Důvodová zpráva

1. Název problému a jeho charakteristika

Změna vyhlášky statutárního města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění vyhlášek statutárního města Plzně č. 7/2004, 10/2005, 16/2005, 9/2006, 8/2010, 4/2011, 1/2012, 8/2012, 8/2013, 6/2016, 4/2017, 5/2018 a 12/2018, včetně změny Přílohy č. 1 k vyhlášce statutárního města Plzně č. 2/2004 a aktualizace Přílohy č. 2 k vyhlášce statutárního města Plzně č. 2/2004 v části Vymezená území MO Plzeň 2 – Slovany; Ostatní plocha dle parcelních čísel a k.ú.

V souvislosti s návrhem změny vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, včetně její Přílohy č. 1, byl náš městský obvod dne 8.4.2019 vyzván Ing. Taťánou Vítovou, vedoucí odboru účtování a daní MmP, k projednání tohoto návrhu, a to v souladu se Statutem města Plzně (viz. Příloha č. 1 Důvodové zprávy).

Důvodem změny vyhlášky, včetně její Přílohy č. 1, je zajištění přímého odkazu na nařízení statutárního města Plzně o vymezení oblastí města, ve kterých lze místní komunikaci užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy „Parkovací řád“ tak, aby město nemuselo po každé úpravě „Parkovacího řádu“ současně novelizovat i Přílohu č. 1 k vyhlášce, která v odst. 2) „Ostatní území vymezená v nařízení „Parkovací řád“ obsahuje seznamy těchto vymezených území dle jednotlivých městských obvodů.

Vymezení území v nařízení „Parkovací řád“ má přímý vztah k článku 6 „Sazby poplatku“ vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, a to k odst. 3a) – bodu 2, tj. sazba místního poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro jedno vozidlo ročně na ostatním území vymezeném v nařízení „Parkovací řád.“

K aktualizaci Přílohy č. 2 k vyhlášce statutárního města Plzně č. 2/2004 v části Vymezená území MO Plzeň 2 – Slovany; Ostatní plocha dle parcelních čísel a k.ú., přistupuje náš městský obvod z důvodu již neaktuálních údajů v seznamu vymezených území MO Plzeň 2 – Slovany, které podléhají místnímu poplatku za užívání veřejného prostranství. Aktualizace parc. čísel a kat. území jednotlivých ploch byla provedena na základě podkladů předaných správci místního poplatku z Odboru evidence majetku Magistrátu města Plzně.

1. Konstatování současného stavu a jeho analýza

Město Plzeň vydalo vyhlášku č. 2/2004 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství s účinností od 1. března 2004. Tato vyhláška byla několikrát novelizována, poslední novela byla vydána s účinností od 1.1.2019. Přílohy č. 1 a č. 2 k uvedené vyhlášce byly naposledy novelizovány s účinností od 5.1.2017.

Současné znění Přílohy č. 1 obsahuje pod bodem 2) seznam ostatních území vymezených v nařízení „Parkovací řád“ dle t.č. platného Nařízení statutárního města Plzně č. 10/2013 o vymezení oblastí města, ve kterých lze místní komunikace užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy (Parkovací řád) a jeho doplnění v  Nařízení statutárního města Plzně č. 8/2015. Označení místních komunikací v nařízení „Parkovací řád“ má přímou souvislost k výši místního poplatku za užívání veřejného prostranství za účelem vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osobní a nákladní automobily s užitečnou nosností do 1,5 t.

Dle sazebníku místního poplatku za užívání veřejného prostranství činí místní poplatek pro jedno vozidlo ročně:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| na území MO Plzeň 2 - Slovany vymezeném v nařízení „Parkovací řád“ | 29.200,- Kč | Čl. 6 odst. 3) – a) -2) vyhl. statut.m.Plzně č. 2/2004, o MP za užívání VP |
| ostatní území MO Plzeň 2 - Slovany | 21.900,- Kč | Čl. 6 odst. 3) – a) -3) vyhl. statut.m.Plzně č. 2/2004, o MP za užívání VP |

Vhledem k této vazbě mezi označením místních komunikací v nařízení „Parkovací řád“ a mezi sazebníkem místního poplatku za užívání veřejného prostranství připravilo nyní město Plzeň návrh na změnu vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, včetně Přílohy č. 1 k uvedené vyhlášce. Cílem připravovaného návrhu změny vyhlášky je zajištění přímého odkazu na nařízení „Parkovací řád“ tak, aby při dalších změnách „Parkovacího řádu“ nebylo třeba současně novelizovat i Přílohu č. 1 vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství a seznamy vymezených území tak byly stále v souladu. Vymezení historického jádra města Plzně zůstane v Příloze č. 1 vyhlášky i nadále zachováno.

Začlenění přímého odkazu na nařízení „Parkovací řád“ do vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství je městem navrženo úpravou textu takto:

1. *V čl. 6 odst. 3 písm. a) bodě 2) se slova „“Parkovací řád““ nahrazují slovy „města Plzně, kterým se dle § 23 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, vymezí oblasti města, ve kterých lze místní komunikace užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy“.*
2. *V čl. 6 odst. 3 písm. a) bodě 2) se za slovo „předpisy“ vkládá poznámka pod čarou č. 8a) ve znění:*

*„8a) Nařízení města Plzně č. 10/2013 o vymezení oblastí města, ve kterých lze místní komunikace užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy (Parkovací řád)“*

Náhled na nové znění odst. 3 písm. a), bod 2) v čl. 6:

**3)**  Za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro jedno vozidlo ročně

* 1. pro osobní a nákladní automobily s užitečnou nosností do 1,5 t

**2)** ostatní území vymezená v nařízení města Plzně, kterým se dle

§ 23 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích,

vymezí oblasti města, ve kterých lze místní komunikace užít

za cenu sjednanou v souladu cenovými předpisy 8a) **Kč 29 200,-**

(tj. 8,- Kč za každý i započaty m2 a každý i započatý den)

1. *V čl. 6 odst. 3 se slova „vymezená v bodech 1) a 2) – Seznam vybraných místních komunikací je uveden“ nahrazují slovy „historického jádra města Plzně je vymezeno“.*

Území historického jádra města Plzně je vymezeno v příloze č. 1 této vyhlášky.

1. *Nové znění přílohy č. 1 „Území městské památkové rezervace – historické jádro města“ tvoří přílohu č. 1 této vyhlášky.*

Z Přílohy č. 1 jsou vypuštěny ostatní území podle jednotlivých městských obvodů vymezená v nařízení „Parkovací řád“ a zůstávají zde zachovány pouze území městské památkové rezervace - historické jádro města.

Návrh vyhlášky statut. města Plzně č. x/2019 o změně vyhlášky statut. města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění pozdějších předpisů, včetně návrhu nového znění Přílohy č. 1 k vyhlášce, je k Důvodové zprávě přiložen pod označením Příloha č. 3.

Příloha č. 4 k  Důvodové zprávě obsahuje Neoficiální úplné znění vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství tak, jak jej zpracoval po návrhu na změnu vyhlášky MmP.

Podnět k aktualizaci vymezených území veřejného prostranství na území MO Plzeň 2 - Slovany uvedených v Příloze č. 2 k vyhlášce o místním poplatku za užívání veřejného prostranství pod bodem „Ostatní plocha dle parcelních čísel a k.ú.“ podává Magistrátu města Plzně Městský obvod Plzeň 2 – Slovany.

Za dobu od poslední novelizace této přílohy došlo u některých pozemků druhu „ostatní plocha“ ke změnám ve vlastnických právech či způsobu využití a vzhledem k tomu, že přesné označení vymezených území má podstatný vliv na možnost správce poplatku vybírat na těchto veřejných prostranstvích místní poplatek za zvláštní užívání veřejného prostranství, je nutné tyto údaje rovněž průběžně aktualizovat.

Obec je povinna v obecně závazné vyhlášce u poplatku za užívání veřejného prostranství určit místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství na základě § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Při označení těchto míst je vázána zákonnou definicí veřejného prostranství obsaženou v ustanovení § 34 zákona o obcích. Požadavkem přesnosti vymezení veřejného prostranství se opakovaně zabýval i Ústavní soud ČR, který považuje za nutné z hlediska ochrany právní jistoty občanů, aby definice veřejného prostranství byla v OZV určena co možná nejpřesněji (např. uvedením místního názvu či parcelního čísla), jejich lokalizace byla dostatečně konkrétní, nevyvolávala žádné interpretační pochybnosti, a tím byla vyloučena jejich záměna.

Návrh nového znění části „Vymezená území MO Plzeň 2 – Slovany – Ostatní plocha dle parcelních čísel a k.ú.“ Přílohy č. 2 k vyhlášce o místním poplatku za užívání veřejného prostranství je uveden v Příloze č. 4 této důvodové zprávy.

V Příloze č. 5 této důvodové zprávy jsou pak pro přehlednost zaznamenány nově vložené (červeně) i vyjmuté (modře) pozemky. Pro zpracování návrhu byl jako podklad použit aktuální seznam pozemků druhu „ostatní plocha“ v majetku města na území MO Plzeň 2 – Slovany vytvořený pro tento účel Odborem evidence majetku MmP.

1. Předpokládaný cílový stav

Správa poplatků bude plně v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, zákonem ČNR č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění a zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád, v platném znění.

1. Navrhované varianty řešení

Nenavrhuje se jiná varianta.

1. Doporučená varianta řešení

Předkládaný materiál.

1. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Nejsou.

1. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

a) Předložit materiál k projednání v orgánech města.

Termín: ihned

Zodpovídá: vedoucí EaP

b) Jednat s EÚ MMP o sazbách za vyhrazené parkování v kontextu přípravy nového parkovacího systému ve městě Plzni a v návaznosti na usnesení ZMO Plzeň 2 – Slovany č. 24/2018 Termín: 30. 6.2019

Zodpovídá: vedoucí EaP

1. Dříve přijatá usnesení orgánů města, která s tímto návrhem souvisejí

Usnesení ZMP č. 17 ze dne 29. ledna 2004 – vyhláška č. 2/2004

Usnesení ZMP č. 119 ze dne 8. dubna 2004 – novela vyhlášky č. 7/2004

Usnesení ZMP č. 315 ze dne 23. června 2005 – novela vyhlášky č. 10/2005

Usnesení ZMP č. 644 ze dne 3. listopadu 2005 – novela vyhlášky č. 16/2005

Usnesení ZMP č. 300 ze dne 22. června 2006 – novela vyhlášky č. 9/2006

Usnesení ZMP č. 400 ze dne 16. září 2010 – novela vyhlášky č. 8/2010

Usnesení ZMP č. 223 ze dne 12. května 2011 – novela vyhlášky č. 4/2011

Usnesení ZMP č. 7 ze dne 19. ledna 2012 – novela vyhlášky č. 1/2012

Usnesení ZMP č. 402 ze dne 6. září 2012 – novela vyhlášky č. 8/2012

Usnesení ZMP č. 555 ze dne 7. listopadu 2013 – novela vyhlášky č. 8/2013

Usnesení ZMP č. 632 ze dne 15. prosince 2016 – novela vyhlášky č. 6/2016

Usnesení ZMP č. 378 ze dne 7. září 2017 – novela vyhlášky č. 4/2017

Usnesení ZMP č. 297 ze dne 21. června 2018 – novela vyhlášky č. 5/2018

Usnesení ZMP č. 488 ze dne 13. prosince 2018 – novela vyhlášky č. 12/2018

Usnesení ZMO Plzeň 2 - Slovany č. 24/2018 ze dne 27. března 2018 – Generel dopravy v klidu města Plzně – aktualizace 2017

**9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzni**

Nešetří se.

Přílohy:

1. Kopie dopisu (e-mailu) Ing. Taťány Vítové ze dne 8.4.2019
2. Návrh Vyhlášky statutárního města Plzně č. x /2019 o změně vyhlášky statut. města Plzně č. 2/2004, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění vyhlášek statutárního města Plzně č. 7/2004, 10/2005, 16/2005, 9/2006, 8/2010, 4/2011, 1/2012, 8/2012 a 8/2013, 6/2016, 4/2017, 5/2018 a 12/2018.
3. Neoficiální úplné znění vyhlášky statut. města Plzně č. 2/2004 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění vyhlášek statutárního města Plzně č. 7/2004, 10/2005, 16/2005, 9/2006, 8/2010, 4/2011, 1/2012, 8/2012 a 8/2013, 6/2016, 4/2017, 5/2018, 12/2018 a x/2019.
4. Návrh aktualizace Přílohy č. 2 k vyhlášce statutárního města Plzně č. 2/2004 – v části „Vymezená území MO Plzeň 2 – Slovany – Ostatní plocha dle parcelních čísel a k.ú.“

5) Přehled změn v aktualizované Příloze č. 2 (nová i vyjmutá plocha dle parcel.č.

a k.ú.)

6) Usnesení ZMO Plzeň 2 – Slovany č. 24/2018 ze dne 27. 3.2018 – Generel

dopravy v klidu města Plzně – aktualizace 2017