

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. Název problému a jeho charakteristika

Návrh novely Statutu města zahrnuje úpravy, které vyplývají ze změny legislativy, dále reaguje na požadavek městských obvodů v prodloužení lhůty pro vyjádření k návrhu změn vyhlášek a doplňuje majetek svěřený přílohou č. 3 městským obvodům.

Úpravy se týkají také některých kompetencí- podrobněji popsáno v bodě 2 důvodové zprávy.

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza

K uvedenému návrhu má ÚMO P2- Slovany doporučení k nové podmínce souhlasného vyjádření orgánů celoměstských k oprávnění zahájit investiční akci MO. Projednání v ZMP očekáváno v prosinci 2019. Účinnost novely bude k 1. 1. 2020

Navrhované změny:

- Článek 18- Péče o rozvoj města

Orgány celoměstské

g) se vyjadřují za město jako účastníka řízení, je-li obec účastníkem řízení na základě stavebního zákona

Za statutární město Plzeň by se v územních řízeních a ve společných řízeních měl vyjadřovat technický náměstek primátora, který je k tomu pověřen usnesením Zastupitelstva města Plzně č. 475 ze dne 15. 11. 2018.

V této souvislosti je třeba zdůraznit, že od 1. 1. 2018 je účinná novela stavebního zákona, která umožňuje umístit libovolný záměr v rámci společného řízení. Volba povolovacího postupu je věcí stavebníka. Technický náměstek primátora, kterému při zpracovávání stanovisek pro územní a společná řízení je nápomocen odborný aparát, kterým disponuje Útvar koncepce a rozvoje města Plzně, nemusí být informován o celé řadě záležitostí v případě, kdy by se v rámci společných řízení za obec vyjadřovaly městské obvody.

Vnímáme jako správné, aby existoval jediný subjekt, který bude mít z pohledu obce představu o všech záměrech v Plzni a zároveň má k dispozici odborné zázemí. Z tohoto pohledu se racionální volbou jeví být ponechání stávajícího právního stavu.

Jelikož stávající znění Statutu města neřeší dělbu kompetencí mezi orgány celoměstské a orgány městského obvodu při vyjadřování se za město jako účastníka územního řízení či společného řízení, proč se kompetence orgánů celoměstských dovozuje z obecného pravidla dle čl. 17 odst. 2 Statutu města („Není-li tímto Statutem nebo jiným právním předpisem města stanoveno jinak, jsou k výkonu samostatné působnosti příslušné orgány s celoměstskou působností.“), jeví se jako vhodné kompetenci orgánů celoměstských ve Statutu města zmínit výslovně.

V rámci projednávání této úpravy bylo pracováno i s variantou povinného zapojení městských obvodů do přípravy vyjádření města. Tato se ale vzhledem ke krátké době pro vyjádření (15 dnů) ukázala v praxi jako nereálná.

-
- Článek 30- Správa majetku města

19) Městské obvody jsou oprávněny zahájit realizaci vlastní investiční akce pouze tehdy, jsou-li splněny současné podmínky:

c) městský obvod získá souhlasné vyjádření orgánů celoměstských z hlediska souladu investiční akce s územně plánovacími podklady a z hlediska naplnění urbanistických, architektonických a estetických požadavků na prostorové a funkční využití území, zejména na umístění, uspořádání a řešení staveb a veřejných prostranství.

Městský obvod v současné době oprávněn zahájit realizaci vlastní investiční akce pouze tehdy, je-li splněna podmínka zajištění financování investiční akce z vlastního rozpočtu a současně jedná-li se o akci realizovanou výhradně na městských nemovitostech.

Navrhuje se doplnění výše uvedených podmínek o podmínku získání souhlasného vyjádření z hlediska souladu investiční akce s územně plánovacími podklady a z hlediska naplnění urbanistických, architektonických a estetických požadavků na prostorové a funkční využití území, zejména na umístění, uspořádání a řešení staveb a veřejných prostranství.

Cílem vložení této povinnosti je kladení důrazu na koncepční rozhodování o území, zodpovědná správa obecního majetku a rozvoj území. Funkčnost, podoba a uspořádání veřejných budov, ulic, náměstí, parků, sportovišť, dopravní a technické infrastruktury atd. spoluvytváří efektivnost, obyvatelnost, přívětivost prostředí města pro každého občana. Toto nelze dosáhnout jednotlivostí, ale systematickým a konzistentním naplňováním přijaté koncepce.

ÚKRMP, který by vystupoval jako uvedený celoměstský orgán, je organizací, jejíž hlavní činností je zpracování územního plánu, územních studií, tvorba a garance analytických, programových a koncepčních dokumentů rozvoje a regenerace území města. ÚKRMP vydává odborná stanoviska k nakládání s majetkem města a vyjadřuje se k celoměstským investičním záměrům. Je tedy žádoucí, aby tato působnost byla kontinuálně rozšířena i na vyjadřování se k investičním záměrům jednotlivých obvodů a tedy došlo k pokrytí samosprávné působnosti v rámci celého města.

Cílem tohoto návrhu není rozhodovat o investici jako takové. Postup pro získání souhlasného vyjádření bude součástí samostatného vnitřního předpisu města.

-
- Svěřený majetek do správy MO P2- Slovany- příloha č. 3 Statutu

Doplnění svěřeného majetku dle usnesení ZMP č. 217 ze dne 13. 5. 2019

24) Pozemek p. č. 4624/22 a pozemek p. č. 4624/24, jehož součástí je stavba bez čp/če vše v k.ú. Plzeň (pozemek u ŠSP)

-
- Zásady pro vydávání právních předpisů- příloha č. 4 Statutu

Článek 2

Lhůta pro vyjádření nesmí být kratší 60 dnů a jde-li o návrh Statutu nebo o návrh právních předpisů města o koeficientu daně z nemovitostí či o zavedení a výši místních poplatků a daní nebo jejich změn, nesmí být lhůta kratší 90 dnů

Na základě opakovaného podnětu městského obvodu Plzeň 4, ke kterému se v rámci zasedání Rady města Plzně připojily i ostatní městské obvody, se navrhuje prodloužení lhůty pro vyjádření městského obvodu k návrhům územního a regulačního plánu a vybraných právních předpisů města (tedy v případech, kdy se vyjadřuje zastupitelstvo městského obvodu) ze stávající lhůty 60 dnů na lhůtu 90 dnů. Lhůta pro připomínkování ostatních právních předpisů se prodlužuje z 30 dnů na 60 dnů.

- Územní plánování, stavební řád a vyvlastnění
- Článek 2

Dle platné právní úpravy jsou orgány městských obvodů příslušné k vydávání územních rozhodnutí v případě změn druhu pozemků (viz příloha č. 7, článek 2 odst. 4 Statutu), což jsou případy změny druhu pozemků o výměře nad 1000 m², ale přitom nejsou příslušné k vydávání územního souhlasu v případě změny druhu pozemku, což jsou případy změny druhu pozemků o výměře nad 300 m² do 1000 m².

Tento nesoulad se navrhuje odstranit tak, že orgány městských obvodů budou nově příslušné rozhodovat ve všech případech změny druhu pozemku, tedy jak formou územního souhlasu, tak formou územního rozhodnutí.

- Sociální zabezpečení
- Článek 10

Plní úkoly pověřeného obecního úřadu podle zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění
Proto se využívá § 63 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění, které v oblasti poskytování sociální práce stanovuje současně pravomoc jak pověřenému obecnímu úřadu, tak obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností. Jelikož město Plzeň jakožto obec třetího typu vykonává současně působnost pověřeného obecního úřadu i obecního úřadu obce s rozšířenou působností, navrhuje se, aby úřady městských obvodů nadále vykonávaly sociální práce „pod hlavičkou“ pověřeného obecního úřadu a Magistrát města Plzně vykonával sociální práce „pod hlavičkou“ obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

3. Předpokládaný cílový stav

Schválit předložený návrh novely Statutu s doporučením v oblasti Správy majetku města v bodě 11 návrhu obecně závazné vyhlášky č. X/2019.

Doporučujeme podrobněji specifikovat v bodě 11 návrhu změnové vyhlášky charakter investic zahrnující podmínku souhlasu ÚKRmP zejména z hlediska jejich objemu a předpokládaného dopadu na veřejný prostor z důvodu, kdy máme tento souhlas požadovat. Investice jsou i drobného charakteru, často související s běžným chodem úřadu, mateřských škol apod. Například investice, které nemění charakter a účel užívání- obnova skate hřiště ve ŠSP, obnova dětských hřišť

4. Navrhované varianty řešení

Viz návrh usnesení

5. Doporučená varianta řešení

Viz návrh usnesení

6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Nejsou

7. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

Viz návrh usnesení

8. Přijatá usnesení

K návrhu novely Statutu města Plzně přijala RMO P2- Slovany usnesení č. 131/19 ze dne 11. 9. 2019 – příloha č. 2

Kopie z internetu