



statutární město Plzeň
Odbor právní a legislativní MMP
náměstí Republiky 16
306 32 Plzeň
www.plzen.eu
ID datové schránky: 6iybfcn

Spisová značka: MMP/011423/20
Vyřizuje: JUDr. Jana Tomanová
e-mail: tomanovajan@plzen.eu
telefon: 37 803 2307

Plzeň 9. 1. 2020

Věc: Posouzení zákonnosti usnesení Zastupitelstva městského obvodu Plzeň 1

Úvod

Dne 2. 1. 2020 byla na Magistrát města Plzně doručena žádost pana Ing. Václava Ženíška o zastavení výkonu usnesení Zastupitelstva městského obvodu Plzeň 1 č. 147 ze dne 4. 12. 2019.

Výkon usnesení lze dle ustanovení § 127 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, pozastavit pouze v případě, že dané usnesení je v rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem. Oprávněným k pozastavení výkonu usnesení je dle ustanovení výše uvedeného § 127 zákona o obcích magistrát, v našem konkrétním případě tedy Magistrát města Plzně.

Usnesením Zastupitelstva městského obvodu Plzeň 1 č. 147 ze dne 4. 12. 2019 byl schválen účetní odpis investice vynaložené na pořízení projektové dokumentace „Volnočasové, relaxační a sportovní centrum Krašovská ulice, Plzeň“ v celkové výši 1.494.671,00 Kč.

Zjištěné skutečnosti rozhodné pro posouzení zákonnosti usnesení

Bylo zjištěno, že na částech předmětných pozemků, na kterých byla původně plánovaná stavba volnočasového, relaxačního a sportovního centra v Krašovské ulici (odpovídající předmětné „odepisované“ projektové dokumentaci), bylo dne 18. 8. 2018 vydáno územní rozhodnutí pro jinou stavbu a dne 15. 11. 2019 bylo pro tuto stavbu vydáno i stavební povolení. Současně je v sousedství této nově plánované stavby vyprojektována situace pro umístění náhradního areálu pro SK Neslyšící, která je zatím ve fázi ověřovací studie.

Vzhledem k výše uvedenému již projektová dokumentace „Volnočasové, relaxační a sportovní centrum Krašovská ulice, Plzeň“ není aktuální a není možné podle této dokumentace případnou stavbu sportovního centra realizovat.

Na základě výše uvedených skutečností se jedná z účetního hlediska o tzv. zmařenou investici. Dle účetních předpisů výdaje evidované na účtu 042, které nebudou využity pro další realizaci, musí být

odepsány do nákladů jako zmařená investice v souladu s §33 odst. 5) vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění, pro některé vybrané účetní jednotky. Tento postup vyplývá i z Českého účetního standardu pro některé vybrané účetní jednotky č. 710, který v bodě 6.4.4. stanoví, že účetní jednotka účtuje na vrub účtu 547 a ve prospěch účtu 042 - Nedokončený dlouhodobý hmotný majetek vyřazený z důvodu neuskutečnění zařazení do užívání.

Ustanovení §33 odst. 5) vyhlášky č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění, zdůrazňuje rovněž skutečnost, že o odpisu výdajů z účtu 042, které již nebudou využity (náklady spojené s rozhodnutím o nedokončení pořizovaného dlouhodobého majetku), musí být účtováno v účetním období, ve kterém došlo ke změně záměru bez ohledu na skutečnost, zda k tomu došlo z objektivních příčin (např. rozhodnutí stavebního úřadu) nebo subjektivních příčin (např. ekonomické důvody). V posuzovaném případě byla ihned po zjištění, že na předmětné pozemky je vydáno nejen územní rozhodnutí, ale i stavební povolení pro úplně jinou stavbu, celá situace řádně v souladu s právními předpisy vyřešena, byl schválen účetní odpis investic do nákladů dle výše uvedených právních předpisů.

Schválení účetního odpisu bylo učiněno v souladu s výše uvedenou prováděcí vyhláškou č. 410/2009 Sb., která stanoví (kromě jiného) přesná pravidla pro rozsah a způsob sestavování účetní závěrky, účetní metody, zejména způsoby oceňování a jejich použití včetně oceňování souboru majetku, postupy tvorby a použití opravných položek, postupy odpisování, postupy tvorby a použití rezerv.

Z pohledu toho, zda o dané účetní operaci rozhodl orgán města (resp. městského obvodu), který je k tomu kompetentní, uvádíme, že předmětné usnesení bylo přijato v souladu s ustanoveními zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, které řeší působnosti jednotlivých orgánů obce (§ 84 odst. 2 písm. b) „schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni“), rovněž tak v souladu s vyhláškou města Plzně č. 8/2001, Statut města Plzně.

Závěr

Posuzované usnesení bylo schváleno zastupitelstvem městského obvodu v souladu s pravomocemi, které mu byly svěřeny na základě zákona o obcích a vyhlášky města Plzně č. 8/2001, v platném znění.

Předmětným usnesením byl schválen účetní odpis výše popsané investice, což bylo aktuálně z pohledu účetních předpisů jediné možné a správné řešení nastalé situace.

K účetnímu odpisu dané investice došlo v souladu se všemi právními předpisy (viz rozbor výše).

Usnesení Zastupitelstva městského obvodu Plzeň 1 č. 147 ze dne 4. 12. 2019 není tedy dle našeho názoru v rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem a žádosti o pozastavení jeho výkonu nelze tudíž vyhovět.

S pozdravem

JUDr. Jana Tomanová
Právní a legislativní odbor MMP