příjmy z pronájmu a pachtu pozemků a místních komunikací ke zřízení dočasné stavby na dobu delší než 5 let a příjmy z pronájmu a pachtu pozemků a místních komunikací za účelem dodatečného povolení již existující stavby na dobu delší než 5 let, pokud zastupitelstvo města nerozhodlo, že se jedná o příjem rozpočtu celoměstských orgánů,
- e) příjmy z vlastní činnosti obvodu,
- f) dary, výnosy sbírek a loterií organizovaných nebo povolených městskými obvody,
- g) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonu státní správy, k nimž jsou městské obvody pověřeny podle zvláštních právních předpisů a podle Statutu, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci městských obvodů podle zvláštních předpisů,
- h) dotace ze státního rozpočtu, z fondů Evropské unie, z Národního fondu, popřípadě z jiných zdrojů ze zahraničí, ze státních fondů a rozpočtů kraje s tím, že o přijetí dotace včetně jejího použití rozhodují orgány celoměstské,

a to včetně příslušenství, veškerých smluvních pokut a náhrad bezdůvodného obohacení.

Komentář [TD2]: Zpřesnění dikce. Jednoznačně se uvádí, že žádost o dotaci nemohou podat orgány městského obvodu, ale mohou ji podat pouze orgány celoměstské. Na to navazuje následující věta, která se vztahuje k rozhodnutí o přijetí dotace.

(6) Zdrojem financování městského obvodu jsou dále prostředky vlastních účelových fondů. Přijetí zápůjčky, úvěru nebo návratné finanční výpomoci v rozpočtu městského obvodu, musí schválit zastupitelstvo města.

(7) Zdrojem financování městského obvodu jsou dále prostředky převáděné z rozpočtu celoměstských orgánů v rámci finančního vztahu rozpočtu města k městským obvodům:

- a) podíly na příjmech města stanovené zastupitelstvem města pro každý rozpočtový rok samostatně tzn.
 1. podíl na celkových příjmech z daní, vyjma daně z příjmu právnických osob, kdy je poplatníkem město, převedených městu v daném roce podle zvláštního zákona;
 2. podíl na státním příspěvku na částečnou úhradu nákladů výkonu přenesené působnosti.
- b) další prostředky na základě rozhodnutí zastupitelstva města, přičemž v případě stanovení účelu použití je tento účel pro městský obvod závazný.

(8) Zastupitelstvo města Plzně může snížit městskému obvodu v průběhu roku jeho vlastní příjmy v případech:

- a) je-li zřejmé, že je ohroženo plnění rozpočtu města, a jen při pečlivém zvážení dopadů na plnění rozpočtu městského obvodu,
- b) je-li zjištěno špatné hospodaření městského obvodu.

(9) V případě stanovení příjmů či jiných zdrojů rozpočtu městského obvodu nebo jejich změn, jejichž schválení je dle Statutu v pravomoci zastupitelstva města, jsou orgány městského obvodu povinny tyto skutečnosti neprodleně po oznámení rozhodnutí zastupitelstva města projednat a zajistit v rámci rozpočtu příslušného městského obvodu dodržení zásady vyrovnanosti rozpočtu.

Článek 28b **Výdaje rozpočtu**

(1) Z rozpočtu města se hradí výdaje k plnění povinností daných zákonem v rozsahu činností vymezených Statutem nebo jinými vnitřními pravidly v celoměstském zájmu, a to zejména:

- a) výdaje spojené s rozvojem města a zabezpečováním jeho aktivního života;
- b) výdaje spojené s výkonem veřejné správy;
- c) výdaje spojené s péčí o vlastní majetek;
- d) výdaje na činnost organizací zřízených městem v rozsahu jejich zřizovacích listin;
- e) závazky vyplývající ze smluvních vztahů uzavřených jménem města;
- f) finanční dary, příspěvky, výpomoci a příspěvky na sociální a jiné humanitární účely na základě usnesení rady nebo zastupitelstva;
- g) kromě uvedených výdajů, město hradí splátky přijatých zápůjček, úvěrů a návratných finančních výpomocí a tvoří fondy dle jejich statutů.

(2) Z rozpočtu městských obvodů se hradí výdaje vyplývající z rozsahu jejich činnosti dané Statutem nebo jinými právními předpisy města v samostatné i přenesené působnosti a to včetně rozhodnutí jejich orgánů o uzavření smluvních vztahů např. v případě pronájmu majetku od jiných osob.

Článek 28c Tvorba rozpočtu

(1) Rozpočet se zpracovává v třídění dle rozpočtové skladby stanovené vyhláškou Ministerstva financí České republiky formou závazných ukazatelů. Základní organizační struktura rozpočtu vychází z organizačních řádů magistrátu a úřadů městských obvodů.

(2) Zpracování rozpočtu řídí příslušný odbor magistrátu.

(3) Správci rozpočtu (*správce rozpočtu se rozumí odborný útvar, který je začleněn do organizačního řádu magistrátu a úřadů městských obvodů*) odpovídají za předložení včasných a reálných podkladů pro sestavu rozpočtu na kalendářní rok i střednědobý výhled rozpočtu. Tvorba jednotlivých rozpočtů probíhá tak, aby rozpočet jako celek byl schválen do konce předcházejícího kalendářního roku.

(4) Rozpočet je sestavován na kalendářní rok a vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu. V případě přijetí dluhu se rozpočet na dluhovou službu zpracovává až do poslední splátky tohoto dluhu.

(5) Střednědobý výhled rozpočtu se sestavuje na 3 následující roky a musí obsahovat minimálně

- a) celkové příjmy
- b) celkové výdaje
- c) splatnost dluhů města
- d) celkové pohledávky
- e) celkové závazky

Článek 28d Schvalování rozpočtu

(1) Zastupitelstvo města schvaluje finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům, rozpočet celoměstských orgánů a ukazatele souhrnné bilance příjmů a výdajů rozpočtu města.

(2) Finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům dle čl. 28a odst. 7 Statutu, včetně případných dalších příjmů rozpočtu městského obvodu, které na základě Statutu podléhají schválení celoměstských orgánů, schvaluje zastupitelstvo města nejpozději do 20. 11. kalendářního roku. Pokud není finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům schválen do 20. 11. příslušného kalendářního roku, použije se pro účely přípravy rozpočtu města naposledy schválený finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům doporučený zastupitelstvu města radou města dle čl. 28a odst. 7 písm. a) Statutu.

(3) Zastupitelstvo městského obvodu schvaluje rozpočet městského obvodu. Rozpočet městského obvodu vychází z vlastních příjmů stanovených Statutem. Rozpočet městského obvodu musí být schválen zastupitelstvem městského obvodu před projednáním rozpočtu města v zastupitelstvu města, je-li zastupitelstvem města schválen finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům. Není-li do doby projednání rozpočtu města v zastupitelstvu města schválen finanční vztah, pak městský obvod postupuje v souladu s čl. 28d odst. 4 a zastupitelstvo městského obvodu schvaluje rozpočet městského obvodu až po schválení finančního vztahu v zastupitelstvu města.

(4) Pokud není před projednáním rozpočtu v zastupitelstvu města schválen rozpočet městského obvodu, pak je za platnou verzi považována poslední varianta rozpočtu podepsaná starostou městského obvodu, kterou městský obvod předal jako podklad pro sestavení souhrnné

Komentář [BH3]: Upřesnění v souladu s čl. 28d odst. 5

Komentář [BH4]: Upřesnění vymezení pojmu finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům.

Komentář [BH5]: Upřesnění postupu kdy do 20.11. daného roku nebude schválen finanční vztah pro sestavení rozpočtu na následující kalendářní rok tak, aby všechny složky rozpočtu města při přípravě pracovaly se stejnými údaji.

Komentář [BH6]: Upřesnění postupu tak, aby byla dodržena posloupnost jednotlivých kroků v rámci procesu schvalování rozpočtu města. Tzn. do doby schválení finančního vztahu rozpočtu města k městským obvodům na následující kalendářní rok v zastupitelstvu města, nemůže být schválen rozpočet městského obvodu.

bilance ~~příjmů a výdajů~~rozpočtu města. Ukazatele souhrnné bilance ~~příjmů a výdajů~~rozpočtu města schválené zastupitelstvem města, jsou pro zastupitelstvo městského obvodu závazné.

Komentář [BH7]: Upřesnění v souladu s čl. 28d odst. 5

(5) Ukazatele souhrnné bilance tvoří:

- a) příjmy v daném roce
- b) výdaje v daném roce
- c) financování

(6) Zastupitelstvu města musí být rozpočet předložen ve skladbě, z níž jsou jasně patrné závazné ukazatele pro

- a) radu města při hospodaření v průběhu roku;
- b) městské obvody pro sestavení rozpočtu (*souhrnný finanční vztah rozpočtu města a městských obvodů*)
- c) hospodaření příspěvkových organizací a jiných právnických osob městem zřízených
- d) právnické a fyzické osoby, které mají být příjemci dotací, příspěvků a darů z rozpočtu celoměstských orgánů.

(7) Po schválení rozpočtu jsou jednotliví správci rozpočtu povinni provést rozpis závazných ukazatelů dle podrobné rozpočtové skladby a správci rozpočtu, kteří plní zřizovatelské funkce též zajistí rozpis předepsaných limitů na jimi řízené organizace a organizační složky. Rozpis závazných ukazatelů a limity pro správce rozpočtu celoměstských orgánů a jednotlivé složky finančního vztahu k městským obvodům zajišťuje příslušný odbor magistrátu.

Článek 28e Rozpočtové provizorium

(1) ~~Není-li rozpočet celoměstských orgánů schválen do 1. ledna kalendářního roku, hospodaří celoměstské orgány do doby schválení rozpočtu v rozpočtovém provizoriu. Pravidla rozpočtového provizoria pro hospodaření celoměstských orgánů schvaluje zastupitelstvo města. V období rozpočtového provizoria musí celoměstské orgány zabezpečit zejména plnění povinností stanovených zákonem a dalších závazků, jejichž neuhrazením by město mohlo následně utrpět finanční škodu. kdy mohou čerpat měsíčně výdaje maximálně do výše 7% návrhu rozpočtu doporučeného zastupitelstvu města radou města, vyjma mandatorních výdajů financovaných státem nebo krajem. Celoměstské orgány jsou oprávněny využít v aktuálním měsíci rovněž nevyčerpané prostředky z předcházejících měsíců hospodaření v rozpočtovém provizoriu.~~

Komentář [BH8]: Vymezení pravomocí schvalovat pravidla rozpočtového provizoria.

Komentář [BH9]: Vymezení základních povinností, které příslušné orgány při hospodaření v rozpočtovém provizoriu zajišťují.

Komentář [BH10]: Pravidla rozpočtového provizoria budou schvalována v příslušném zastupitelstvu samostatným usnesením. Tím bude zajištěna možnost případných operativních úprav pravidel v návaznosti na specifika hospodaření daného roku.

(2) Neschválení rozpočtu celoměstských orgánů zastupitelstvem města není překážkou pro schválení rozpočtu městského obvodu, je-li schválen zastupitelstvem města finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům.

(3) ~~Není-li rozpočet městského obvodu schválen do 1. ledna kalendářního roku, hospodaří městský obvod do doby schválení rozpočtu v rozpočtovém provizoriu. Pravidla rozpočtového provizoria pro hospodaření městského obvodu schvaluje zastupitelstvo městského obvodu. V období rozpočtového provizoria musí městský obvod zabezpečit zejména plnění povinností stanovených zákonem a dalších závazků, jejichž neuhrazením by město mohlo následně utrpět finanční škodu. kdy čerpá měsíčně výdaje maximálně do výše 7% návrhu rozpočtu ve variantě potvrzené starostou obvodu, která je součástí souhrnné bilance příjmů a výdajů schválené zastupitelstvem města, vyjma mandatorních výdajů financovaných státem nebo krajem. Městské obvody jsou oprávněny využít v aktuálním měsíci rovněž nevyčerpané prostředky z předcházejících měsíců hospodaření~~

Komentář [BH11]: Vymezení pravomocí schvalovat pravidla rozpočtového provizoria.

Komentář [BH12]: Vymezení povinností, které musí příslušné orgány schvalování pravidel hospodaření v rozpočtovém provizoriu zajistit.

~~v rozpočtovém provizoriu.~~

~~(4) Pokud městský obvod neschválí pravidla rozpočtového provizoria, hospodář dle pravidel rozpočtového provizoria schválených v zastupitelstvu města.~~

~~(5) V případě uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti jsou pravidla rozpočtového provizoria stanovena v mezích příslušného zákona.²~~

~~(5) Každý správce rozpočtu je povinen sestavit seznam priorit výdajů pro potřebu hospodaření v rozpočtovém provizoriu; přednostně musí být uvedeny výdaje nezbytné k zajištění právních povinností města a jeho orgánů a výdaje, jejichž neuhrazením by město mohlo následně utrpět finanční škodu.~~

~~(6) Správci rozpočtu nesmí vstupovat po dobu rozpočtového provizoria do žádných jednání, která by v budoucnu měla či mohla finančně zavazovat město, a to ani tehdy, je-li v posledním návrhu rozpočtu nového rozpočtového roku s takovým výdajem počítáno.~~

~~(7) Hospodář-li celoměstské orgány nebo městský obvod v rozpočtovém provizoriu vyhláší rozpočtové provizorium rada města nebo rada městského obvodu na svém prvním jednání v daném rozpočtovém roce. Správci rozpočtu jsou povinni předložit na toto jednání rady seznam priorit výdajů.~~

~~(8) Po skončení rozpočtového provizoria celoměstských orgánů rada města projednává a schvaluje výsledky hospodaření jednotlivých správců rozpočtu v rozpočtovém provizoriu, obdobně jsou povinny postupovat i rady městských obvodů.~~

Článek 28f Hospodaření podle rozpočtu

(1) Město uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a po celý rozpočtový rok provádí jeho kontrolu.

(2) Do plnění rozpočtu města se zahrnují takové příjmy a výdaje resp. finanční operace, které byly uskutečněny v kalendářním roce. Pro jejich zařazení je rozhodující datum připsání anebo odepsání prostředků na bankovních účtech.

(3) Za hospodaření podle rozpočtu schváleného zastupitelstvem města odpovídá rada města, za hospodaření podle rozpočtu schváleného zastupitelstvem obvodu odpovídá rada obvodu.

(4) Jednotliví správci rozpočtu odpovídají radě za čerpání hospodaření dle rozpočtu. Čerpání rozpočtu města a dodržování právních povinností města a jeho orgánů v rozpočtovém hospodaření včetně výkaznictví zajišťují příslušní správci v rozsahu svého rozpočtu.

(5) Čerpání všech částí rozpočtu musí být pravidelně sledováno, vyhodnocováno a předkládáno příslušnému zastupitelstvu.

(6) Metodickou činnost v oblasti finančního hospodaření vůči všem městským obvodům, organizačním složkám města, příspěvkovým organizacím a obchodním společnostem, které hospodář s majetkem a závazky města, vykonává magistrát. Směrnice a další metodické pokyny vydané magistrátem v této oblasti jsou pro všechny závazné.

(7) Kontrolní činnost vůči městským obvodům, organizačním složkám a příspěvkovým organizacím města vykonává příslušný odbor magistrátu, vůči příspěvkovým organizacím vykonávají kontrolní činnost též odbory magistrátu a odbory městských obvodů, které zajišťují odborný dohled a

Komentář [BH13]: Pravidla rozpočtového provizoria budou schvalována v příslušném zastupitelstvu samostatným usnesením. Tím bude zajištěna možnost případných operativních úprav pravidel v návaznosti na specifika hospodaření daného roku.

Komentář [BH14]: Městský obvod může v případě hospodaření v rozpočtovém provizoriu využít pravidla schválená v zastupitelstvu města. Tato pravidla budou univerzální a budou směrnici stanovena jako základ pro hospodaření v provizoriu městského obvodu.

Komentář [BH15]: Dodržení ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů:
Při uplatnění opatření podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti nesmí měsíční výdaje územního samosprávného celku stanovené v pravidlech rozpočtového provizoria překročit jednu dvanáctinu výdajů rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok. Vyšší výdaje lze stanovit pouze v případě, že jejich zvýšení přímo souvisí se zvýšením financování výdajů stanovených jiným zákonem nebo v případě výdajů z důvodu předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.

² §13 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

koordinaci za účelem plnění úkolů zřizovatele. Vůči příjemcům veřejné finanční podpory vykonává kontrolní činnost dle zvláštního zákona^{14a} odbor magistrátu či odbor městského obvodu, pokud byla veřejná finanční podpora poskytnuta orgánem městského obvodu.

(8) Všechny závažné nedostatky, zjištěné při kontrolách dodržování rozpočtové kázně, musí být neprodleně po projednání s příslušným odborem Ekonomického úřadu předloženy radě města nebo městského obvodu a finančnímu výboru příslušného zastupitelstva. Dojde-li k porušení rozpočtové kázně příjemcem veřejné finanční podpory, rozhodují o odvodu za porušení rozpočtové kázně a o penále orgány celoměstské nebo orgány městského obvodu podle toho, zda byla veřejná finanční podpora poskytnuta orgánem celoměstským či orgánem městského obvodu.

(9) Dohled nad hospodařením s rozpočtem města a rozpočtem celoměstských orgánů vykonává finanční výbor zastupitelstva města a dohled nad rozpočty městských obvodů vykonávají finanční výbory zastupitelstev obvodů.

Článek 28g Změny rozpočtu

(1) V průběhu rozpočtového roku může být schválený rozpočet změněn z důvodů

- a) organizačních
- b) věcných
- c) metodických

(2) Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními. Rozpočtovým opatřením je

- a) přesun rozpočtových prostředků, kdy se jednotlivé příjmy a výdaje vzájemně ovlivňují, aniž by se změnil celkový objem příjmů a výdajů
- b) zvýšení celkového objemu rozpočtu - příjmů na úhradu nových a dosud nezajištěných výdajů
- c) snížení celkového objemu rozpočtu - vázání rozpočtových výdajů za předpokladu nežádoucího vývoje příjmů, zejména při hrozícím schodku
- d) změny vztahu rozpočtu města k jiným rozpočtům

(3) Rozpočtová opatření, kterými se provádí změny závazných ukazatelů, schvaluje zastupitelstvo vyjma těch, která ve stanoveném rozsahu postoupí k provádění radě.

(4) Zpracování návrhu na provedení rozpočtového opatření rozpočtu celoměstských orgánů se řídí metodickými pokyny Ekonomického úřadu.

(5) K návrhu na provedení rozpočtového opatření celoměstských orgánů se vyjadřuje Ekonomický úřad, k návrhu na provedení rozpočtového opatření městského obvodu příslušný odbor městského obvodu. V případě, že je návrh na provedení rozpočtového opatření ze strany městského obvodu vůči rozpočtu celoměstských orgánů nebo organizacím, jejichž zřizovatelskou funkci městský obvod neplní, konzultuje návrh s příslušným odborem Ekonomického úřadu.

^{14a} Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole.

Článek 29

Ukončení hospodaření za uplynulý kalendářní rok

(1) Po skončení roku město zajišťuje přezkum hospodaření za uplynulý rok auditorem dle zvláštního zákona¹⁵.

(2) Potřebnou součinnost s auditorem zabezpečuje příslušný odbor magistrátu, s nímž jsou všichni jednotliví správci rozpočtu povinni spolupracovat.

(3) Nápravná opatření vyplývající z výsledku přezkoumání hospodaření jsou závazná i pro městské obvody.

(4) Finanční výbor zastupitelstva města předkládá zastupitelstvu vlastní stanovisko ke zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření.

(5) Závěrečné vyúčtování přijatých dotací je prováděno dle platných právních norem, jeho zpracování řídí příslušné odbory magistrátu na základě pokynů Ministerstva financí ČR a Krajského úřadu Plzeňského kraje.

(6) Po skončení roku město zajišťuje zpracování závěrečného účtu a účetní závěrky dle zvláštního zákona^{15a}.

(7) Skončí-li hospodaření celoměstských orgánů přebytkem, pak se úspory vydají a zvýšení příjmů městského obvodu oproti rozpočtu na příslušný rozpočtový rok po finančním vypořádání považují za přebytek hospodaření městského obvodu. Po odsouhlasení přebytků jednotlivých složek rozpočtu v zastupitelstvu města rozhoduje o jejich použití příslušné zastupitelstvo.

(8) Skončí-li hospodaření celoměstských orgánů schodkem a hospodaření městských obvodů přebytkem, rozhodne zastupitelstvo města po vyjádření zastupitelstev obvodů o podílu účasti jednotlivých rozpočtů na pokrytí schodku a o konečné výši přebytku městských obvodů. Skončí-li schodkem hospodaření městského obvodu, rozhodne o způsobu jeho krytí zastupitelstvo města po vyjádření zastupitelstva městského obvodu.

(9) Závěrečný účet a účetní závěrka musí být projednány v zastupitelstvu města nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku. Dílčí závěrečné účty a účetní závěrky městských obvodů musí být projednány v zastupitelstvu městského obvodu v přiměřené lhůtě před projednáváním závěrečného účtu a účetní závěrky v zastupitelstvu města. Účetní závěrky příspěvkových organizací zřízených městem, vyjma mateřských škol, musí být projednány v radě města nejpozději do 30. června následujícího roku. Účetní závěrky mateřských škol musí být projednány nejpozději do 30. června následujícího roku v radě městského obvodu. V případě městských obvodů 5 - 10 musí být účetní závěrky mateřských škol projednány nejpozději do 30. června následujícího roku v zastupitelstvu městského obvodu.

Článek 30

Správa majetku města

(1) Plzeň je jako právnická osoba nadána způsobilostí k vlastnickému právu ve stejném rozsahu jako jiné osoby; vlastnictví města požívá stejné ochrany jako vlastnictví jiných osob. Vlastnická svoboda města při nakládání s vlastnictvím města je však vzhledem k jeho veřejnému

¹⁵ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon č. 254/2000 Sb., o auditorech, zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků.

^{15a} Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

charakteru a určení pro veřejně prospěšné účely omezena zákonem, všechny orgány města jsou proto povinny při péči o majetek a majetková práva města:

1. pečovat o zachování majetku a jeho rozvoj,
2. chránit majetek před zničením a poškozením, odcizením, zneužitím a jinými neoprávněnými zásahy,
3. vést evidenci veškerého městského majetku. Tuto evidenci vede každý správce za spravovaný majetek a souhrnnou evidenci vede podle podkladů jednotlivých správců magistrát.
4. uplatňovat právo na náhradu škody a vydání bezdůvodného obohacení,
5. sledovat, zda dlužníci řádně a včas plní své závazky,
6. zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku majetkových práv obce.

(2) Základním pravidlem při nakládání s majetkem města Plzně, závazným pro všechny správce nakládající s tímto majetkem, je vždy hájení zájmu města tak, aby bylo dosaženo maximálního trvalého prospěchu pro město a jeho občany. V případě nejasnosti o zájmu města je rozhodující stanovisko rady města, nerozhodlo-li v této věci již zastupitelstvo města.

(3) Majetek města je rozhodnutím zastupitelstva města nebo rady města svěřován jednotlivým správcům, jimiž mohou být:

- a) městské obvody, které mohou mít majetek svěřen do trvalé správy¹⁶, při níž s tímto majetkem nakládají samostatně v plném rozsahu vlastnických práv vyjma zcizování a zastavování nemovitého majetku, který je uveden v příloze č. 3 tohoto Statutu, a vyjma zatěžování tohoto majetku právem stavby a zákazem zcizení a zatížení; do trvalé správy městským obvodům se svěřuje též movitý majetek města, který městské obvody spravovaly ke dni účinnosti tohoto Statutu, a majetek, který městské obvody pro město nabudou v rámci svého hospodaření;
- b) příspěvkové organizace města;
- c) orgány a zařízení města bez právní subjektivity (*např. magistrát, městská policie, popřípadě i organizační složky nebo zařízení městských obvodů*);
- d) jiné právnické nebo fyzické osoby na základě smluvního vztahu.

(4) Městské obvody mají dále v operativní správě¹⁷ nemovitý majetek města, který se nachází v jejich územním obvodu a který není svěřen do jejich trvalé správy nebo není svěřen podle odst. 3 písm. c) do správy orgánům města s celoměstskou působností nebo podle odst. 3 písm. d) do správy jiné právnické nebo fyzické osobě na základě smluvního vztahu, nestanoví-li tento statut nebo jiný právní předpis jinak; při výkonu operativní správy ohledně tohoto majetku městské obvody zabezpečují péči, vykonávají rozhodovací pravomoci a činí právní úkony výslovně uvedené v tomto Statutu nebo jiném právním předpisu města, nestanoví-li zřizovací listina příspěvkové organizace, že tuto péči, rozhodovací pravomoci a právní úkony činí u majetku předaného k hospodaření příspěvkové organizaci tato příspěvková organizace.

(5) Městskému obvodu Plzeň 3 se svěřuje do operativní správy též movitý majetek, který město nabyde nevyzvednutím nálezu dle zvláštního zákona¹⁸; jeho orgány též zabezpečují uskladnění

¹⁶ § 132 obecního zřízení.

¹⁷ § 133 obecního zřízení.

¹⁸ § 135 odst. 1 občanského zákoníku č. 40/1964 Sb. ve znění zákona č. 359/2005 Sb.

nalezených věcí a jejich vydávání vlastníkům a po uplynutí úschovné lhůty jsou oprávněny rozhodnout o jejich případném zničení, nebudou-li užity pro potřeby města nebo příslušným orgánem celoměstským určeným k zcizení; jde-li však o zvířata a hrobová zařízení, patří tato působnost orgánům celoměstským.

(6) Správce vyjma správce podle odst. 3 písm. a) může nakládat se svěřeným majetkem města za podmínek a zásad stanovených zastupitelstvem nebo radou města nebo sjednaných v příslušné smlouvě o správě městského majetku či ve zřizovací listině příspěvkové organizace.

(7) Majetek svěřený obvodům podle odst. 3 písm. a) lze městským obvodům odejmout rozhodnutím zastupitelstva města zejména v následujících případech:

- a) v celoměstském zájmu, tj. například:
 1. asanace částí území obce podle schválené územně-plánovací dokumentace,
 2. příprava a realizace bytové výstavby,
 3. vytvoření hygienických, bezpečnostních a jiných ochranných pásem,
 4. příprava a realizace terénních úprav, těžebních a jim podobných nebo s nimi souvisejících prací,
 5. vytvoření podmínek nezbytných pro řádné užívání pozemků či staveb,
 6. příprava a realizace stavby a správy dálnic, silnic a místních komunikací,
 7. zabezpečení dalších potřeb stanovených územním plánem;
- b) nespravují-li jej s péčí řádného hospodáře, zejména neodstraní-li nedostatky v hospodaření ve lhůtě stanovené orgánem s celoměstskou působností;
- c) na žádost městského obvodu.

K odnětí trvalé správy nemovitého majetku uvedeného v příloze č. 3 Statutu obvodům je nutná změna přílohy č. 3 Statutu.

(8) Zastupitelstvu města musí být pro jeho rozhodování o svěření majetku podle odst. 3 písm. a) a o jeho případném odnětí podle odst. 7 tohoto článku předloženo i stanovisko příslušného obvodního zastupitelstva městského obvodu, jemuž má být majetek svěřen či odňat; výjimkou je nebezpečí z prodlení, kdy stačí stanovisko starosty.

(9) Městské obvody nemají právo rozhodovat o prodeji, směně, ani darování nemovitého majetku města Plzně jiným osobám, ani o získání (*koupi, směně, darování*) cizího nemovitého majetku do vlastnictví města Plzně; městské obvody nemají právo rozhodovat ani o výpůjčce či výprose nemovitého majetku města Plzně, vyjma majetku svěřeného jim přílohou č. 3 Statutu. K záměrům města v těchto věcech mají právo se vyjádřit.

(10) Městské obvody mají právo rozhodovat o pronájmu a pachtu pozemků a místních komunikací v majetku Plzně na území obvodu s předchozím souhlasem magistrátu, nejde-li o užívání pozemku či místních komunikací ke zřízení trvalé stavby nebo o užívání pozemku či místní komunikace ke zřízení dočasné stavby na dobu delší než 5 let nebo o užívání pozemku či místní komunikace za účelem dodatečného povolení již existující stavby na dobu delší než 5 let. V případě rozporu stanoviska magistrátu se záměrem rady obvodu rozhoduje o pronájmu a pachtu pozemků a místních komunikací rada města. Z této působnosti obvodů mohou být rozhodnutím zastupitelstva města vyňaty pozemky a místní komunikace v zónách zásadního celoměstského zájmu. Městské obvody nemají právo rozhodovat o pronájmu budovy, a to ani v případě, že je součástí pozemku.

(11) O zřizování a rušení věcných břemen, s výjimkou zřizování a rušení věcných břemen na nemovitostech svěřených obvodu do správy přílohou č. 3 Statutu, rozhodují orgány celoměstské. O zřizování a rušení práva stavby, zástavního práva a zákazu zcizení a zatížení k nemovitostem rozhodují výhradně orgány celoměstské.

(12) Orgány obvodu nejsou oprávněny osvědčovat jakákoli práva jiných osob k nemovitostem ve vlastnictví města, včetně nemovitostí svěřených obvodu přílohou č. 3 Statutu, formou notářského zápisu nebo soudním smírem, takový úkon je neplatný.

(13) Ve všech správních řízeních, v nichž je město účastníkem správního řízení z důvodů vlastnictví nemovitosti, jednájí jménem města orgány celoměstské.

(14) Městské obvody jednájí jménem města jako vlastníka nemovitostí ve všech soudních řízeních, v nichž je město účastníkem řízení z důvodů vlastnictví nemovitosti v trvalé správě obvodu. Městské obvody dále jednájí jménem města jako vlastníka nemovitostí ve všech soudních řízeních, v nichž je město účastníkem řízení z důvodů vlastnictví nemovitosti nacházející v operativní správě obvodu, pokud nejde o nemovitost předanou k hospodaření příspěvkové organizaci města a pokud účastnění v řízení souvisí s výkonem péče, rozhodovací pravomoci nebo právních úkonů svěřených obvodu Statutem nebo jiným právním předpisem města. V ostatních případech jednájí jménem města v souvislosti se správou nemovitého majetku města v soudních řízeních orgány celoměstské. Městské obvody i orgány celoměstské mohou zmocnit k tomuto jednání zaměstnance příspěvkové organizace města nebo advokáta či soudního exekutora. Městské obvody jsou rovněž oprávněny rozhodnout o postoupení pohledávky města, vzniklé v souvislosti se správou městského majetku, k jejímž vymáhání jsou oprávněny nebo povinny.

(15) Městské obvody spolupracují s ostatními správci městského majetku a jednájí jménem města jako vlastníka při prověrkách stavu nemovitého majetku v operativní správě obvodu a z ní plynoucích úkolů při nápravě nedostatků; při zjištění nesouladu skutečného stavu se zápisem v katastru nemovitostí zajišťují opravu údajů v katastru nemovitostí prostřednictvím magistrátu.

(16) Městské obvody mohou jménem města najímat cizí nemovitosti, které bude město užívat jako veřejné plochy nebo k účelům správy městského obvodu, nacházejí-li se na území městského obvodu. Městské obvody si mohou jménem města vypůjčovat cizí nemovitosti nacházející se na jejich území; obdobně platí pro výprosu cizích nemovitostí.

(17) Městské obvody mohou jménem města Plzně poskytovat ze svého rozpočtu dotace, příspěvky a dary vyjma věcí nemovitých, jménem města mohou dary vyjma věcí nemovitých též přijímat, a to i jsou-li účelově určeny.

(18) Podmínkou pro uzavření každé smlouvy o poskytnutí dotace, příspěvku či daru orgánem obvodu či orgánem s celoměstskou působností je čestné prohlášení příjemce dotace, příspěvku či daru o tom, že příjemce nemá vůči městu, jeho organizačním složkám a jeho příspěvkovým organizacím žádné nesplacené závazky po lhůtě splatnosti a že příjemce není s městem nebo jeho příspěvkovými organizacemi v soudním sporu vyjma soudních sporů za zrušení správních rozhodnutí vydaných v přenesené působnosti. Součástí návrhu na poskytnutí dotace, příspěvku či daru předkládaného příslušnému orgánu města nebo obvodu musí být přehled dotací, příspěvků a darů tomuto příjemci poskytnutých městem, městskými obvody, městem zřízenými nadacemi a nadačními fondy za předchozí kalendářní rok a za kalendářní rok, v němž tento příjemce o poskytnutí dotace, příspěvku či daru žádá, a to k datu podání žádosti, a dále přehled již podaných žádostí o poskytnutí peněžních prostředků na tožný účel.

(19) Městské obvody jsou oprávněny zahájit realizaci vlastní investiční akce pouze tehdy, jsou-li splněny současně tyto podmínky:

- a) městský obvod má zajištěno financování investiční akce po celou dobu její realizace z vlastního rozpočtu, případně z rozpočtového výhledu;
- b) jedná se o investiční akci realizovanou výhradně na městských nemovitostech.

Pokud bude třeba v rámci přípravy investiční akce městského obvodu získat do majetku města cizí nemovitě věci dotčené investičním záměrem, je povinností městského obvodu zajistit v rámci rozpočtu městského obvodu i finanční prostředky na výkupy takových nemovitých věcí, herozhodne-li zastupitelstvo města jinak.

(20) Při zadávání veřejných zakázek souvisejících se správou městského majetku provádí správce výběr dodavatele postupem podle zvláštního zákona. Je-li majetek v trvalé či operativní správě obvodu, plní úkoly zadavatele orgány městského obvodu. Je-li majetek ve správě příspěvkové organizace, plní úkoly zadavatele tato příspěvková organizace¹⁹. Je-li majetek ve správě orgánů s celoměstskou působností, plní úkoly zadavatele orgány celoměstské. Pokud je veřejná zakázka související s majetkem ve správě příspěvkové organizace financována z rozpočtu orgánů s celoměstskou působností, může úkoly zadavatele po dohodě s příspěvkovou organizací plnit orgán celoměstský; pokud je veřejná zakázka související s majetkem ve správě příspěvkové organizace nebo ve správě orgánu s celoměstskou působností financována z rozpočtu městského obvodu, může úkoly zadavatele na základě písemného souhlasu příslušného správce plnit orgán tohoto městského obvodu; v případě stanovení technických podmínek příslušným správcem jsou tyto podmínky pro městský obvod závazné. Je-li majetek města ve správě jiné právnické osoby nebo fyzické osoby na základě mandátní či obdobné smlouvy, plní úkoly zadavatele buď orgány celoměstské, nebo orgány městského obvodu podle toho, kdo je nositelem práv města z příslušné smlouvy o správě městského majetku. Orgány a osoby, které plní úkoly zadavatele, postupují podle zásad pro zadávání veřejných zakázek vydávaných orgány celoměstskými.

(21) Orgán, který podle tohoto Statutu rozhoduje o nájmu nebo výpůjčce, rozhoduje též o souhlasu s podnájmem či přenecháním vypůjčené věci další osobě, jakož i o přechodu práv a povinností z nájemního či výpůjčního vztahu a o dalších otázkách s těmito právními vztahy spojenými. O vymáhání pohledávek z nájemního vztahu a bezdůvodného obohacení z užívání majetku města bez právního důvodu a o jejich případném odpuštění rozhodují orgány celoměstské nebo orgány obvodu v závislosti na tom, které orgány (zda orgány celoměstské nebo orgány obvodu) o nájmu rozhodovaly nebo dle tohoto Statutu měly rozhodovat. Ustanovení tohoto odstavce se v případě pachtu a výprosy použijí obdobně.

(22) Správu a pořizování výpočetní techniky a jejího programového vybavení i komunikačních zařízení a sítí pro přenos digitálních dat zabezpečují orgány celoměstské, zpravidla prostřednictvím příspěvkových organizací nebo jiných právnických osob městem ovládaných.

(23) O hospodářském využití městských lesů a rybníků, jakož i o využívání nemovitostí ve vlastnictví města, nacházejících se mimo území města, rozhodují orgány celoměstské.

Komentář [BH16]: Zmírnění podmínek pro zahájení investiční akce městského obvodu, kdy se nově připouští výjimka z tohoto pravidla za předpokladu, že tut. výjimku (odlišný postup) schválí zastupitelstvo města.

¹⁹ Tím nejsou dotčena případná omezení zástupce zadavatele stanovená zvláštním zákonem (§ 43 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek).