

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. Název problému a jeho charakteristika:

Změna vyhlášky statutárního města Plzně č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her.

Statutární město Plzeň vydalo vyhlášku regulující provozování hazardu na území města koncem roku 2017 s účinností od 1. 1. 2018. Výčet míst, na nichž lze provozovat vyhláškou povolené hazardní hry, je uveden v příloze č. 1 této vyhlášky. Po uplynutí téměř tří let nastala potřeba aktualizovat tuto přílohu, neboť řada provozoven na adresách uvedených v příloze vyhlášky mezitím zanikla, a naopak město obdrželo žádosti o vznik nových herních prostorů na území města Plzně.

2. Konstatování současného stavu a jeho analýza:

Vzhledem k negativnímu dopadu hazardních her, tzv. patologického hráčství, které mohou nejen negativně ovlivnit osudy jednotlivců, ale jsou též jedním z kriminogenních faktorů, které negativně ovlivňují majetkovou trestnou činnost, vydalo statutární město Plzeň v roce 2017 vyhlášku č. 6/2017 o regulaci hazardních her na území města Plzně.

Primárním důvodem vydání vyhlášky o regulaci provozování hazardních her je ochrana společnosti a hráčů před negativními dopady hazardu. Je nutné si uvědomit, že hazardní průmysl veřejnosti nepřináší nic produktivního a vytváří nebezpečné závislosti a negativní společenské dopady. Cílem je především omezit negativní dopady v jejich nejnebezpečnější podobě, a to zejména hře na automatech, kde se dá hovořit z pohledu rizika vzniku, že patří k jedním z nejnebezpečnějších. Mnoho lidí, které podleho výše uvedenému gamblerství, končí v neřešitelných dlužích, které jsou následným problémem celé jejich rodiny. Je ve veřejném zájmu ho tvrdě regulovat, omezit a uvědomit si, že ochrana společnosti a lidí ohrožených a závislých na hazardu by měla mít prioritu nad ziskem z herního průmyslu.

V roce 2016 vstoupil v platnost zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, který zrušil a nahradil zákon č. 202/1990 Sb. Nový zákon přinesl do oblasti regulace hazardních her řadu změn. Na základě této skutečnosti vyhláška č. 6/2017 o regulaci hazardních her na území statutárního města Plzně, reagovala jak na novou právní úpravu obsaženou v zákoně č. 186/2016 Sb., tak na vývoj judikatury Nejvyššího soudu ČR v oblasti regulace hazardních her prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí.

Právě s ohledem na poslední judikaturu Nejvyššího soudu ČR a po konzultaci s Odborem dozoru a kontroly MV ČR došlo v rámci přípravy vyhlášky ke stanovení kritérií regulace, na základě, kterých byla schválena výše uvedená obecně závazná vyhláška č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her.

Dne 9. 11. 2017 bylo Radou města Plzně schváleno usnesení č. 1140, kterým RMP stanovila kritéria pro regulaci hazardních her na území města Plzně. Usnesení RMP o stanovení kritérií je uvedeno v příloze č. 2. Jedná se o následující kritéria:

1. Bingo, technickou hru, živou hru (dále jen „Hazardní hry“) bude možné na území statutárního města Plzně provozovat pouze na místech uvedených v obecně závazné vyhlášce.
2. Místa, kde bude možné provozovat Hazardní hry, budou splňovat všechny tyto podmínky:
 - a) místo se nenachází v chráněné budově ve smyslu § 13 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách;
 - b) místo se nenachází v docházkové vzdálenosti 100 m od škol a školských zařízení s tím, že docházková vzdálenost bude měřena od vchodu budovy školy či školského zařízení ke vchodu budovy, v níž bude možné provozovat Hazardní hry;
 - c) jedná se o místo, na kterém lze ke dni 9. 11. 2017 provozovat Hazardní hru dle platného povolení k provozování loterie a jiné podobné hry vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb. nebo dle příslušného platného povolení vydaného dle zákona č. 186/2006 Sb., nebo o místo, o jehož zařazení do obecně závazné vyhlášky města o regulaci provozování hazardních her bylo požádáno nejpozději do 9. 11. 2017 9:00 hod.
3. Do obecně závazné vyhlášky nebudou zařazena místa, o jejichž vynětí z obecně závazné vyhlášky požádal nejpozději do 9. 11. 2017 9:00 hod poslední provozovatel, který je nebo byl oprávněn na tomto místě Hazardní hru provozovat.
4. Obecně závaznou vyhláškou nebude stanovena časová regulace.

Předmětem regulace byly všechny hazardní hry dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, s výjimkou turnaje malého rozsahu. Turnaj malého rozsahu je dle § 64 zákona turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, při němž je počet účastníků hazardní hry předem určen. Důvodem pro vynětí turnaje malého rozsahu z regulace prostřednictvím obecně závazné vyhlášky města je skutečnost, že společenská nebezpečnost této hazardní hry je oproti ostatním hazardním hrám podstatně nižší a že postačuje regulace této hazardní hry na úrovni zákona o hazardních hrách.

Účelem stanovení kritéria uvedeného shora pod písm. a) bylo zabránit povolení herních míst vyhláškou tam, kde je stanovený zákaz provozování hazardních her přímo zákonem. Zákaz provozování hazardních her v tzv. chráněných budovách je dán § 13 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

Účelem stanovení kritéria uvedeného shora pod písm. b) byla ochrana dětí a mladistvých před závislostí na hazardu a před negativními vlivy hazardních her, zejména ohrožení jejich bezpečnosti osobami sdružujícími se v blízkosti vchodů do provozoven. Školy a školská zařízení jsou tzv. chráněnou budovou, ve které je zakázáno provozování hazardních her ze zákona č. 186/2016 Sb. Zákonodárce však již, na rozdíl od některých dřívějších zákonných úprav, zakazuje provozování hazardních her pouze v prostorách samotné budovy školy či školského zařízení a regulaci provozování hazardních her v jejich okolí ponechává na obcích. Kromě škol a školských zařízení se nabízí regulovat provoz Hazardních her také v okolí zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, což je další typ chráněných budov, v nichž se sdružují děti a mladiství. Na rozdíl od škol a školských zařízení, jejichž identifikace nečiní problém, neboť dle § 7 odst. 6 školského zákona je podmínkou výkonu činnosti školy nebo školského zařízení jejich zápis do školského rejstříku, u zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže problém s jejich identifikací nastává. Nelze tak zaručit, že by v případě vyhlášky byla vzata v potaz všechna zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, čímž by mohly vzniknout nedůvodné rozdíly v regulaci Hazardních her na území města. Zejména z tohoto důvodu došlo k regulaci provozu Hazardních her pouze v okolí škol a školských zařízení.

Docházková vzdálenost byla navržena proto, že představuje faktickou dostupnou vzdálenost herního místa od budovy školy či školského zařízení, na rozdíl od vzdušné vzdálenosti.

Regulace Hazardních her na území města Plzně byla stanovena prostřednictvím určení konkrétních míst, na nichž bude provozování hazardních her povoleno. Způsob regulace stanovením konkrétních míst byl navržen proto, aby mělo město kontrolu nad počtem herních prostorů na svém území a zamezilo tak nekontrolovatelnému nárůstu nových herních prostorů na území města mimo lokality uvedené shora pod písm. a) – b).

Jelikož již v době přijetí vyhlášky se předpokládalo, že některé stávající herní prostory (herny a kasina), které splňují všechna shora uvedená kritéria, a budou tak zařazeny do nové vyhlášky, v průběhu účinnosti nové vyhlášky zaniknou (zejména z důvodu, že nebudou splňovat technické požadavky kladené novým zákonem a nezískají tak příslušné povolení), a současně, že v průběhu účinnosti nové vyhlášky se objeví žádosti o vznik nových herních prostorů, počítalo se, že vždy po určité době dojde k novelizaci vyhlášky města, kterou by se z vyhlášky vyřadila místa, která již městem stanovená kritéria nesplňují, a současně by byla do vyhlášky zařazena nová místa, která splňují městem stanovená kritéria uvedená shora pod písm. a) - b). Pro případ novelizace vyhlášky bylo stanoveno, že budou aplikována kritéria uvedená shora pod písm. a) – b). Kritériem pro výběr konkrétních míst uvedených shora pod písm. c) bude vždy aktualizováno stanovením časového termínu odpovídajícího době novelizace vyhlášky. Vedle toho bude otevřena možnost vstupu nových soutěžitelů na trh, a to prostřednictvím žádosti za předpokladu splnění kritérií uvedených shora pod písm. a) – b) a za předpokladu dodržení maximálního počtu herních míst ve smyslu následujícího odstavce.

Poněvadž cílem přijetí vyhlášky je regulovat počet herních míst na území, stanovilo Zastupitelstvo města Plzně v usnesení č. 528 ze dne 14. 12. 2017 maximální počet herních míst, na nichž bude na území města Plzně provozování hazardních her povoleno, a to v počtu 100 herních míst. V případě, že by počet žádostí o zařazení nových herních míst, při zohlednění zaniklých herních míst, překročil v součtu s do té doby povolenými herními místy celkový maximální počet 100 herních míst stanovený Zastupitelstvem města Plzně, bylo by pro výběr nových herních míst, kromě splnění městem stanovených kritérií, určující kritériem vzdálenosti herního místa uvedeného v žádosti o jeho zařazení do vyhlášky od vchodu do školy či školského zařízení (při výběru by se preferovala herní místa co nejvíce vzdálená od školy či školského zařízení).

Touto cestou dalo město jasně najevo, že nevyklučuje vznik nových heren na místech, která budou splňovat městem nastavená kritéria výběru, ovšem za předpokladu, že nedojde k překročení předem stanoveného maximálního počtu herních míst.

V současné době některé stávající herní prostory (herny a kasina), které splňovala všechna kritéria schválena v Usnesení RMP č. 1140, a byla zařazena ve stávající vyhlášce, v průběhu její účinnosti zanikla (zejména z důvodu nesplnění technických požadavků kladených novým zákonem a nezískali tak příslušné povolení). Dále v průběhu účinnosti nové vyhlášky se objevily nové žádosti o vznik nových herních prostorů, které jsou v nové příloze také zařazeny.

Cílem změny obecně závazné vyhlášky je upravit počet herních míst na území města Plzně tak, aby z ní byla vyřazena ta místa, kde provozovatelé vyjádřili svoji vůli zde již hazardní hry neprovozovat, a dále možnost o doplnění míst, kde naopak provozovatelé vyjádřili svůj zájem Hazardní hru provozovat a vyhovují shora uvedeným kritériím.

Předkládaná novela vyhlášky č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her (dále jen „Novela“) byla zpracována v souladu se shora uvedenými kritérii a obsahuje aktualizovanou přílohu vyhlášky, ve které jsou vypuštěna herní místa, kde jejich poslední provozovatel, či kdo byl oprávněn na tomto místě hazardní hru provozovat doručil na Odbor BEZP MMP do 1.2.

2021 9:00 hod. žádost o vypuštění herního místa z přílohy vyhlášky. Současné jsou doplněna nová herní místa, která splňují shora uvedená kritéria a o jejichž zařazení do vyhlášky bylo požádáno v termínu do 1. 2. 2021 9:00 hod.

Na základě doručení žádosti o zrušení povolení k umístění herního prostoru ze strany posledního provozovatele, byly v původním návrhu vyřazeny provozovny na adresách Kaznějovská 1442/49, Lidická 854/35 a Žlutická 1840/9a. Po projednání na Zastupitelstvu MO Plzeň 1, požádal provozovatel o zachování těchto adres v Příloze č.1 návrhu obecně závazné vyhlášky. Uvedená místa splňují kritéria schválena v Usnesení RMP č.1140, a jsou tedy v uvedené příloze nadále zachovány.

Ve stávající vyhlášce statutárního města Plzně č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her je v její příloze uvedeno 98 hracích míst. V současném návrhu změny obecně závazné vyhlášky je uvedeno pouze 67 hracích míst. Uvedenou změnou dochází k poklesu počtu hracích míst na území města Plzně o 31, což činí pokles o cca 32 %. V reakci na tuto skutečnost se navrhuje snížit maximální možný počet herních míst na území města Plzně ze stávajících 100 na 80.

Návrh změny obecně závazné vyhlášky byl zaslán k připomínkování městským obvodům dne 1. 2. 2021.

Návrh změny vyhlášky byl projednán na jednání Komise právní a pro Statut města Plzně RMP. Hlasování per rollam proběhlo ve dnech 3.2. – 8.2. 2021. Komise právní a pro Statut města Plzně RMP nemá připomínky k předloženému návrhu novely vyhlášky statutárního města Plzně č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her.

V Komisi pro bezpečnost, protidrogová a prevence kriminality RMP byl návrh změny novely vyhlášky statutárního města Plzně č.6/2017 o regulaci provozování hazardních her projednán a schválen dne 30.3. 2021.

3. Předpokládaný cílový stav:

Schválení vydání novely vyhlášky č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her, kterou dojde k aktualizaci přílohy č. 1 této vyhlášky, a snížení maximálního možného počtu herních místa na území statutárního města Plzně na 80.

4. Navrhované varianty řešení:

Viz návrh usnesení, jiná varianta se nenavrhuje.

5. Doporučená varianta řešení:

Viz bod 4. důvodové zprávy, jiná varianta se nenavrhuje.

6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí (včetně všech následných například provozních nákladů):

Nejsou

7. Návrh termínu realizace a určení zodpovědných pracovníků:

Dle ukládací části návrhu usnesení.

8. Dříve vydaná usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisí:

1. Usnesení RMP č. 1140 ze dne 9. 11. 2017, kterým byla schválena kritéria pro přijetí regulace hazardních her na území města Plzně
https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=89708
2. Usnesení ZMP č. 528 ze dne 14.12. 2017, kterým byla stanovena obecně závazná vyhláška č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her
https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=90279
3. Projednáno v RMP dne 10.5. 2021 pod zn. RadZ/1

9. Závazky či pohledávky vůči městu Plzeň:

Závazky či pohledávky vůči městu Plzeň nejsou.

10. Přílohy:

- Příloha č. 1 - Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. x/2021, kterou se mění vyhláška statutárního města Plzně č. 6/2017 o regulaci provozování hazardních her
- Příloha č. 2 - Připomínky městských obvodů ve věci změny vyhlášky statutárního města Plzně č.6/2017 o regulaci provozování hazardních her