

## **VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA PLZNĚ č. ../2015**

Zastupitelstvo města Plzně svým usnesením č. .... ze dne ..... 2015 schválilo podle čl. 104 odst. 3 Ústavy České republiky č. 1/1993 Sb. a § 130 a následujících zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, tuto obecně závaznou vyhlášku:

### **O ZMĚNÁCH A DOPLNĚNÍ VYHLÁŠKY STATUTÁRNÍHO MĚSTA PLZNĚ Č. 8/2001, STATUT MĚSTA**

#### **Článek 1 Změny a doplnění Statutu města**

Vyhláška statutárního města Plzně č. 8/2001, Statut města, ve znění vyhlášky č. 12/2002, vyhlášky č. 3/2004, vyhlášky č. 20/2004, vyhlášky č. 17/2005, vyhlášky č. 14/2006, vyhlášky č. 20/2006, vyhlášky č. 1/2009, vyhlášky č. 3/2010, vyhlášky č. 14/2011, vyhlášky č. 9/2012, vyhlášky č. 3/2013, vyhlášky č. 11/2013, vyhlášky č. 7/2014 a vyhlášky č. 4/2015 se mění a doplňuje takto:

1. V čl. 15 odst. 4 se poznámka pod čarou označuje jako poznámka pod čarou č. 7a.
2. V čl. 20 odst. 1 se písmeno g) zrušuje.  
Dosavadní písmena h) až j) se označují jako písmena g) až i).
3. V čl. 20 odst. 2 zní:  
„(2) Orgány obvodu ve vztahu k bytům ve vlastnictví města na území obvodu zajišťují komplexní správu bytů a domů ve vlastnictví města, jejichž správa je vyhrazena jednotlivým městským obvodům dle přílohy č. 3, a služebních bytů v mateřských školách.“
4. V čl. 23 odst. 2 písm. a) se slova „do okresního či krajského plánu zimní údržby“ nahrazují slovy „do plánu zimní údržby města Plzně“.
5. V čl. 24 odst. 2 se tečka na konci odstavce nahrazuje středníkem a za písmeno d) se vkládá nové písmeno e) ve znění:  
„e) organizují kulturní a jiné společenské podniky k reprezentaci a propagaci městského obvodu a k rozvoji kulturního a společenského života občanů města.“
6. V příloze č. 3, čl. 3 se bod 36. zrušuje.  
Dosavadní bod 37. se označuje jako bod 36.
7. V příloze č. 3, čl. 3 se za bod 36. vkládá nový bod 37., který zní:  
„37. Pozemky p. č. 1227/6, p. č. 1227/12 a p. č. 1227/13, vše k. ú. Valcha.“
8. V příloze č. 3, čl. 4 se za bod 14. vkládají nové body 15. a 16., které zní:

- „15. Areál „Vodní plochy Lobežská louka – I. etapa“, sestávající z pozemků p. č. 694/7, p. č. 694/16, p. č. 694/17, p. č. 694/21, p. č. 696/3, p. č. 696/4, p. č. 696/5, p. č. 697/1, p. č. 697/3 a p. č. 698, včetně všech staveb na těchto pozemcích, vše k. ú. Lobzy.
16. Pozemek p. č. 166/8, jehož součástí je stavba Červený Hrádek č. p. 438, pozemek p. č. 165/1, pozemek p. č. 166/1, pozemek p. č. 166/9, pozemek p. č. 167/2, pozemek p. č. 165/2 a pozemek p. č. 98/2, vše k. ú. Červený Hrádek u Plzně.“
9. V příloze č. 3, čl. 4 se za bod 16. vkládá nový bod 17., který zní:
- „17. Pozemek p. č. 9/12, jehož součástí je stavba Doubravka č. p. 1238, k. ú. Doubravka.“
10. V příloze č. 3, čl. 5 se za bod 6. vkládá nový bod 7. ve znění:
- „7. Pozemek p. č. 1097/104, k. ú. Křimice.“
11. V příloze č. 4, čl. 2 odstavec 1 zní:
- „(1) Zpracovatel návrhu předpisu jej před jeho předložením ke schválení (*nařízení*) nebo projednání (*vyhláška*) v radě města zašle vždy k vyjádření městským obvodům a dále k vyjádření městským orgánům a organizacím města, jejichž činnosti se předmět právního předpisu dotýká, a stanoví jim lhůtu, ve které tak mají učinit.“
12. V příloze č. 4, čl. 2 odst. 3 druhá věta zní: „Jde-li o zásadní připomínku, musí to v ní být výslovně uvedeno a taková připomínka musí být vždy řádně odůvodněna.“
13. V příloze č. 4, čl. 3 odst. 1 se slova „ke každé vyhlášce“ nahrazují slovy „ke každému právnímu předpisu města“.
14. V příloze č. 4, článek 4 zní:

#### „Článek 4

- (1) V důvodové zprávě k návrhu právního předpisu zpracovatel uvede zhodnocení současného stavu a důvody pro novou právní úpravu.
- (2) Je-li to opodstatněno předmětem nové právní úpravy, musí důvodová zpráva vysvětlovat podstatu nové právní úpravy i způsob jejího provádění, zejména kontroly dodržování, postihování jejího porušování, přehled nezbytných organizačně technických opatření včetně způsobu informování adresátů nové právní úpravy.
- (3) Obsahuje-li návrh právního předpisu variantní řešení, musí být v důvodové zprávě popsány výhody i nevýhody navrhovaných variant.
- (4) V důvodové zprávě k návrhu vyhlášky je zpracovatel povinen vždy uvést finanční a hospodářský dopad nové úpravy, a to nikoli pouze v roce, v němž nabyde účinnosti.
- (5) Důvodová zpráva musí obsahovat též údaje o připomínkovém řízení a stanovisko právní komise, případně právního odboru. Zásadní stanoviska, která nejsou zpracována do variantních řešení, musí být v důvodové zprávě uvedena.“

15. V příloze č. 4, čl. 5 odstavec 2 zní:

„(2) Po vyhlášení právního předpisu města zašle zpracovatel Právnímu a legislativnímu odboru magistrátu archivovaný originál právního předpisu k jeho založení do sbírky. Dále

zpracovatel zašle Právnímu a legislativnímu odboru magistrátu v elektronické podobě text právního předpisu k zajištění jeho zveřejnění na internetu.“.

16. V příloze č. 6, čl. 9 odst. 1 se slova „ pozemních komunikacích a provozu na nich“ nahrazují slovy „a provozu na pozemních komunikacích“.

17. V příloze č. 6, čl. 9 se za odstavec 1 vkládají nové odstavce 2 až 4, které zní:

„(2) Vykonávají působnost silničního správního úřadu a speciálního stavebního úřadu pro silnice II. a III. třídy.

(3) Plní úkoly obecního úřadu obce s rozšířenou působností podle zákona o pozemních komunikacích při projednávání správních deliktů ve věcech dálnic a silnic a při projednávání správních deliktů ve věcech místních komunikací v oblasti kontrolního vážení vozidel.

(4) Plní úkoly obecního úřadu obce s rozšířenou působností při uplatňování stanoviska k územním plánům, regulačním plánům a závazného stanoviska v územním řízení.“.

Dosavadní odstavce 2 a 3 se nově označují jako odstavce 5 a 6.

18. V příloze č. 6, čl. 9 se za odstavec 6 vkládá nový odstavec 7, který zní:

„(7) Vykonávají působnost silničního správního úřadu ve věci povolování zřízení přejezdu na neveřejné účelové komunikaci.“.

19. V příloze č. 6, čl. 12 odst. 2 poznámka pod čarou č. 33 zní:

„<sup>33</sup> Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.“.

20. V příloze č. 7 článek 8 včetně nadpisu zní:

## **„Článek 8**

### **Doprava a silniční hospodářství**

(1) Vykonávají působnost silničního správního úřadu pro místní komunikace a veřejně přístupné účelové pozemní komunikace.

(2) Plní úkoly obecního úřadu obce podle zákona o pozemních komunikacích při projednávání správních deliktů a úkoly obecního úřadu obce s rozšířenou působností podle zákona o pozemních komunikacích při projednávání správních deliktů ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací, s výjimkou správních deliktů v oblasti kontrolního vážení vozidel.

(3) Rozhodují o zařazení pozemní komunikace do kategorie místních komunikací a o vyřazení místních komunikací z této kategorie.“.

21. V příloze č. 7, čl. 10 odst. 3 se slova „ zbavených způsobilosti k právním úkonům nebo v této způsobilosti omezených“ nahrazuje slovy „a osob omezených ve svéprávnosti“.

## **Článek 2**

### **Přechodná a závěrečná ustanovení**

(1) Řízení a jiné rozhodovací procesy v samostatné působnosti statutárního města Plzně, zahájené a neukončené před účinností této obecně závazné vyhlášky, se ukončí podle Statutu města ve znění této vyhlášky. Orgány řízení dosud provádějící předají všechny neuzavřené věci orgánům nově příslušným do 30 dnů po účinnosti této vyhlášky a ve stejné

lhůtě budou o tomto postoupení písemně informovat všechny osoby, v jejichž záležitosti se příslušné řízení vede.

(2) Správní, daňová a jiná řízení v přenesené působnosti orgánů města, zahájená před účinností této obecně závazné vyhlášky, se dokončí podle dosavadních předpisů, nestanoví-li zvláštní zákon jinak.

(3) Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1. ledna 2016 s výjimkou bodů 16., 17., 18 a 20. v článku 1, které nabývají účinnosti 31. prosince 2015, s výjimkou bodu 9. v článku 1, který nabývá účinnosti 1. března 2016, a s výjimkou bodu 4. v článku 1, který nabývá účinnosti dne 1. dubna 2016.

.....  
Martin Zrzavecký  
*primátor města*

.....  
Mgr. Martin Baxa  
*1. náměstek primátora*

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

### **I. OBECNÁ ČÁST**

Předkládaná novela Statutu města (dále jen „Statut“) přináší aktualizaci zásad pro vydávání právních předpisů města, úpravu přílohy č. 3, která vymezuje majetek svěřený městským obvodům do jejich trvalé správy, změny reagující na novelu zákona o pozemních komunikacích a drobné, spíše formální změny v některých dalších ustanoveních Statutu města.

### **II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

#### **K článku 1**

K bodu 1.:

Stávající znění Statutu města obsahovalo dvě různé poznámky pod čarou označené shodně č. 7. Z tohoto důvodu je v pořadí druhá z takto shodně označených poznámek pod čarou nově označována jako poznámka pod čarou č. 7a.

K bodům 2. a 3.:

Vyhláška města č. 2/2001 o vytvoření a použití účelových prostředků „Fondu rozvoje bydlení“ byla zrušena vyhláškou města č. 2/2013 bez náhrady.

K bodu 4.:

Stávající znění Statutu počítá se stavem, kdy některé místní komunikace na území města Plzně jsou zahrnuty do plánu zimní údržby silnic ve smyslu § 42 a přílohy č. 6 bod 2 prováděcí vyhlášky k zákonu o pozemních komunikacích (v čl. 23 odst. 2 Statutu označen jako okresní či krajský plán zimní údržby). Místní komunikace zahrnuté do plánu zimní údržby silnic udržovaly v zimě orgány celoměstské. Městské obvody pak prováděly zimní údržbu těch místních komunikací, které nebyly uvedeny v plánu zimní údržby silnic.

Nyní je stav takový, že místní komunikace v Plzni již nebudou zahrnuty do plánu zimní údržby silnic. Nově, počínaje zimním obdobím 2016/2017, se bude plán zimní údržby místních komunikací tvořit ve smyslu § 42 odst. 2 prováděcí vyhlášky. Tento plán budou schvalovat orgány celoměstské.

K bodu 5.:

Na podnět městského obvodu Plzeň 2 je vkládáno nové ustanovení reagující na skutečnost, kdy kulturní a jiné společenské aktivity organizují nejen orgány celoměstské, ale i orgány městských obvodů. Rozdíl oproti ustanovení čl. 24 odst. 1 písm. d) spočívá v tom, že městské obvody organizují podniky k reprezentaci městského obvodu, zatímco podniky k reprezentaci celého města organizují orgány celoměstské.

K bodu 6. až 10.:

Změny v trvalé správě městských obvodů.

K bodu 11.:

Výslovná zmínka o zaslání návrhu právního předpisu k připomínkování městským obvodům má odstranit pochybnosti o tom, v jaké fázi procesu tvorby a projednávání právního předpisu se má návrh právního předpisu zasílat městským obvodům k připomínkování (Článek 3 toto totiž výslovně neřeší). Nyní bude postaveno najisto, že městským obvodům se návrh právního předpisu zasílá před jeho projednáním v příslušné komisi rady města.

Reakce na dlouhodobou praxi, kdy návrhy právních předpisů města nejsou zasílány orgánům státním.

Příloha č. 4 se týká nejen vyhlášek, ale i nařízení. Proto je použit obecný pojem „právní předpis města“.

K bodu 12.:

Je-li připomínka označena jako zásadní, má to dopady do způsobu jejího vyřizování zpracovatelem. Proto je důležité, aby každá zásadní připomínka byla řádně odůvodněna.

K bodu 13.:

Příloha č. 4 se týká nejen vyhlášek, ale i nařízení. Proto je použit obecný pojem „právní předpis města“.

K bodu 14.:

Dochází k zestručnění požadavků na obsah důvodové zprávy, když leckdy kazuistický výčet obsahových náležitostí důvodové zprávy nelze v praxi vždy splnit.

K bodu 15.:

Je účelné, aby k distribuci právního předpisu a k jeho zveřejnění na internetu došlo, pokud možno, před jeho účinností. Z tohoto důvodu je navrhováno, aby kroky směřující k distribuci a zveřejnění nastaly hned po vyhlášení právního předpisu. Distribuce právního předpisu je upravena v následujícím odstavci.

Reakce na stávající stav, kdy se již text nepředává na nosičích, ale zasílá se elektronicky. Právní předpisy města se zveřejňují již jen na webové aplikaci města.

K bodu 16., 17., 18 a 20.:

Dne 17. 9. 2015 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR novelu zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, kterou se mimo jiné mění kompetence obcí na úseku výkonu přenesené působnosti (§ 40 odst. 4 a 5). Novela zákona o pozemních komunikacích přesouvá z působnosti obecního úřadu do působnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností tyto úkoly:

- 1) působnost silničního správního úřadu ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací
- 2) správní delikty ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací.

Novela dále zavádí působnost ve věci povolování zřízení přejezdu na neveřejné účelové komunikace.

S ohledem na stávající znění Statutu města (Přílohu č. 6 článek 9 a Přílohu č. 7 článek 8) bude mít novela následující dopad do dělby kompetencí mezi orgány celoměstské a orgány městských obvodů.

Z orgánů městských obvodů by přešly na orgány celoměstské:

- 1) působnost silničního správního úřadu ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací
- 2) správní delikty ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací.

Orgány celoměstské by vykonávaly též působnost ve věci povolování zřízení přejezdu na neveřejné účelové komunikace.

Tato novela zákona by měla nabýt účinnosti 31. 12. 2015.

Pokud by do konce roku 2015 nebyla provedena změna Statutu města, úřady městských obvodů nebudou od 31. 12. 2015 příslušné k řízení o přestupcích a správních deliktech pole zákona o pozemních komunikacích a nebudou příslušné jako silniční správní úřady ve věcech účelových komunikací.

Smyslem navrhované změny Statutu města je zachování stávajícího stavu po 1. 1. 2016 s tím, že nová agenda týkající se povolování zřízení přejezdu na neveřejné účelové komunikace bude ponechána orgánům celoměstským.

Jelikož předmětná novela zákona dosud nebyla podepsána prezidentem republiky, je změna Statutu naformulována tak, aby vyhověla jak stávajícímu právnímu stavu, tak předpokládanému stavu po 31. 12. 2015.

K bodu 19.:

Zákony uvedené v poznámce pod čarou byly zrušeny a nahrazeny zákonem 89/2012 Sb., občanský zákoník.

K bodu 21.:

Reakce na novou právní úpravu dle zákona č. 89/2012 Sb., podle které lze osobu jen omezit v její svéprávnosti, nikoli ji svéprávnosti zbavit zcela.

## **K článku 2**

Standardní intertemporální ustanovení, řešící přechod na novou dělbu působností obvyklou metodou, u přenesené působnosti však s výhradou možného odlišného ustanovení ve zvláštních zákonech.

Účinnost je stanovena k počátku roku 2016 s výjimkou ustanovení, které se týká zimní údržby místních komunikací, které nabývá účinnosti až po skončení zimního období 2015/2016, tj. od 1. dubna 2016, s výjimkou svěření pozemku p. č. 9/12, jehož součástí je stavba Doubravka č. p. 1238, k. ú. Doubravka, do trvalé správy městského obvodu Plzeň 4, a s výjimkou ustanovení, které reagují na novelu zákona č. 13/1997 Sb., která shodně jako novela zákona nabývají účinnosti 31. prosince 2015.