

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. OBECNÁ ČÁST

Předkládaná novela Statutu města (dále jen „Statut“) nepřináší žádné změny v dělbě kompetencí mezi orgány celoměstskými a orgány městských obvodů. Novela jako tradičně přináší změny reagující na změny v legislativě (tentokrát na úseku ochrany přírody a krajiny) a změny v příloze č. 3, která vymezuje majetek svěřený městským obvodům do jejich trvalé správy. Nově se do Statutu zavádí základní pravidla pro městské obvody při vedení bankovních účtů a při zhodnocování volných finančních prostředků. Obsahem předkládané novely je rovněž úprava pravidel pro zpracování podkladových materiálů k návrhům na poskytnutí dotace či daru. Ostatní změny jsou formálního charakteru a směřují k upřesnění stávajícího textu.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K článku 1

K bodu 1.:

Úprava terminologie v souladu s terminologií dle § 85 písm. l) zákona o obcích.

K bodu 2.:

Průběžnou evidenci o odpadech vznikajících obvodům v souvislosti s jejich činností svěřenou obvodům Statutem již vede na základě ustanovení článku 26 odst. 1 písm. e) Statutu celoměstský orgán – Odbor životního prostředí Magistrátu města Plzně. Není tedy důvod, aby průběžnou evidenci vedly též orgány obvodu. Povinnost předávat podklady celoměstskému orgánu pro vedení výkazů v souvislosti s plněním výkazových povinností dle zákona o odpadech zůstává na orgánech obvodu zachována.

K bodu 3.:

Zřizování bankovních účtů městských obvodů je v jejich samostatné kompetenci. Zavedení těchto účtů v rámci ekonomického informačního systému města zajišťuje Ekonomický úřad MMP stejně jako řešení likvidity veškerých bankovních účtů pro platební styk. Pro plynulý průběh platební schopnosti města vč. městských obvodů je nezbytné, aby bankovní účty pro platební styk byly zřizovány u jednoho bankovního ústavu.

Ustanovením nového odstavce 7 je stanoveno omezení při zřizování ostatních bankovních účtů městskými obvody (mimo účtů pro platební styk, tj. bankovních účtů pro prostředky účelových fondů) u jiných bank, než u kterých má město zřízen alespoň jeden účet. Kritériem pro využití služeb bankovních ústavů je dosavadní dobrá zkušenost, významnost, velikost těchto bank a také jejich zahrnutí v seznamu tzv. „jiných systémově významných institucí“. Do seznamu systémově významných institucí jsou zahrnuty banky, jejichž případná destabilizace by mohla mít nepříznivé dopady na finanční systém a celou ekonomiku státu. Jedná se o velké a klíčové

banky s přeshraničním významem. Z tohoto důvodu jsou zatíženy vyšším kapitálovým požadavkem na krytí případných ztrát a zároveň podléhají intenzivnějšímu dohledu.

Město má v současné době zřízeny účty u následujících bankovních institucí: Česká národní banka, Česká spořitelna, a.s., Československá obchodní banka, a.s., Komerční banka, a.s., Raiffeisenbank a.s., UniCredit Bank Czech Republic and Slovakia, a.s. a PPF banka a.s.

Cílem nového odstavce 8 je sjednocení postupů a stanovení jednotných pravidel v rámci města v oblasti využívání bankovních služeb. Ustanovení odpovídá principům schváleným usnesením Rady města Plzně č. 4 ze dne 19. 1. 2023. Snahou města a Ekonomického úřadu MMP je zhodnocovat dočasně volné veřejné prostředky s optimální mírou opatrnosti a využívat služeb bankovních ústavů s dlouhodobou dobrou zkušeností.

K bodu 4.:

Pojem Ekonomický úřad je vymezen v novém odstavci 7 v rámci článku 28 Statutu.

K bodu 5.:

Město ze svého rozpočtu poskytuje třetím osobám dotace a dary. Dary a dotace se z pohledu rozpočtové skladby označují jako transfery. Pojem příspěvek je v prostředí obce používán pro peníze poskytované vlastním příspěvkovým organizacím. Článek 30 odst. 18 Statutu se vztahuje na transfery nikoli na příspěvky městským příspěvkovým organizacím. Z tohoto důvodu se navrhuje pojem příspěvek z tohoto odstavce vypustit.

Nová úprava pro předkládání informací orgánům rozhodujícím o poskytování peněžních prostředků z rozpočtu města/městských obvodů rozlišuje případy, kdy jde o poskytnutí dotace, a případy, kdy jde o poskytnutí daru.

V případě dotací sice není ze zákona o obcích nutné sčítat poskytované dotace, nicméně v prostředí města je nastaven princip, kdy pro určení orgánu kompetentního rozhodovat o poskytnutí dotace je určující součet všech částek požadovaných dotací od statutárního města Plzně tímto konkrétním žadatelem v jednom rozpočtovém období (viz usnesení ZMP č. 377 ze dne 12.9.2022), a to zejména z důvodu eliminace rizika použití dotací z různých zdrojů statutárního města Plzně (jednotlivé odbory a městské obvody) na totožný účel. Jelikož dotace se poskytují na základě podaných žádostí, které město eviduje, poskytuje se přehled o podaných žádostech. V rámci tohoto přehledu se uvede i výše schválené dotace, bylo-li o žádosti již rozhodnuto. Protože se v případě poskytování dotací často rozhoduje o poskytnutí dotace na následující kalendářní rok, než ve kterém je o dotaci žádáno, je nově formulováno období, za které se poskytuje přehled žádostí, na kalendářní rok, na který se dotace žádá, a dva roky tomu předcházející.

V případě darů je třeba evidovat dary poskytnuté jednomu příjemci v jednom kalendářním roce, neboť výše poskytnutých darů jednomu příjemci v jednom kalendářním roce je určující pro určení orgánu kompetentního rozhodovat o poskytnutí daru (srov. § 85 písm. b) zákona o obcích). Proto je u darů stanovena povinnost předkladatele uvést v podkladových materiálech k návrhu usnesení přehled darů poskytnutých tomuto příjemci v daném kalendářním roce.

K bodům 6. a 7.:

Jedná se o změny v trvalé správě městských obvodů.

K bodu 8.:

Jedná se o legislativní úpravu navrhovanou v souvislosti s přijatými novelami zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny (novelou č. 364/2021 Sb. a novelou č. 149/2023 Sb., která je přijata v souvislosti s přijetím zákona č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku).

Navrženou úpravou se nemění rozdělení kompetencí mezi orgány celoměstskými a orgány městských obvodů. Odbor životního prostředí Magistrátu města Plzně si jako celoměstský orgán nadále ponechává, pokud se jedná o projednávání přestupků, zejména ty přestupky, které se týkají poškozování významných krajinných prvků. I nadále se navrhuje většinu přestupků v 1. instanci projednat městskými obvody tak, jak tomu bylo doposud.

K bodu 9.:

Dle platného znění zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, vykonává Plzeň na úseku přenesené působnosti pouze úkoly obecního úřadu obce s rozšířenou působností (viz § 13).

K bodu 10.:

Doplnění chybějící předmětu ve větě.

K bodu 11.:

Může se stát, že důvod, pro který došlo k přenesení působnosti z jednoho úřadu na jiný, pomine dříve, než bylo předpokládáno v opatření magistrátu. Pro takový případ se připouští, aby magistrát na žádost dotčeného úřadu městského obvodu přenesl působnost zpět na úřad městského obvodu, kterému byla působnost opatřením magistrátu odebrána. Bude na posouzení magistrátu, zda je v daném případě účelné přenést působnost zpět na původní úřad městského obvodu ještě před uplynutím doby určité. Ne vždy tomu tak totiž musí být. V této souvislosti by měla být zohledňována i doba, která zbývá do konce účinnosti původního opatření. Není totiž žádoucí neustále měnit působnost správních úřadů. Navrácení působnosti před uplynutím účinnosti opatření magistrátu by proto mělo být výjimečné. I v tomto případě musí být opatření magistrátu zveřejněno po dobu 30 dnů na úřední desce magistrátu a dotčených městských obvodů.

K bodu 12.:

Jedná se o legislativní úpravu navrhovanou v souvislosti s přijatými novelami zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny (novelou č. 364/2021 Sb. a novelou č. 149/2023 Sb., která je přijata v souvislosti s přijetím zákona č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku).

Navrženou úpravou se nemění rozdělení kompetencí mezi orgány celoměstskými a orgány městských obvodů. Odbor životního prostředí Magistrátu města Plzně si jako celoměstský orgán nadále ponechává, pokud se jedná o projednávání přestupků, zejména ty přestupky, které se týkají poškozování významných krajinných prvků. I nadále se navrhuje většinu přestupků v 1. instanci projednat městskými obvody tak, jak tomu bylo doposud.

K bodu 13.:

Nové znění přílohy č. 8, jejímž obsahem je orientační mapa správních hranic městských obvodů, vychází ze změny hranic katastrálních území Božkov a Plzeň schválené usnesením Zastupitelstva města Plzně č. 41/2023 a ze změny hranic katastrálních území Valcha a Litice u Plzně schválené usnesením Zastupitelstva města Plzně č. 239 ze dne 15. 6. 2023.

K článku 2

Standardní intertemporální ustanovení řešící změnu ve správě městského majetku.

Účinnost je stanovena na den 1. ledna 2024.