

Plzeň: 2.03.2020

Věc: Vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství a novela vyhlášky o místním poplatku ze psů

Vážená paní starostko, vážený pane starosto,

v souladu s ustanovením přílohy č. 4 Statutu města se na Vás obracím se žádostí o projednání návrhu nové vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství a návrhu novely vyhlášky o místním poplatku ze psů. Nová znění vyhlášek jsou zpracována v návaznosti na novelu zákona o místních poplatcích a zároveň reaguje na připomínky Ministerstva vnitra ČR. V následujícím komentáři je uvedeno shrnutí změn oproti platným zněním těchto předpisů včetně odůvodnění.
www.plzen.eu

1. Vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Z důvodu rozsáhlejších technických úprav, velkého počtu již schválených novel je navržena nová vyhláška. Ve zpracované vyhlášce došlo ke změnám zejména v části osvobození a výše sazeb s tím, že platnost těchto změn byla definována celoměstsky. Sjednocení těchto parametrů pro všechny městské obvody vycházejí z doporučení MV, aby na poplatníky bylo hleděno na území celého města stejně a tím byl respektován ústavně zakotvený princip rovnosti a zákazu diskriminace. Osvobození od poplatku nesmí být založeno na ústavně nepřipustném rozlišování. Aby byly naplněny výše uvedené principy, jsou ve vyhlášce osvobození a sazby sjednoceny tak, aby platily pro poplatníky stejné podmínky a pravidla a nebyly mezi MO rozdíly. Některá osvobození byla ve stávající vyhlášce uváděna duplicitně, a proto byla pro přehlednost sjednocena. U některých písmen bodů vyhlášky došlo k úpravě terminologie.

1.1. Změny u osvobození od poplatku

- novelou zákona o místních poplatcích došlo ke změně možnosti osvobození u akcí pořádaných na veřejném prostranství, kdy nově se poplatek neplatí pouze v případě, že celý „výtěžek je odveden“ na charitativní a veřejně prospěšné účely. Původně stačilo pouze sdělení, že výtěžek je na výše uvedené účely pouze „určen“. Toto osvobození je ve vyhlášce nově uvedeno samostatně s platností na celém území města.
- v zákoně došlo k úpravě pojmů, kdy osoby „zdravotně postižené“ jsou nahrazeny, „držiteli průkazu ZTP nebo ZTP/P“ .
- oproti stávajícímu znění vyhlášky o místním poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství č. 2/2004 včetně souvisejících novel dochází u základu poplatku k vypuštění odstavce 4 upravující možnost dohodou stanovit plochu užívaného veřejného prostranství mezi pořadatelem kulturních, sportovních akcí a pro potřeby filmových a televizních děl a příslušným městským obvodem. Zákon o místních poplatcích účinný od 1.1.2020 uvedenou dohodu již nyní nepřipouští.

- v nové vyhlášce o místním poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství dochází ke sjednocení terminologie osvobození u akcí bez vstupného. Sloučením původních písmena c) a i) vzniká nové osvobození uvedené pod písmenem e) „pořadatelé kulturních a sportovních akcí pořádaných na veřejném prostranství bez vstupného“. Původní osvobození u všech MO je zachováno. Bylo zrušeno osvobození reklamních akcí bez vstupného na území MO 4 - 10, neboť se jedná ze své podstaty o komerční akce. Osvobození pořadatelů akcí, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, vyplývá ze zákona a je nově pod písmenem b) vyhlášky.
- k sjednocení osvobození dochází u písmen k) a l), které jsou nově nahrazeny písmenem g), které zní: „obecně prospěšné společnosti, spolky, církevní právnické osoby, ústavy, nadace a nadační fondy, které svojí náplní činnosti plní veřejně prospěšné cíle pro občany města Plzně“. Doposud osvobození platilo pouze pro MO 1 a 2, nově platí pro všechny MO. Dochází k narovnání podmínek pro výše uvedené subjekty na celém území města.
- dochází ke sloučení původních písmen f), g) a h) týkajících se osvobození subjektů **užívajících nemovité věci ve vlastnictví města Plzně**. Nová jednodušší formulace označena písmenem c) zní: „fyzické a právnické osoby, které nemovitou věc tvořící veřejné prostranství vlastní nebo ji mají právo užívat“.
- ke sjednocení osvobození na celé město dochází u původního písmene j), které je nově označeno písmenem f) a nově zní: „pořadatelé kulturních a sportovních akcí pořádaných na veřejném prostranství **ve spolupráci s městem resp. městským obvodem** na základě vzájemně uzavřené smlouvy o spolupráci“. Osvobození bylo doposud zavedeno pouze na MO 4, nyní se osvobození rozšiřuje na ostatní MO a současně se z osvobozených akcí opět vylučují reklamní akce pro svoji komerčnost, ty by měly být zpoplatněny vždy. Osvobození se u MO uplatní v případě, že pořadatelé výše vyjmenovaných akcí uzavřou smlouvu o spolupráci s příslušným MO. Záleží na MO, zda toto osvobození využijí a smlouvu uzavřou.
- v novém znění vyhlášky je zrušeno původní písmeno d) „svolavatelé veřejných shromáždění podle zákona o právu shromažďovacím“ pro jeho nadbytečnost, neboť nepatří do předmětu poplatku. Dále dochází ke zrušení písmene ch) „Policie ČR, které bylo vyhrazeno trvalé parkovací místo na veřejném prostranství na území městského obvodu Plzeň 3“. Celoměstský důvod pro osvobození nebyl shledán, neboť výkon činnosti musí být na celém území města shodný.

1.2. Úpravy sazeb poplatku

Princip rovnosti a zákazu diskriminace byl zohledněn na všechna ustanovení vyhlášky včetně úprav sazeb poplatku, přičemž každý bod byl ve spolupráci s LEG MMP podroben samostatné argumentaci.

- sazba 1 Kč u zařízení cirkusů na území městského obvodu Plzeň 2 Slovany byla sjednocena s ostatními městskými obvody na jednotnou sazbu 5Kč.
- speciální sazba pro Diecézní charitu Plzeň, za vyhrazení trvalého parkovacího místa byla rozšířena na všechny poskytovatele sociálních služeb mající na území města Plzně provozovnu či sídlo.
- u ostatní písmen došlo pouze ke změně označení či změně terminologie.

2. Novela vyhlášky o místním poplatku ze psů

- novelou vyhlášky je nově definován předmět poplatku – pes starší 3 měsíců. Systém vyhlášky o místním poplatku ze psů a vyhlášky o některých povinnostech zvířat byl do loňského roku vzájemně provázán z pohledu stáří psa shodně na 6 měsíců. Zde došlo od 1.1.2020 ke změně, neboť novelou veterinárního zákona byla zavedena obecná povinnost chovatele trvale označit psa v zájmovém chovu a to od 3 – 6 měsíců. Proto kratší poplatková povinnost je již bezpředmětná a poplatek bude platit ze psů starších 3 třech měsíců, uvedená terminologie je plně v souladu s dikcí zákona.
- novelou zákona o místních poplatcích došlo ke sjednocení přístupu ke státním občanům České republiky a k cizincům, kteří jsou hlášeni k pobytu na území České republiky. Tím došlo k rozšíření okruhu fyzických osob, které podléhají místnímu poplatku ze psů. Článek 3 vyhlášky byl upraven dle zákona. Finanční dopad z této změny bude marginální.
- novela zákona o místních poplatcích mění podmínky pro sníženou maximální sazbu poplatku, kdy již sazba není vázána na jediný zdroj příjmů poplatníka, jako je pobírání invalidního, starobního, sirotčího, vdovského nebo vdoveckého důchodu, ale je vázána pouze na dosažení věku 65 let. S ohledem na to, že tato právní úprava by měla negativní dopad na velký počet poživatelů důchodů, kteří již nyní nižší sazbu využívají, byla sazba pro poživatele výše jmenovaných důchodů v návrhu novely vyhlášky zachována. Nadále tedy bude zachována nižší sazba i poživatelům důchodu mladších 65let, pro které je důchod jediný zdroj příjmů. Poplatníci nad 65 let budou mít nižší sazbu bez dalších podmínek.
- do návrhu novely byly zpracovány legislativně technické úpravy tak, aby vyhláška terminologicky odpovídala zákonu o místních poplatcích.

Novela vyhlášky o místním poplatku ze psů neuvažuje s úlevami pro držitele čipovaných psů. Podpora pro držitele těchto psů je z tohoto hlediska plně v gesci jednotlivých městských obvodů a může být realizována formou obecně definovaného finančního daru.

S pozdravem

Ing. Taťána Vítová
Vedoucí odboru účtování a daní