

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. Název problému a jeho charakteristika

Uzavření smlouvy o dílo na realizaci stavby „Prodloužení tramvajové tratě na Borská pole“ a svěření pravomoci rozhodovat o uzavření dodatků ke smlouvě o dílo.

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

V souladu s rozhodnutím Nejvyššího soudu ČR sp. zn. 33 Cdo 1090/2008 ze dne 31. 8. 2010, jehož obsahem je požadavek na schválení smlouvy, jejímž předmětem je zhotovení nemovitosti, nebo jejích podstatných náležitostí ze strany zastupitelstva města, je orgánům města Plzně předkládáno ke schválení uzavření smlouvy o dílo na realizaci stavby s názvem „Prodloužení tramvajové trati na Borská pole“, jejímž předmětem je vybudování nové tramvajové trati od křižovatky Klatovská – Kaplířova – U Borského parku po ulici U Letiště, včetně přemostění silnice I/27. Součástí projektu je dále vybudování nového terminálu MHD a POVED v Dobřanské ulici, odstranění napojení trati do původní tramvajové smyčky v ulici U Borského parku, přestavba světelně řízené křižovatky Klatovská – Kaplířova – U Borského parku, přestavba křižovatky Kaplířova – Dobřanská na okružní křižovatku, nové parkoviště v prostoru bývalých kasáren a další stavební úpravy vyplývající z nové dispozice ulic Klatovská třída, U Borského parku, Kaplířova, Dobřanská a U Letiště. Podrobná specifikace předmětu díla je uvedena v projektové dokumentaci pro provádění stavby a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, ze dne 31.06.2017, zpracované spol. Valbek, spol. s r.o., IČO: 482 66 230, se sídlem Vaňurova 505/17, Liberec III-Jeřáb, 460 07 Liberec a rovněž v projektové dokumentaci pro provádění stavby + VD (Přístřešek tramvajové zastávky Borská pole, Plzeň), zpracované projektovou kanceláří Ing. Radek Pfeifer, Plzeň vč. soupisu stavebních prací, dodávek a služeb.

Zadavatel zahájil dne 03.04.2018 v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále „ZZVZ“), zadávací řízení na výběr dodavatele stavby, přičemž veřejná zakázka je zadávána v užším řízení (dvoukolové zadávací řízení). Veřejná zakázka je hrazena částečně z vlastních zdrojů zadavatele a částečně z dotace z Operačního programu Doprava (OPD) - Prodloužení tramvajové tratě na Borská pole - část Tramvajová trať CZ.04.1.40/0.0/0.0/16_017/0000128 a Integrovaného regionální operační program (IROP) - Prodloužení tramvajové tratě na Borská pole - část Přestupní uzel Plzeň/Kaplířova – Dobřanská CZ.06.1.37/0.0/0.0/16_045/0006553. Zadavatel v souladu s požadavky ZZVZ uveřejnil kompletní zadávací podmínky pro zadání veřejné zakázky, vč. projektové dokumentace, soupisu stavebních prací, dodávek a služeb vč. výkazu výměr a závazného návrhu smlouvy o dílo, na profilu zadavatele. Ve stanovené lhůtě pro podání žádostí o účast dle ustanovení § 59 ZZVZ obdržel zadavatel celkem 10 žádostí účastníků, přičemž po posouzení splnění kvalifikace v rozsahu stanoveném v zadávacích podmínkách na zadání veřejné zakázky zadavatel vyzval k podání nabídky všechny účastníky, kteří prokázali splnění kvalifikace, tj. všechny účastníky, kteří podali žádost o účast v zadávacím řízení. Lhůta pro podání nabídek je zadavatelem stanovena na 02.07.2018 a její délka byla stanovena s ohledem na rozsah a povahu předmětu plnění veřejné zakázky. Nabídku do zadávacího řízení může podat pouze účastník, který byl zadavatelem k podání

nabídky vyzván. Případná nabídka od dodavatele, který k podání nabídky nebyl vyzván, nebude zadavatelem přijata.

Zadavatel rovněž stanovil jako součást zadávacích podmínek předpokládanou hodnotu veřejné zakázky ve výši celkem 496.154.746,14 Kč bez DPH. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky představuje zároveň maximální a nepřekročitelnou nabídkovou cenu za realizaci předmětu plnění veřejné zakázky. V případě, že dodavatel nabídne vyšší celkovou nabídkovou cenu, než je předpokládaná hodnota veřejné zakázky, bude ze zadávacího řízení vyloučen z důvodu nesplnění zadávacích podmínek. V souladu se ZZVZ je zadavatel povinen k uzavření smlouvy vybrat účastníka, který prokázal splnění kvalifikace, byl zadavatelem vyzván k podání nabídky a rovněž splnil veškeré další zadavatelem stanovené podmínky účasti v zadávacím řízení na zadání veřejné zakázky. Rovněž způsob určení ceny za dílo zcela jednoznačně vyplývá ze zadávacích podmínek. Zadavatel je v souladu s příslušnými ustanoveními ZZVZ povinen uzavřít s vybraným dodavatelem smlouvu ve znění, které je součástí zadávacích podmínek pro zadání veřejné zakázky.

Mají-li se měnit náležitosti smlouvy o dílo zastupitelstvem schválené, je nutné, aby o takové změně rozhodovalo opět ZMP, ledaže by ZMP svěřilo tuto kompetenci RMP, primátorovi nebo MMP. ZMP je tak současně se schválením uzavření smlouvy o dílo na předmětnou stavbu předkládáno ke schválení svěřené kompetence rozhodovat o uzavírání dodatků ke smlouvě o dílo, a to za určitých, předem stanovených podmínek. V případě víceprací a méněprací, tedy dodatků, které mají dopad do předmětu díla a ve většině případů též do ceny díla, dochází ke změně údajů, které schválilo ZMP svým usnesením, když schvalovalo uzavření samotné smlouvy o dílo, a proto je schvalování takových dodatků ke smlouvě předkládáno opět ZMP.

Za dobu schvalování dodatků k smlouvám o dílo, jejichž uzavření schválilo ZMP se ukázalo, že tento postup je nepružný, administrativně a časově náročný a není schopen reagovat okamžitě na situaci na stavbě. Z tohoto důvodu se úřad obrátil na Ministerstvo vnitra ČR, které je dozorovým a metodickým orgánem nad výkonem samostatné působnosti obcí s dotazem zda je možné, aby schvalování dodatků ke smlouvám o dílo bylo ze strany zastupitelstva města svěřeno radě města, starostovi nebo magistrátu města, a to z důvodu, že důvodem pro závěr NS o vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce bylo § 85 písm. a) zákona o obcích, tedy rozhodování o nabytí nemovité věci. Při uzavírání dodatků se již ve své podstatě nejedná o rozhodování o nabytí nemovité věci.

Ministerstvo vnitra na dotaz města reagovalo svým stanoviskem sp. zn. MV-36470-2/ODK-2014, které následně na základě výzvy města ještě doplnilo svým stanoviskem sp. zn. MV-36470-4/ODK-2014 (stanoviska tvoří přílohu č. 1 a č. 2 této důvodové zprávy). Ze stanovisek Ministerstva vnitra vyplývá, že je možné, aby ZMP svěřilo pravomoc rozhodovat o dodatcích ke smlouvám RMP, primátorovi města nebo MMP. Ministerstvo doporučuje, aby ZMP v takovém usnesení současně stanovilo mantinely týkající se dopadu schválených dopadů uzavíraných dodatků do ceny díla.

Za účelem zajištění pružnosti výstavby a odstranění administrativní náročnosti související s předkládáním dodatků ke smlouvě ke schválení zastupitelstvem města je na základě stanovisek ministerstva součástí usnesení ke schválení smlouvy o dílo na stavbu „Prodloužení tramvajové trati na Borská pole“ rovněž svěřené kompetence k

uzavírání dodatků k předmětné smlouvě o dílo na MMP, Odbor investic. V souladu s doporučením ministerstva jsou v usnesení současně stanoveny podmínky, za kterých může MMP rozhodnout o uzavření dodatku ke smlouvě.

3. Předpokládaný cílový stav

Uzavření smlouvy o dílo na realizaci stavby „Prodloužení tramvajové trati na Borská pole“ a svěření pravomoci rozhodovat o uzavření dodatků ke smlouvě o dílo Magistrátu města Plzně, Odboru investic.

4. Navrhované varianty řešení

Nejsou.

5. Doporučená varianta řešení

Viz bod II. a III. návrhu usnesení.

6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Realizace bude zajištěna prostředky z rozpočtu města Plzně v rámci Fondu MP pro kofinancování dotovaných projektů v letech 2018 - 2020. V rámci Fondu MP pro kofinancování dotovaných projektů je blokáce finančních prostředků pro akci „Prodloužení tramvajové tratě na Borská pole – část Tramvajová trať“ a akci „Prodloužení tramvajové tratě na Borské pole - část Přestupní uzel Plzeň/Kaplířova – Dobřanská“ v celkové výši 660 307 tis. Kč s časovým rozložením do let 2018 – 2021.

7. Návrh termínů realizace a určení odpovědných pracovníků

Viz návrh usnesení - ukládací část.

8. Dříve přijatá usnesení

Usnesení ZMP č. 379 ze dne 7. 9. 2017

Usnesení ZMP č. 380 ze dne 7. 9. 2017

Usnesení ZMP č. 524 ze dne 14. 12. 2017

Usnesení ZMP č. 531 ze dne 14. 12. 2017

Usnesení ZMP č. 128 ze dne 19. 4. 2018

9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzni

Nejsou

10. Přílohy

1. Stanovisko Ministerstva vnitra sp. zn. MV-36470-2/ODK-2014.
2. Stanovisko Ministerstva vnitra sp. zn. MV-36470-4/ODK-2014.