Důvodová zpráva

1. Název problému a jeho charakteristika

Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.

1. Konstatování současného stavu a jeho analýza

Dne 23. prosince 2020 byly ve Sbírce zákonů vyhlášeny v rámci balíčku zákonů upravujících nově oblast odpadového hospodářství následující zákony:

* zákon č. 541/2020 Sb., o odpadech,
* zákon č. 542/2020 Sb., o výrobcích s ukončenou životností,
* zákon č. 543/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností,
* zákon č. 545/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů.

Účinnost všech zákonů je stanovena od 1. ledna 2021. Všechny výše citované zákony mají dopad na vydávání obecně závazných vyhlášek obcí, a to konkrétně v oblasti stanovení systému nakládání s komunálním odpadem a zpoplatnění svozu komunálního odpadu.

Nová legislativa ruší stávající druhy zpoplatnění, kterými byly:

* místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dle § 1 písm. g) zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
* poplatek za komunální odpad dle § 17a zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
* úhrada za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů na základě smlouvy dle § 17 odst. 6 č. 185/2001 Sb. odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Od 1. ledna 2021 umožňuje nová právní úprava obcím zpoplatnění obecního systému odpadového hospodářství výhradně formou dvou nových místních poplatků zakomponovaných do zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

V případě, že má obec poplatek před uvedeným datem obecně závaznou vyhláškou zaveden, může jej vybírat ještě v roce 2021. Obecně závazná vyhláška stanovující tento poplatek, pozbývá nejpozději dnem 31. prosince 2021 platnosti.

Stávající vyhláška města Plzně dle § 17 a zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech a o změně některých dalších zákonů, kterou se stanoví poplatek za komunální odpad vznikající na území města Plzně, bude tudíž od 1.1.2022 právně neúčinná. Pro zavedení nového místního poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci v prostředí města, který má obdobný charakter jako stávající poplatek, je nezbytné schválit novou vyhlášku.

Nový místní poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci je konstruován tak, aby produkci odpadu zachycoval. Vychází tak z obecných principů práva životního prostředí „znečišťovatel platí“ (polluter pays) a „plať tolik, kolik vyhodíš“ (pay as you throw). Poplatku podléhá odkládání komunálního odpadu z jednotlivé nemovité věci zahrnující byt, rodinný dům nebo stavbu pro rodinnou rekreaci, která se nachází na území města Plzně do k tomu určených soustřeďovacích nádob nebo na určená místa.

Poplatníkem poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci je fyzická osoba, která má v nemovité věci bydliště. Poplatníkem jsou zejména osoby, které v obci skutečně bydlí a produkují v ní odpad. Nově je poplatková povinnost rozšířena na svěřenské fondy, podílové fondy a fondy obhospodařované penzijní společností. Plátce poplatku (SVJ nebo vlastník nemovité věci) je povinen vybrat poplatek od poplatníka.

Obec může zvolit pouze jeden typ základu, a to pro celé území obce a pro celé poplatkové období (kalendářní rok). Město Plzeň si jako základ poplatku zvolilo objednanou kapacitu soustřeďovacích prostředků na odpad pro nemovitou věc (kapacitní základ), neboť ten odpovídá v zásadních parametrech stávajícímu poplatku za komunální odpad. Dílčí základ poplatku se určuje na měsíční bázi. Poplatek může stanovit každá obec podle svých potřeb a podmínek, nejvýše však na úroveň maximální sazby určené zákonem, to 1 Kč za litr, pokud je základem objem odpadu nebo kapacita soustřeďovacích prostředků. Návrh jednotné sazby ve výši 0,31 Kč/litr byl odvozen ze současného objemu očekávaných příjmů z poplatku za likvidaci odpadu (tzn. bez dopadu do rozpočtu města Plzně). V souladu s novou legislativou je tak stanovena jednotná sazba za litr odpadu bez ohledu na velikost nádoby a frekvenci svozu. Minimální základ dílčího poplatku, který činí nejvýše 60 l za osobu a měsíc do vyhlášky není zapracován.

**Přepočet poplatku při zavedení jednotné sazby 0,31 Kč za litr**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ROČNÍ POPLATKY  (v Kč) | |  |  |  |  |
| (objem nádoby v litrech \* frekvence svozu \* jednotná sazba 0,31 Kč) | | | | |  |
|  | **frekvence svozu (počet za rok)** | | | | |
| **objem v litrech** | **26** | **42** | **52** | **104** | **156** |
| **120** | 972 | 1 560 | 1 932 | 3 864 | 5 808 |
| **240** | 1 932 | 3 120 | 3 864 | 7 740 | 11 604 |
| **660** | 5 316 | 8 592 | 10 644 | 21 276 | 31 920 |
| **1100** | 8 868 | 14 328 | 17 736 | 35 460 | 53 196 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ROZDÍLY oproti současné výši poplatku/ROČNÍ | | | | | |  |
| (+) zaplatí více, (-) zaplatí méně, (v Kč) | | | | | |
| **frekvence svozu (počet za rok)** | | | | | | |
| **objem v litrech** | **26** | **42** | **52** | **104** | **156** | |
| **120** | -636 | -864 | -732 | -1 728 | -2 460 | |
| **240** | -996 | -888 | -1 236 | -2 136 | -1 704 | |
| **660** | -1 368 | -540 | -972 | -552 | 612 | |
| **1100** | 48 | 2 232 | 2 340 | 7 920 | 9 852 | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| MĚSÍČNÍ POPLATKY | |  |  |  |  | |
| (roční poplatky/12) v Kč | |  |  |  |  | |
|  | **frekvence svozu (počet za rok)** | | | | |
| **objem v litrech** | **26** | **42** | **52** | **104** | **156** | |
| **120** | 81 | 130 | 161 | 322 | 484 | |
| **240** | 161 | 260 | 322 | 645 | 967 | |
| **660** | 443 | 716 | 887 | 1 773 | 2 660 | |
| **1100** | 739 | 1 194 | 1 478 | 2 955 | 4 433 | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ROZDÍLY oproti současné výši poplatku/ MĚSÍČNÍ  (+) zaplatí více, (-) zaplatí méně, (v Kč) | | | | |  |
| **frekvence svozu (počet za rok)** | | | | | |
| **objem v litrech** | **26** | **42** | **52** | **104** | **156** |
| **120** | -53 | -72 | -61 | -144 | -205 |
| **240** | -83 | -74 | -103 | -178 | -142 |
| **660** | -114 | -45 | -81 | -46 | 51 |
| **1100** | 4 | 186 | 195 | 660 | 821 |

V souladu se zákonem dochází i ke změnám principu splatnosti poplatku, vzhledem k tomu, že nově musí být stanovena splatnost za uplynulé období. Návrh počítá se zachováním splatnosti 2 x ročně ve stejných termínech. Pro rok 2022 bude splatnost do 15.5. za období leden až duben a do 15.11. za období květen až říjen. Měsíce listopad a prosinec roku 2022 budou splatné do 15.5.2023 spolu s obdobím leden až duben 2023. Změnou principu stanovení splatnosti dojde v roce 2022 k jednorázovému výpadku příjmů rozpočtu MMP, a to ve výši odpovídající 2 měsíců inkasa poplatku, tj. cca 16 mil. Kč. Finanční krytí tohoto výpadku je v plné výši zajištěno formou účelové blokace ve Fondu rezerv a rozvoje MP (blokace byla schválena usnesením ZMP č. 285 ze dne 13. 9. 2021)

Přechodné ustanovení vyhlášky je navrženo tak, že plátci poplatku za komunální odpad dle dosavadních právních předpisů, registrovaní u správce poplatku k 31.12.2021 nemají povinnost splnit ohlašovací povinnost s účinností nové obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.

Zákon o místních poplatcích neupravuje formulace týkající se vzniku a změny poplatkové povinnosti a sdílení nádob, proto nemůže být upraveno v OZV. Tyto doplňující informace důležité pro správu daní budou uvedeny na doporučení Ministerstva vnitra ČR na webu města Plzně ve formě „Postup správce při správě místního poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci“. Tento postup, uvedený v příloze č. 2, zobrazuje pracovní postupy správce poplatku, které bude vykonávat od 1. ledna 2022 v přenesené působnosti a je správci poplatku v návrhu usnesení doporučeno dle něj postupovat. Pokyn k postupu správce poplatku obsahuje informace, které ze své podstaty nemohou být součástí obecně závazné vyhlášky s ohledem na § 14 zákona o místních poplatcích.

Postup správce poplatku obsahuje:

* ceník poplatku
* začátek a konec poplatkové povinnosti
* sdílené soustřeďovací prostředky
* doporučující objem soustřeďovacího prostředku
* období svozu
* placení místního poplatku
* navýšení
* daňová informační schránka
* elektronické podání občana
* přechodné ustanovení.

Návrh obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci byl v rámci připomínkového řízení zaslán na jednotlivé městské obvody Plzeň 1-10.

Jednotlivé městské obvody vydaly k návrhu vyhlášky následující usnesení:

Usnesení ZMO 1 č. 289 ze dne 15. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105495>

Usnesení ZMO 2 č. 39/2021 ze dne 14. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105482>

Usnesení RMO 3 - č.403 ze dne 20.10.2021 – doporučuje ZMO 3 vzít návrh na vědomí

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105959>

Usnesení ZMO 4 č. 0043/21 ze dne 9. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105543>

Usnesení ZMO 5-Křimice č. 36/2021 ze dne 8. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105677>

Usnesení ZMO 6-Litice č. 64/21 ze dne 20. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105702>

Usnesení ZMO 7-Radčice č. 21/017 ze dne 20. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105683>

Usnesení ZMO 8-Černice č. 41/2021 ze dne 8. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105508>

Usnesení ZMO 9-Malesice č. 16/2021 ze dne 6. září 2021– souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105571>

Usnesení ZMO 10-Lhota č. 55/21 ze dne 13. září 2021 – souhlasí s návrhem

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=105583>

Návrh vyhlášky byl předložen na jednání právní komise dne 12.10.2021, její připomínky byly po konzultaci s Ministerstvem vnitra ČR a s PRÁV zapracovány. Finanční komise projednala návrh vyhlášky dne 26.10.2021, bez připomínek.

1. Předpokládaný cílový stav

Vydání obecně závazné vyhlášky statutárního města Plzně č. … /2021, o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci a zajištění správy místního poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.

1. Navrhované varianty řešení

Nenavrhuje se jiná varianta.

1. Doporučená varianta řešení

Navrhovaná varianta řešení je jediná.

1. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí

Návrh jednotné sazby ve výši 0,31 Kč/litr byl odvozen ze současného objemu očekávaných příjmů z poplatku za likvidaci odpadu (tzn. bez dopadu do rozpočtu města Plzně). Změnou principu stanovení splatnosti dojde v roce 2022 k jednorázovému výpadku příjmů rozpočtu MMP, a to ve výši odpovídající 2 měsíců inkasa poplatku, tj. cca 16 mil. Kč. Finanční krytí tohoto výpadku je v plné výši zajištěno formou účelové blokace ve Fondu rezerv a rozvoje MP (blokace byla schválena usnesením ZMP č. 285 ze dne 13. 9. 2021)

1. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků

Platnost obecně závazné vyhlášky statutárního města Plzně č. ./2021 o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci od 1. ledna 2022, Ing. Taťána Vítová.

1. Dříve přijatá usnesení orgánů města nebo městských obvodů, která s tímto návrhem souvisejí

Usnesení RMP č. 1091 ze dne 1. 11. 2021

<https://usneseni.plzen.eu/bin_Soubor.php?id=106109>

1. Závazky či pohledávky vůči městu

Nešetří se.

1. Přílohy

Příloha č. 1 – Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. … /2021, o místním poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.

Příloha č. 2 - Postup správce při správě místního poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci.